Ачасов О.Б., кандидат технических наук,
доцент

Комплексный подход к формированию документов военно-технической политики – отличительная черта исследований института

В статье приведены результаты ретроспективного анализа проводимых комплексных исследований по обоснованию развития системы вооружения Вооруженных Сил Российской Федерации по следующим направлениям: подготовка исходных данных, обоснование системы вооружения в целом, обоснование систем вооружения видов Вооруженных Сил и отдельных программ вооружения. также дана оценка современного этапа разработки проекта новой Государственной программы вооружения на период 2016-2025 годы. При этом автором показана роль 46 ЦНИИ МО РФ как головной организации при обосновании программных мероприятий.

В условиях сохраняющихся военных угроз национальной безопасности России ограниченность разноплановых ресурсов, доступных для создания и производства вооружения, военной и специальной техники, предъявляет повышенные требования к всесторонней оптимизации проводимых мероприятий как по их поддержанию, так и по дальнейшему совершенствованию. Для качественного (эффективного) решения этих задач необходима разработка и реализация сбалансированной военно-технической политики (ВТП) Российской Федерации.

Военно-техническая политика – это система концептуальных взглядов и направлений практических действий, реализуемых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации непосредственно в целях военно-технического обеспечения национальной безопасности государства. При этом практическая деятельность затрагивает техническое оснащение Вооруженных Сил и других войск РФ, развитие научно-производственной базы для создания вооружения, военной и специальной техники (ВВСТ), военно-техническое сотрудничество с другими странами [1].

На характер военно-технической политики оказывают влияние мероприятия, осуществляемые в рамках социально-экономической политики, политики в области науки и техники, промышленной политики и т.д. В свою очередь, мероприятия, осуществляемые в рамках военно-технической политики, оказывают влияние на другие сферы общественной жизни. Таким образом, военно-техническая политика находится в диалектической связи с другими компонентами единой государственной политики, что, в частности, проявляется в следующем:

многие образцы ВВСТ, создаваемые в ходе реализации военно-технической политики, поставляются в другие страны в рамках военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, что непосредственно связано с осуществлением внешней политики;

количественно-качественный состав вооружения и военной техники, создаваемых в ходе реализации программ и планов развития системы вооружения в рамках военно-технической политики, определяется экономическими возможностями государства, накопленными научно-техническим и производственно-технологическим потенциалами промышленности, влияет на объемы экспорта продукции военного назначения и на выполнение программ социально-экономического развития государства;

размещение Государственного оборонного заказа, реализующего принятые программы и планы развития системы вооружения, по оборонным предприятиям ОПК оказывает непосредственное влияние на социально-экономи-

ческое положение регионов, где сосредоточены такие предприятия, что свидетельствует о тесной связи военно-технической политики с региональной политикой государства.

Более того, охватывая широкий спектр вопросов государственного регулирования, затрагивая интересы не только силовых министерств и ведомств, но и различных партий, объединений, социальных групп, военно-техническая политика влияет на производственную, научно-техническую, социальную, инновационную, экологическую и другие области деятельности, создавая условия для:

стабилизации российской экономики, устранения деформации в ее структуре;

опережающего роста производства наукоемкой продукции и продукции высокой степени переработки;

обеспечения в максимальной степени выгодной для национальной экономики, с учетом исторически сложившихся экономических связей стран СНГ, интеграции предприятий отечественного оборонно-промышленного комплекса в международную систему разделения труда;

создания интегрированных структур, способных адаптироваться к потребностям рынка как военной, так и гражданской продукции;

эффективного использования ранее созданных технологий двойного назначения и разработки новых;

роста уровня занятости населения, среднего уровня образованности и квалификации;

реализации мер обеспечения экологической безопасности государства, допустимого по российским и общемировым критериям влияния на функционирование биосферы любых видов экономической и военной деятельности.

В целом общий **замысел современной ВТП** Российской Федерации состоит в том, чтобы, опираясь на потенциал ядерного сдерживания и сил общего назначения, осуществить в период до 2020 года качественное перевооружение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Реализация современной военно-технической политики основывается на следующих основных принципах:

законности – соблюдения законодательства Российской Федерации, а также заключенных Россией международных договоров;

сбалансированности между задачами, возлагаемыми на военную организацию Российской Федерации, и возможностями по уровню их решения Вооруженными Силами, другими войсками, воинскими формированиями и органами, достигаемыми исходя из экономических возможностей страны;

системности – увязанной по целям и задачам разработки и скоординированной по срокам, этапам и приоритетам ВТП реализации программ (планов) военного строительства, развития системы вооружения Российской Федерации, оборонно-промышленного и научно-технического комплексов, военно-технического сотрудничества с зарубежными странами, обеспечения мобилизационной подготовки страны;

эффективности – максимального соответствия системы вооружения Российской Федерации задачам, структуре и составу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в рамках возможностей бюджетного финансирования расходов на национальную оборону и обеспечение безопасности государства;

приоритетности – последовательном сосредоточении усилий на решении следующих задач: поддержании в боеготовом состоянии группировки стратегических ядерных сил; приведении возможностей систем управления и разведки в соответствие с требованиями современных боевых действий; повышении возможностей войск и сил по противовоздушной обороне; повышении стратегической мобильности войск и сил; сохранении на необходимом уровне боевых возможностей сил общего назначения;

асимметричности – отказа от прямого соперничества с зарубежными странами в создании и развертывании ряда дорогостоящих

систем вооружения, ориентации на асимметричное противодействие таким системам;

технологической безопасности – обеспечения независимости от иностранных государств в разработке и производстве важнейших образцов ВВСТ;

реализуемости – обеспечения на отечественных оборонных предприятиях научно-технического и производственно-технологического потенциалов, необходимых для создания современных и перспективных образцов вооружения и военной техники;

диверсифицированности – использования при создании образцов ВВСТ научно-технического и производственно-технологического потенциалов военного, двойного и гражданского назначения.

Как уже отмечалось для реализации основных положений военно-технической политики на практике осуществляется разработка государственной программы вооружения на 10-летний период и совокупности программ и планов, обеспечивающих ее выполнение, включающих в первую очередь: государственный оборонный заказ на трехлетний период и федеральную целевую программу развития оборонно-промышленного комплекса на десятилетний период.

Разработка государственной программы вооружения (включающая как всестороннее обоснование целей и задач предстоящего развития системы вооружения, структуры, состава и содержания программных мероприятий, так и формирование комплекса программных документов), а также ее последующая реализация предполагает привлечение значительного числа органов государственного и военного управления, образующих в итоге распределенную многоуровневую систему управления. Важнейшим элементом этой системы является информационно-аналитическое обеспечение выработки и принятия управленческих решений, которое включает научно-методическую базу управления развитием системы вооружения, информационные ресурсы, отражающие состояние процесса развития ВВТ и информационные технологии, позволяющие автоматизировать процессы подготовки и реализации решений и повысить качество формируемых документов.

Создание актуального и адекватного складывающимся условиям информационно-аналитического обеспечения возможно только в результате непрерывного проведения соответствующих научно-исследовательских работ. Учитывая сложность и многогранность такой предметной области, как управление развитием ВВТ, данные исследования должны носить комплексный характер. В этом случае комплексность, в первую очередь, проявляется в структуре, содержании и предназначении самих разрабатываемых документов, реализующих военно-техническую политику Российской Федерации на современном этапе.

Так, разрабатываемая на первом этапе подготовки проекта ГПВ Единая система исходных данных для программно-целевого обеспечения реализации военно-технической политики Российской Федерации (далее – ЕСИД), представляет собой взаимоувязанный информационный массив исходных данных, необходимых и достаточных для разработки перспектив развития системы вооружения Российской Федерации на долгосрочную перспективу. При этом состав ЕСИД обусловливается принципами программно-целевого планирования развития ВВСТ и задачами, которые должны быть решены при реализации ВТП на современном этапе. В связи с этим исследования, направленные на разработку ЕСИД, в своей основе имеют военно-стратегические, финансовые, социально-экономические, научно-технологические, научно-технические аспекты рассмотрения такой предметной области исследования как военно-техническое обеспечение обороны и безопасности государства. При этом предъявляются обязательные требования по учету взаимосвязей между данными аспектами, а также их возможное комплексное влияние на развитие системы вооружения.

Одновременно с ЕСИД традиционно проводятся исследования по разработке основ-

ных направлений развития ВВСТ на долгосрочную перспективу (ОНР). Роль ОНР заключается в выработке взаимоувязанной системы требований к уровню развития систем, комплексов и образцов ВВСТ на прогнозируемый долгосрочный период. Для разработки такого документа комплекс исследований должен включать работы, начиная с анализа условий и факторов, тенденций развития технологий в России, за рубежом и вытекающих из них ведущих тенденций развития ВВСТ и заканчивая обоснованием требований к перспективному вооружению, удовлетворяющему потребностям военной организации Российской Федерации с учетом ее дальнейшего развития и совершенствования в долгосрочной перспективе.

В итоге результаты проведенных исследований по разработке ЕСИД и ОНР после своего утверждения далее используются в качестве основы для разработки концепции ГПВ. В этом случае требуемые исследования носят трудноформализуемый уникальный характер, так как по результатам их проведения формируется система взглядов на текущие условия и направленность процесса развития системы вооружения, а также определяется стратегия планирования развития ВВСТ на предстоящий программный период.

Далее, исходя из предъявляемых требований и текущего состояния системы вооружения, проводятся исследования по обоснованию комплекса мероприятий развития ВВСТ с учетом соответствия требуемого и возможного уровня финансирования, наличия необходимых производственных мощностей ОПК. Результатом такой оценки является вывод о возможности государства по удовлетворению потребности ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов в ассигнованиях на развитие системы вооружения. В случае если экономические и промышленные возможности государства не позволяют обеспечить потребности, то решение данной проблемы заключается в поиске компромисса между «потребностями» и «возможностями».

В этом случае, как правило, либо снижается уровень требований к системе вооружения, либо принимается решение по увеличению финансирования, наращиванию производственных мощностей ОПК. В итоге достижение равновесия свидетельствует о том, что при данных макроэкономических показателях социально-экономического развития страны и возможностях ОПК государство способно обеспечить требуемый уровень развития системы вооружения. Такие исследования обладают чрезвычайной сложностью и требуют учета значительного числа аспектов, зачастую относящихся к разным сферам и областям деятельности государства.

Изменение условий развития вооружения и военной техники, связанное с переходом Вооруженных Сил Российской Федерации к перспективному облику и продолжением административной реформы органов военного управления, осуществляющих планирование развития и заказы ВВСТ, а также с существенными структурными преобразованиями военно-научного комплекса, привело к новому этапу в развитии комплексного подхода.

В настоящее время одним из путей, способствующих повышению эффективности использования финансовых ресурсов, выделяемых на развитие ВВТ, как показывает мировой опыт, является разработка новых образцов ВВТ в рамках комплексных целевых программ. На сегодняшний день данная возможность нормативно закреплена в Правилах разработки и выполнения государственных программ вооружения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2007 г. № 549 и в Положении о комплексных целевых программах создания образцов (комплексов, систем) вооружения и военной техники, утвержденном начальником вооружения ВС РФ – заместителем Министра обороны РФ 10.02.2005 г. В данных документах указано, что в рамках ГПВ и ГОЗ создание важнейших для системы вооружения ВС РФ технологически сложных образцов (комплексов, систем) ВВТ возможно осуществлять посредством реализа-

ции соответствующих комплексных целевых программ (далее – КЦП). При этом в целях системной увязки мероприятий программы с мероприятиями других федеральных целевых программ оборонной направленности, формирование которых предусмотрено совместно с проектом государственной программы вооружения, очередности их проведения, планируемых объемов финансовых ресурсов, а также обеспечения согласованного и комплексного решения задач по развитию вооружения, военной и специальной техники по решению Военно-промышленной комиссии могут формироваться межведомственные комплексные целевые программы.

Очевидно, что важнейшими для системы вооружения ВС РФ образцами ВВТ, для которых целесообразно применение механизмов КЦП, являются образцы, включаемые в Перечень приоритетных вооружений, военной и специальной техники (разрабатываемый одновременно с формированием проекта ГПВ), которые определяют облик перспективных систем вооружения видов (родов войск) ВС РФ. Мероприятия таких КЦП должны включаться органами военного управления в ГПВ и ГОЗ в порядке и в сроки, устанавливаемые в Минобороны России для подготовки предложений в проекты данных документов.

В общем виде, комплексные целевые программы создания образцов (комплексов, систем) ВВТ – это совокупность объединенных общим замыслом, оптимально взаимосвязанных по срокам, ресурсам и исполнителям мероприятий государственной программы вооружения, а также иных работ, выполняемых по отдельным контрактам (договорам). Основной целью частичного представления процесса развития системы вооружения в виде КЦП является реализация такой совокупности взаимоувязанных мероприятий, управление которой направлено непосредственно на достижение целей данных программ – создание финальных образцов ВВТ с концентрацией выделяемых для этого финансовых ресурсов в руках одного органа управления (заказчика). Данная организация реализации мероприятий ГПВ, как это доказано мировым опытом, позволит в перспективе повысить эффективность управления процессом заказа ВВТ в рамках ГОЗ, сократить сроки создания новых вооружений, а также сэкономить ресурсы и повысить качество создаваемых образцов ВВТ.

Посредством формирования и реализации КЦП стратегические интересы и действия заказчика будут оказывать непосредственное влияние на план работы исполнителей целевой программы. Этот факт, в случае наличия необходимых для создания ВВТ ресурсов, позволит заказчику грамотно осуществлять свою военно-техническую политику в рамках создания перспективных образцов ВВТ, а головному исполнителю – разумно осуществлять планирование разработки и производства в подчиненных организациях и на предприятиях. Дополнительно, КЦП для заказчика ВВТ – это инструмент, позволяющий обеспечить обоснованное заявление директивных сроков разработки перспективного вооружения, обоснование и контроль требуемых для этого объемов ассигнований, выявление различного рода проблем исполнителей в ходе создания ВВТ и определение рациональных способов их устранения. Решение задач военно-экономического обоснования данных вопросов с позиции заказчика обеспечит положительный эффект при разработке перспективных ВВТ для ВС РФ нового облика.

Данный подход 46 ЦНИИ МО РФ планируется использовать в ходе обоснования и формирования мероприятий новой государственной программы вооружения на период 2016-2025 годов, в рамках которой в целях системной увязки мероприятий программы, очередности их проведения, планируемых объемов финансовых ресурсов, а также обеспечения согласованного и комплексного решения задач по развитию вооружения, военной и специальной техники предполагается формирование ряда КЦП.

В целом, в интересах информационно-аналитического и научно-методического обеспече-

ния разработки проекта ГПВ-2025 организовано выполнение трех комплексных НИР, направленных на информационно-аналитическое и научно-методическое обеспечение данного процесса. В силу значительной сложности задач, решаемых в рамках данных НИР, обусловленной разнородностью и разноплановостью предметной области сложной структуры взаимосвязанных процессов, протекающих в ней, для их решения с учетом требуемой большой трудоемкости привлекаются другие научные организации Минобороны России и организации промышленности в рамках кооперации соисполнителей по составным частям проводимых исследований. Учитывая предназначение 46 ЦНИИ МО РФ как надвидовой научно-исследовательской организации Минобороны России по обоснованию предложений в государственные программы вооружения, опыт в разработке трех предшествующих государственных программ вооружения, участие в подготовке предложений в проекты основных предшествующих ГПВ документов для их представления в ОВУ и заинтересованным ФОИВ, 46 ЦНИИ МО РФ по праву определен головным исполнителем данных комплексных НИР по обоснованию программ и планов развития ВВСТ. В первую очередь, это обусловлено следующими возможностями 46 ЦНИИ по организации и проведению исследований в данной предметной области:

институт имеет уникальный опыт технико-экономического обоснования государственных программ вооружения, на протяжении многих лет здесь концентрировался весь методический аппарат видового и надвидового уровней для такого обоснования;

в институте имеются специализированные штатные научные подразделения, решающие задачи перспективного программно-целевого планирования развития ВВТ различных видов и родов ВС РФ, а также хорошо подготовленные научные кадры (доктора и кандидаты технических и экономических наук);

институт располагает необходимой вычислительной и другой технологической базой;

на базе института собран уникальный информационный массив по основным программным мероприятиям предыдущих ГПВ, утвержденных ГОЗ, образцам ВВСТ отечественного и зарубежного производства, их тактико-технических и технико-экономических характеристик;

с применением технологий БИЗКТ на базе института разработан и внедрен программно-технический комплекс вариантного формирования перспектив развития системы вооружения, позволяющий в оперативно малые сроки с заданными требованиями органов военного управления сформировать программно-плановые документы различного рода.

Таким образом, накопленный потенциал 46 ЦНИИ МО РФ полностью отвечает современным прикладным требованиям процесса реализации комплексного подхода к формированию основных документов военно-технической политики Российской Федерации. Его привлечение и непосредственное участие в дальнейших комплексных информационно-аналитических и научно-методологических исследованиях по разработке программ и планов развития системы вооружения Российской Федерации позволит обеспечить высокий научно-технический уровень обоснования решений высшего военно-политического руководства Российской Федерацией и, как следствие, их успешную реализацию в интересах достижения требуемых параметров нового облика Вооруженных Сил Российской Федерации.

Список использованных источников

1. Буренок В.М., Косенко А.А., Лавринов Г.А. Техническое оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации: организационные, экономические и методологические аспекты. – М.: Граница, 2007.

2. Буренок В.М., Журавлев А.В., Карпачев И.А. Становление и развитие методологии обоснования системы вооружения ВС и программы вооружения государства // Военная мысль. – 2002. – № 6.