

*Швырков А.В.
Макитрин А.В.
Тимофеев М.В.*

Государственная поддержка оборонно-промышленного комплекса – ключевой аспект стратегии посткризисного развития России¹

Деструктивный характер макроэкономических процессов 90-х годов вызвал структурные изменения оборонно-промышленного комплекса России, которые и на сегодняшний день не позволяют преодолеть кризисные последствия обеспечения силовых компонентов военной организации страны современным вооружением.

В этой связи Министерство обороны Российской Федерации, выступая в качестве государственного заказчика основных видов вооружения, устанавливает на ближайшую перспективу цели и задачи развития оборонно-промышленного комплекса как научно-технической и производственно-технологической базы создания необходимых ему вооружений путем формирования наукоемкой, инновационной и высокотехнологичной индустрии страны.

Для удовлетворения требований к развитию системы вооружения Минобороны России в настоящее время проработан и зафиксирован комплекс потребных мероприятий. Он предусматривает ускорение темпов переоснащения видов и родов войск Вооруженных Сил Российской Федерации современным вооружением посредством реализации новой Государственной программы вооружения на период 2011-2020 годы.

Текущая военно-политическая обстановка в мире характеризуется нестабильностью и напряженностью по многим направлениям международных государственных отношений. Методы разрешения политических разногласий все чаще стали принимать «силовой» характер. Значение военной силы не только не уменьшилось, но и приобрело статус своеобразного аргумента отстаивания интересов в разрешении стратегических вопросов [1]. Такое положение дел наглядно подтверждается событиями, произошедшими в последние десятилетия, в том числе и на Кавказе в августе 2008 года.

В сложившихся условиях один из приоритетов государства - разработка и реализация мер по поддержанию и развитию технического компонента военного потенциала страны и его рациональному использованию в интересах военно-технического обеспечения обороны и безопасности государства. В этих целях руководство Российской Федерацией проводит комплекс мероприятий, составляющих военно-техническую политику (далее - ВТП) государства. Основными объектами ВТП на современном этапе ее развития являются система вооружения Вооруженных Сил Российской Федерации

(далее – ВС РФ) и оборонно-промышленный комплекс (далее - ОПК) [2].

Система вооружения представляет собой целесообразную совокупность комплексов (образцов) оружия и других технических средств, обеспечивающих их эффективное использование по предназначению.

Оборонно-промышленный комплекс - это системообразующий высокотехнологичный комплекс российской экономики, представляющий собой совокупность военно-ориентированных предприятий и учреждений, в отношении которых федеральные органы исполнительной власти осуществляют единую государственную политику в сфере проведения работ по созданию, ремонту и утилизации продукции военного и гражданского назначения.

Предприятия и организации ОПК вносят существенный вклад в обеспечение военной безопасности России, приведение облика ВС РФ к требованиям реалий вооруженного противоборства XXI века. ОПК также является создателем и носителем основной массы высоких технологий, часть из которых также успешно используется и в гражданской сфере. Результаты деятельности предприятий ОПК в рамках экспорта вооружений по военно-техническому сотрудничеству с зарубежными странами являются эффективным инструментом реализации

¹ При поддержке Гранта РФФИ 06-09-13510-офи-ц



внешней политики Российской Федерации для укрепления ее позиций на международной арене (рисунок 1). При этом ОПК играет важную роль в кадровой политике государства путем предоставления рабочих мест

на предприятиях промышленности с возможностью роста научно-технической квалификации персонала.

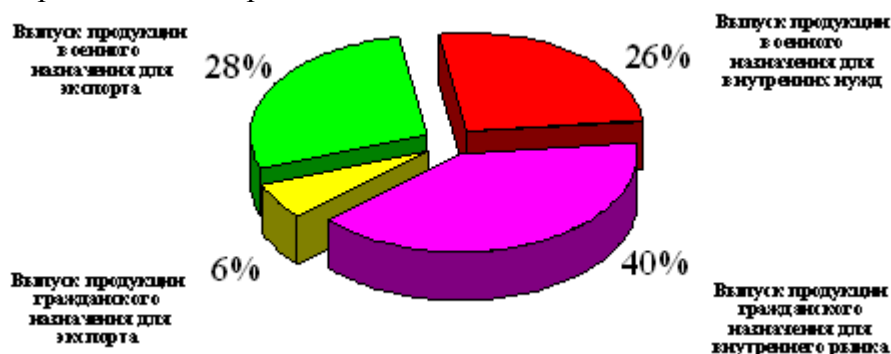


Рисунок 1 – Структура объемов производства промышленной продукции ОПК

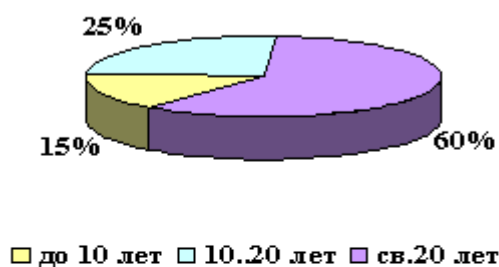
Все это определяет необходимость государственной поддержки предприятий ОПК как ключевого аспекта стратегии посткризисного развития России в интересах обеспечения создания системы вооружения, способной быстро и адекватно реагировать на любую военную угрозу, тем самым обеспечивая защиту интересов России на мировой военно-политической арене. При этом система вооружения и ОПК взаимосвязаны между собой не только как объекты ВТП, но и как объекты, обладающие единством ресурсного обеспечения их развития, основным источником которого является федеральный бюджет.

Исторически такая взаимосвязь прослеживается на протяжении многих лет. Потребности в образцах вооружения, военной и специальной технике (далее - ВВСТ) являются своего рода стимулятором поддержания и развития наукоемких технологий. Сама система вооружения является воплощением передовых научных, технических и технологических достижений в ОПК, позволяющих создавать такие системы, комплексы и образцы ВВСТ, которые дают возможность выполнять боевые задачи с заданной эффективностью в различных условиях боевой обстановки.

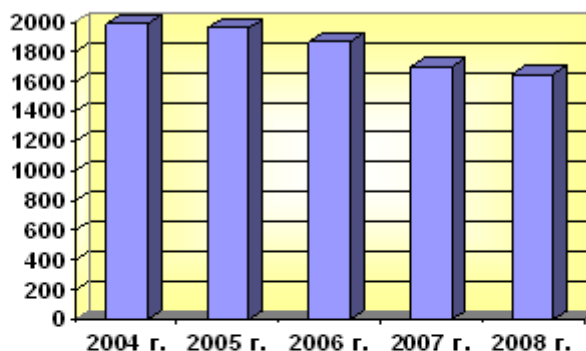
Однако деструктивный характер многих макроэкономических процессов 90-х годов вызвал структурные изменения ОПК, повлекшие за собой кризисные последствия в его возможностях обеспечивать силовые компоненты военной организации страны современным ВВСТ [3].

Несмотря на проведение государством комплекса мероприятий по выведению ОПК из кризиса, финансово-экономическое положение подавляющего большинства его предприятий и организаций по-прежнему остается сложным (рисунок 2). Около половины из них хронически убыточны, неконкурентны по заработной плате и неспособны к воспроизводству высококвалифицированных кадров. Большинство отечественных промышленных предприятий, вынуждено использовать устаревшие технологии (60-80-х гг. прошлого века) на фоне критического морального и физического износа оборудования. Уровень обеспеченности технологических циклов отечественной элементной базы не превышает 10%, при этом перспективные разработки ВВСТ обеспечены элементами и комплектующими изделиями отечественного производства только наполовину от потребности [4].

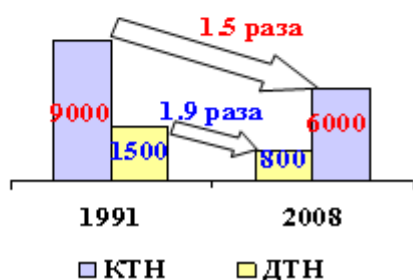
Возрастная структура основных производственных фондов предприятий ОПК



Численность специалистов ОПК (тыс. человек)



Число специалистов с ученой степенью



Средний возраст специалистов

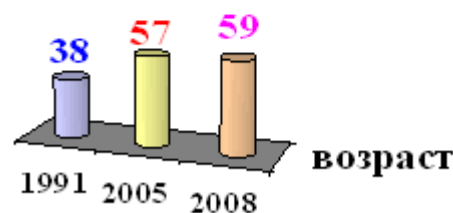


Рисунок 2 – Динамика качественных показателей состояния российского ОПК

К настоящему времени потеряны технологии производства 36% видов материалов, из-за чего в отечественных образцах вооружения и военной техники иностранная элементная база составляет более 65%. В результате, сегодня уже не только экспортные, но и образцы ВВСТ, предназначенные для ВС РФ, комплектуются с использованием компонентов и элементной базы иностранного производства, что чревато негативными последствиями для обороноспособности и технологической безопасности страны. При этом необходимо учитывать, что возможности промышленности ведущих зарубежных стран во многом превосходят возможности отечественного ОПК. Это подтверждается прогнозами военных специалистов о существенном повышении боевых возможностей ВВСТ ведущих зарубежных стран в период до 2025 года и дальнейшую перспективу [5, 6]. В первую очередь это будет обеспечено за счет внедрения результатов отработки перспективных технологий создания средств вооруженного противоборства. Перспективные технологии используются ведущими зарубежными странами как при создании новых средств вооруженной борьбы, так и в ходе модернизации существующего ВВСТ. Это позволяет воору-

женным силам технически высокоразвитых государств решать боевые задачи на качественно более высоком уровне.

Определенное отставание России от уровня мировых держав по отдельным направлениям развития ВВСТ предъявляет жесткие требования к развитию возможностей государства по созданию и производству перспективного вооружения в интересах обеспечения его обороны и безопасности в условиях возможных реалий вооруженного противоборства XXI века. По отдельным типам образцов (разведка, связь, гиперзвуковые средства, боевые платформы) в технологическом плане придется фактически «перескочить через поколение» [5], исходя из чего в ОПК потребуются направление значительных по объемам финансовых ресурсов. В этой связи Министерство обороны Российской Федерации, выступая в качестве государственного заказчика основных видов ВВСТ, устанавливает цели и задачи развития ОПК как научно-технической и производственно-технологической базы создания необходимых ему вооружений. Минобороны России во многом придется выполнять лидирующую роль в формировании наукоемкой, новаторской и сверхтехнологичной индустрии страны. Военные должны высту-



пять для ОПК фактически «постановщиками задач» - под новое оружие должны определяться критические технологии и направления инвестиций в ОПК.

Для удовлетворения требований к развитию системы вооружения Минобороны России в настоящее время проработан и зафиксирован комплекс потребных мероприятий. Он предусматривает ускорение темпов переоснащения видов и родов войск ВС РФ современным вооружением.

Костяк такого рода мероприятий осуществляется в рамках обоснования, формирования и реализации основного планового документа технического оснащения ВС РФ на десятилетний период – государственной программы вооружения (далее - ГПВ), обуславливающей приоритетные направления развития отечественного ОПК, обеспечивающие реализуемость программных мероприятий.

Сейчас разрабатывается проект государственной программы вооружения на 2011-2020 годы (ГПВ-2020) [5]. Главной ее особенностью является реализация в условиях, когда основная часть техники, стоящей на вооружении, создана до 1992 года. Учитывая существующие темпы выхода из боевого состава, к 2012-2015 годам это вооружение практически полностью исчерпает свой ресурс.

В связи с этим новая ГПВ должна стать программой безусловного обновления системы вооружения, причем все образцы ВВСТ, которые планируется сохранить после 2015 года, должны пройти этап обновления, то есть модернизацию или замену вновь произведенным промышленностью образцом. Все образцы ВВСТ, не прошедшие обновление, должны быть до 2015 года выведены из боевого состава, поскольку использовать их по прямому назначению после двадцати и более лет хранения и эксплуатации будет невозможно.

Одним из основных приоритетов разрабатываемой ГПВ-2020 является сохранение и развитие научно-технического и производственного потенциалов системообразующих предприятий ОПК страны посредством разработки и производства наукоемких образцов ВВСТ. При этом ее отличительной особенностью является нацелен-

ность на оружие новых поколений. Речь идет уже не столько о разработке, так как необходимый научно-технический задел создан в рамках предыдущих ГПВ, сколько о фактических закупках перспективных образцов ВВСТ, отличающихся от существующих высокой эффективностью, интеллектуализацией и использованием современных информационных технологий. Такая направленность и расстановка приоритетов формируемой ГПВ-2020 инициирует гармоничное развитие всех секторов отечественного оборонно-промышленного комплекса, комплексное развитие системы вооружения и комплектное оснащение соединений и воинских частей [6].

Однако, как показывает практика обоснования развития системы вооружения, потребный уровень финансирования ее развития значительно выше реально выделяемого на эти цели. Фактически, разработка мероприятий ГПВ происходит уже в рамках лимита ассигнований ниже потребного, при том, что и при реализации программных мероприятий в рамках заданий государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ) уровень расхождения потребного и фактического финансирования достаточно велик. Так, фактический уровень финансирования мероприятий действующей ГПВ-2015 оказался ниже планируемого. Об этом свидетельствуют результаты анализа финансирования выполнения заданий ГПВ-2015 в рамках ГОЗ. В частности, общее недофинансирование ГПВ-2015 к 1 января 2009 года составило порядка 7% от запланированного объема [1]. Кроме того, инфляционные процессы, протекающие в Российской Федерации, существенно повлияли на удорожание продукции военного назначения, что в рамках ГОЗ на 2007-2008 годы не позволило в полной мере обеспечить поставки и ремонт требуемого количества ВВСТ [1, 4].

Такая тенденция сохранения дефицита средств на развитие системы вооружения дает основание полагать, что объем ассигнований, который может быть направлен на развитие ВВСТ до 2020 г., окажется более чем в 2 раза ниже потребности. Проведенные расчеты показывают, что при таком объеме финансирования темпы закупок ВВСТ будут настолько низкими, что по-



требный боевой состав может быть достигнут только (рисунок 3): по парку боевых самолетов – к 2030 году; по управляемым авиационным средствам поражения – к 2060 году; по противотанковым ракетным комплексам – к 2040 году; по надводным кораблям – к 2060 году; по обеспечивающим системам и средствам, в том числе связи, РЭБ – к 2030 году. Для поддержания парка вооружения в исправном состоянии Минобороны России будет

году; по надводным кораблям – к 2060 году; по обеспечивающим системам и средствам, в том числе связи, РЭБ – к 2030 году. Для поддержания парка вооружения в исправном состоянии Минобороны России будет

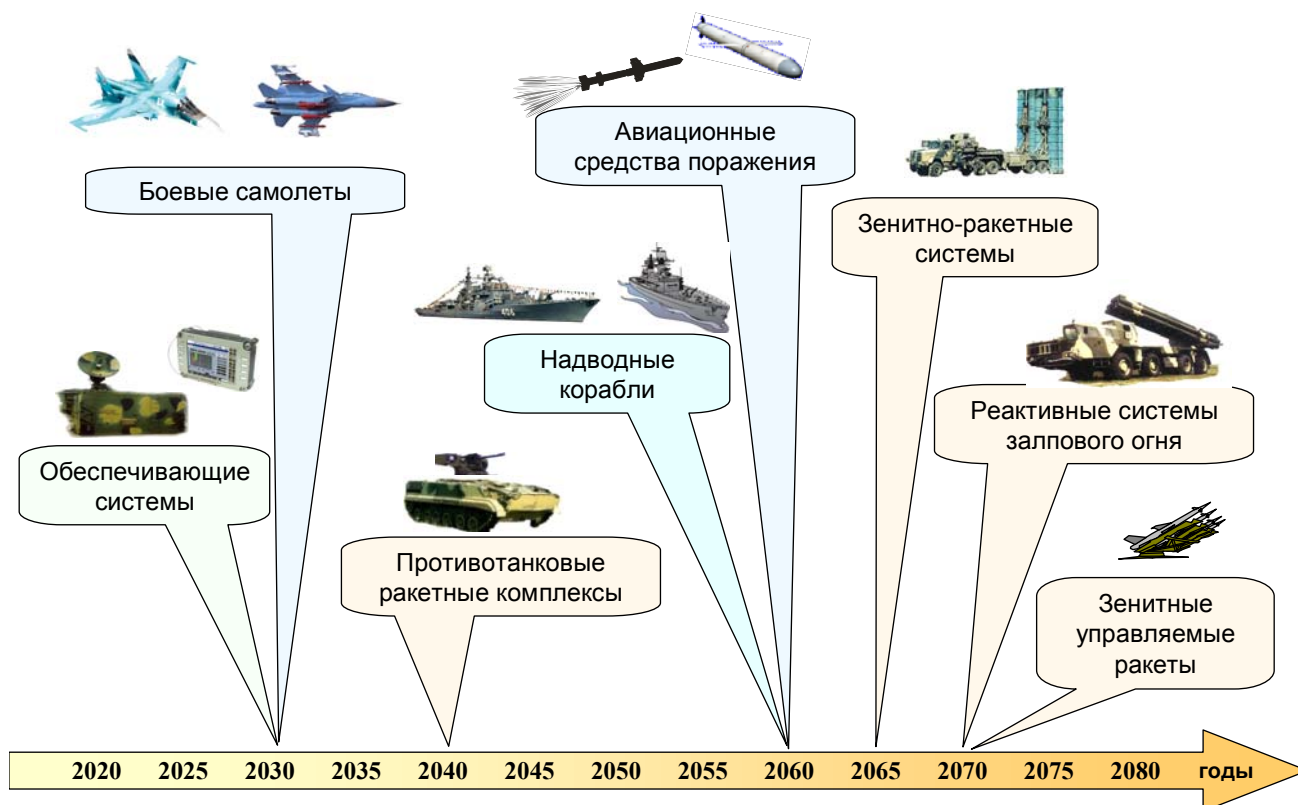


Рисунок 3 – Прогнозируемые сроки достижения требуемого боевого состава ВС РФ

Объем финансовых ресурсов для развития системы вооружения в 2011-2020 годах на уровне реализуемого ГОЗ не только не позволит обеспечить требуемые темпы переоснащения ВС РФ, но и как следствие вызовет начало системного кризиса в ОПК, который может принять неуправляемый и необратимый характер. Причинами такой ситуации станут:

- недогрузка промышленных производств и, как следствие, нарастание социальной напряженности в регионах страны;
- увеличение оттока высококвалифицированных инженеров и рабочих;
- остановка ряда производств с нарушением кооперационных связей головных производителей без возможности их восстановления в кратчайшие сроки.

Все это крайне отрицательно скажется на возможностях по дальнейшей разработке и производству требуемых для Вооруженных сил образцов ВВСТ, вложенные значительные средства в реализацию программ развития ОПК будут потрачены безрезультатно. При этом основными проблемами ОПК по обеспечению ВС РФ ВВСТ станут:

- высокие технические риски создания перспективного вооружения и, как следствие, угроза срыва сроков развертывания перспективных обеспечивающих и ударных боевых систем;
- сложность поддержания требуемого количества боеготовых образцов ВВСТ, в первую очередь, из-за прекращения производства требуемых функциональных блоков, входящих в состав образца ВВСТ;



- проблемы с обеспечением производства уникальных систем (комплексов) ВВСТ специальным сырьем и материалами;

- срыв предприятиями ОПК установленных Указом Президента Российской Федерации сроков развертывания систем вооружения;

- отсутствие опережающего научно-технического и технологического заделов по отдельным системам и средствам;

- отсутствие отечественной электронной компонентной базы, что делает невозможным в перспективе производство отдельных типов техники, а также ставит в зависимость от импорта производство ВВСТ;

- потеря отработанных технологий создания отдельных видов ВВСТ.

Исходя из необходимости преодоления указанных проблем, Правительством Российской Федерации начиная с 2008 года в области ОПК активно проводятся антикризисные меры, суть которых сводится к следующему [7]:

1. Обеспечение финансовой устойчивости, сохранения оборонно-промышленного потенциала наиболее значимых предприятий и организаций ОПК, составляющих его костяк, от дальнейшей деградации производственных фондов и потерь высоких технологий. Данные мероприятия подразумевают реализацию радикальных мер по производственно-технологической реструктуризации данных предприятий и организаций, обеспечение резкого подъема научно-технического потенциала, предотвращения деградации фундаментальной науки.

2. Активное формирование на базе имеющихся предприятий и организаций ОПК, взаимоувязанных общими задачами и экономическими интересами, различных холдингов и других интегрированных структур. Цель проводимой политики - формирование научно-промышленного ядра, способного к эффективной работе при минимальном использовании государственных ресурсов, что даст возможность государству проводить «точечное» инвестирование крупных холдингов, а не распылять бюджетные средства по большому количеству предприятий и организаций.

3. Реализация «банковских» программ по поддержке стратегических предприятий

ОПК и кредитных организаций, а также «точечное» выделение льготных кредитов предприятиям стратегически важным предприятиям ОПК для разработки и развития производства наукоемкой, конкурентоспособной продукции, обеспечения реализации государственного оборонного заказа на предприятиях ОПК.

Уже сейчас можно судить о результативности указанных антикризисных мер, оказавших существенную поддержку состоянию оборонных предприятий - резкий спад производства в оборонной промышленности к концу 2009 года был преодолен, а для ряда отраслей (к примеру, авиационная и судостроительная) даже виден определенный рост производства на 3-5% в год [7].

Следует отметить, что Правительство Российской Федерации пока еще не задействовало в части ОПК ряд мощнейших механизмов стимулирующего воздействия на экономику страны, таких как:

- освобождение от налога части прибыли организаций и предприятий ОПК, направляемой на инвестиции в производство, проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, реализацию федеральных целевых программ;

- обеспечение гарантий государства на твердые годовые тарифы на теплоэнергоресурсы для стратегических предприятий и организаций ОПК, выполняющих государственный заказ.

Данные меры, осуществляемые государством, могут позволить даже при отсутствии потребного (но минимально-достаточного) уровня финансирования своевременно подготовить необходимые производственные мощности для обеспечения производства приоритетных образцов ВВСТ, определяющих перспективный облик системы вооружения.

Однако, в связи с наличием ряда ограничений на использование данных механизмов, связанных с необходимостью предварительного решения вопросов внутриполитического и нормативно-правового характера, основным инструментом борьбы с экономическим спадом в отношении ОПК пока остаются дополнительные государственные расходы в виде точечной помощи системо-



образующим предприятиям и организациям ОПК [8].

При этом необходимо учитывать, что, несмотря на сложное текущее состояние ОПК, еще не пройдена черта его необратимых изменений. И при дальнейшем осуществлении взвешенной политики органов государственной власти и военного управления, связанных с организацией функционирования ОПК, он может быть выведен на уровень, когда ему будет по силам создание более сложных вооружений, удовлетворяющих потребностям системы вооружения и в итоге обеспечивающим решение стоящих перед ВС РФ задач по обороне и безопасности государства.

Список использованных источников:

1. Поповкин В. Перспективное вооружение и военная техника – основа нового облика Вооруженных Сил России // Военный парад. – 2009. - №3(93)
2. Московский А. Военно-техническая политика государства: современный этап и тенденции развития // Военный парад. 2006.
3. Московский А. Государственная программа вооружения на 2007-2015 годы – прочная основа для развития отечественного оборонно-промышленного комплекса // Ежегодный специализированный выпуск «Федерального справочника» «Оборонно-промышленный комплекс России». - Том 3, раздел III, п.3.4.
4. Новости ВПК и военно-технического сотрудничества. Обзор по материалам СМИ №21 (29 мая - 5 июня 2009 года).
5. Поповкин В. Государственная программа вооружения на период до 2020 года - основа определения перспектив развития отечественного оборонно-промышленного комплекса // Ежегодный специализированный выпуск «Федерального справочника» «Оборонно-промышленный комплекс России». - Том 5, раздел III.
6. Ваганов Н. Развитие вооружения и военной техники на период до 2020 года // Военный парад. – 2009. - №4(94).
7. Данные интернет-портала Правительства Российской Федерации.
8. Финансовый кризис в России и в мире / Под ред. Е.Т.Гайдара – М.: Проспект, 2009. – 256 с.

