

В.И.Бабенков, доктор военных наук,
профессор

А.В.Бабенков, кандидат экономических
наук, доцент

Задачи и направления совершенствования интегрированной системы материально-технического обеспечения с применением современных логистических концепций

В статье обоснованы основные факторы создания, основные направления и приоритетные задачи совершенствования интегрированной системы материально-технического обеспечения военной организации государства на современном этапе ее развития, в том числе с применением инновационных логистических концепций.

Состояние и развитие военно-политических и экономических условий оказывают непосредственное влияние на изменения в политической, экономической, социальной и военной областях государства, которые характеризуются развитием рыночных отношений, децентрализацией управления национальной экономикой, а также проводимой реструктуризацией в военной организации.

На современном этапе становится очевидной необходимость формирования новой военной организации государства, которая должна стать компактной, мобильной, технически высоко оснащенной структурой, хорошо подготовленной и способной эффективно выполнять задачи обороны страны.

Основными задачами развития военной организации являются приведение структуры, состава и численности ее компонентов соответствию с задачами в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время с учетом выделения на эти цели достаточного количества финансовых, материальных и иных ресурсов, планируемые количество и сроки выделения которых отражаются в документах планирования долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации; создание интегрированных структур материально-технического, социального, медицинского и научного обеспечения в Вооруженных Силах и других вой-

сках. Это наиболее принципиальные положения военной доктрины¹, которые пронизывают всю концепцию военного строительства.

В этой связи значимым для военной организации является Указ Президента РФ от 6 июля 2010 г. № 843 «О составе Вооруженных сил Российской Федерации», в котором определены новая структура управления и система материально-технического обеспечения (МТО) ВС РФ, являющаяся связующим звеном между экономикой страны и ее военной организацией.

Направленность военного строительства определяется принципом эффективного военно-экономического обеспечения и достаточного финансирования Вооруженных Сил и других войск, поддержания способностей экономики страны обеспечить потребности военной организации.

В монографии С.Ф. Викулова, Г.А. Лавринова [1] убедительно доказано, что актуальность этих требований стала значительнее в современных условиях ликвидации последствий экономического кризиса, поскольку в связи с формированием и развитием в России новых форм хозяйствования, логистических, производственных, торговых, транспорт-

1 Ст.ст. 30-34 Военной доктрины Российской Федерации (утверждена Указом Президента РФ от 5 февраля 2010 г. № 146. // Собрание законодательства РФ. 15.02.2010, № 72, Ст. 724.

ных и информационных систем, разработкой и внедрением ряда федеральных и региональных программ для вхождения в мировое экономическое и информационное пространство важно создать структуры и способы всестороннего обеспечения военной организации, способные повысить эффективность проводимой военной реформы и военного строительства, на основе новых моделей ее

взаимодействия с экономическим комплексом страны.

Национальная экономика как макроэкономическая структура обеспечивает ВС РФ исходя из наличия ресурсов, определенных в государственном бюджете на национальную оборону. При этом ресурсы (услуги), выделяемые государством на материально-технические нужды ВС РФ, осуществляются через соответствующую систему МТО (рисунок 1) [2].



Рисунок 1 – Роль и место системы МТО в национальной экономике

Основными факторами, обуславливающими необходимость создания интегрированной системы МТО, и ее развития являются [3]:

сокращение численности ВС РФ мирного времени в целом и органов систем тылового и технического обеспечения, в частности, в результате которого сложилось объективное противоречие между структурой и составом органов МТО, количеством функций (задач), возложенных на эти органы и их возможностями, с учетом перспективы развития до 2020 года;

укрупнение военных округов, создание новых межвидовых оперативно-стратегических объединений и их СЧО МТО;

прогнозируемые изменения форм и способов применения ВС РФ и других войск, их МТО в мирное и военное время;

наличие бюджетных ограничений и задача рационального расходования средств, выделенных на нужды МТО войск (сил);

экономическая неэффективность реализации отдельных специфических функций силами личного состава ВС РФ;

постепенный переход ВС РФ на систему услуг, предоставляемых сторонними организациями с целью высвобождения личного состава воинских частей постоянной готовности и СЧО МТО от ряда хозяйственных функций;

совершенствование организационно-экономической формы хозяйствования, в том числе путем дальнейшего расширения участия гражданского сектора национальной экономики в МТО войск (сил);

сокращение избыточной инфраструктуры МТО, которая не оказывает непосредственного влияния на уровень боевой готовности ВС РФ.

Анализ вышеизложенных факторов, проблем и противоречий обуславливает необходимость дальнейшего исследования роли системы МТО в военном строительстве и национальной экономике, а также направлений ее совершенствования (рисунок 1).

Основанием для этого являются: анализ и обобщение потребностей войск (сил), истребование объемов продукции и услуг; распределение и поставка ресурсов; доведение ресурсов до соединений, частей, подразделений, военнослужащих и их потребление. Обратив внимание на рисунок, можно составить четкое представление, каким образом система МТО интегрирована в структуру национальной экономики. Следовательно, она выполняет функции связующего звена между национальной экономикой и военной организацией государства. Являясь одной из систем всестороннего обеспечения ВС РФ, она включает в себя органы управления, силы и средства, предназначенные для решения задач материального, транспортного, технического и других видов обеспечения войск (сил) в мирное и военное время.

Переход ВС РФ к новому облику вызывает, в свою очередь, необходимость инновационного развития системы их обеспечения. Это требует пересмотра ее функций, оптимизации организационно-штатных структур и, в целом, приведения возможностей системы МТО в соответствие с решаемыми войсками задачами.

Сущность такого развития заключается в создании условий для гарантированного МТО войск (сил) в их новом облике, поддержания устойчивого управления, совершенствования форм экономической деятельности посредством формирования органов управления, соединений, частей и организаций МТО, совершенствования их технического оснащения, оптимизации запасов, совершенствования взаимодействия и развития государственно-частного партнерства, избавления от избытка инфраструктуры.

Результаты исследований показали, что основными направлениями и приоритетными задачами развития системы МТО военной организации в современных условиях являются [3]:

межведомственная и межвидовая интеграция систем тылового и технического обеспечения ВС РФ и других войск, а также субъектов экономики, с учетом обоснования перечня государственных и коммерческих организаций, предоставляющих услуги по видам МТО на договорной основе;

переоснащение соединений, воинских частей и организаций МТО современными образцами вооружения, военной и специальной техники в рамках Государственной программы вооружения на 2011–2020 годы;

создание центров материально-технического обеспечения (ЦМТО) и их филиалов в военных округах;

организация работ по автоматизации учета материально-технических средств с применением технологий штрихового кодирования и последующим выходом на систему индивидуального учета обеспечения военнослужащих;

оптимизация состава, структуры и технической оснащенности органов управления, соединений, воинских частей и организаций МТО в соответствии с новыми формами и способами применения ВС РФ;

совершенствование систем эксплуатации, ремонта на основе реализации принципиально новых системных подходов и требований

к содержанию и восстановлению вооружения, военной и специальной техники;

совершенствование системы управления МТО на основе ее автоматизации и реализации новых информационно-аналитических технологий.

Цель развития интегрированной системы МТО – оптимизация состава и структуры, сил и средств МТО ВС РФ и других войск, выбор рациональных способов выполнения мероприятий и управления МТО, направленных на поддержание требуемого уровня боевой готовности и боеспособности войск (сил) в мирное время по наличию исправных (готовых к боевому применению) вооружения, военной и специальной техники, ракет, боеприпасов, средств индивидуальной экипировки военнослужащих, военно-технического имущества и других материальных средств и обеспечивающих полную реализацию боевого потенциала в военное время.

Развитие интегрированной системы МТО должно осуществляться за счет: адаптации к современным экономическим условиям, передачи ряда хозяйственных функций материального, транспортного, технического, ветеринарно-санитарного обеспечения войск (сил) сторонним организациям, при условии соблюдения ими установленных нормативных требований к предоставляемым услугам и экономической целесообразности; межведомственной централизации Госзаказа и закупок материальных и технических средств общевойсковой и авиационной номенклатуры в интересах ВС РФ и других войск.

Для реализации обоснованных направлений развития системы МТО разработаны и проводятся соответствующие интеграционные мероприятия, направленные на оптимизацию процессов всестороннего обеспечения военной организации государства.

Действенным инструментом совершенствования системы МТО являются современные логистические системы.

Планом строительства и развития ВС РФ на период до 2020 года предусмотрено про-

ведение комплекса мероприятий по развитию системы материально-технического обеспечения (МТО) ВС РФ. При этом в современных условиях руководство государства и ВС РФ должно иметь четкое представление о возможных вариантах и направлениях совершенствования системы и процессов МТО ВС РФ, их качественных и количественных характеристик, а также о размерах затрат, которые потребуются для обеспечения стабильного финансирования намеченных мероприятий. Поэтому в условиях ограниченного бюджетного финансирования принятие решений органами военного управления должно осуществляться с учетом экономических возможностей государства и обосновываться соответствующими военно-экономическими расчетами [1].

В современных условиях в системе МТО появились реальные возможности частичной передачи комплекса логистических функций сторонним коммерческим организациям, что позволит снизить транзакционные издержки и более четко закрепить ответственность исполнителя заказа.

Однако, давая определенный ресурсный выигрыш, такие меры, с другой стороны, усложняют администрирование логистических процессов в системе МТО войск, так как «разрывают» единый комплекс присущих ей функций. Кроме того, передача сторонним организациям всего комплекса логистических процессов и функций системы на уровне военного округа (оперативно-стратегического командования), будет возможна не везде, а лишь только в тех регионах (районах, населенных пунктах, гарнизонах), где имеется развитый конкурентный рынок соответствующих услуг экономического комплекса. Все это вызывает необходимость проведения специальных исследований современных логистических концепций и разработки методов сравнительной оценки их экономической эффективности.

Применение логистических концепций является главным фактором повышения эф-

фektivности функционирования системы МТО войск в целом и оптимизации процессов создания запасов, складирования и доставки материальных средств в частности. Именно логистические концепции переводят организацию снабжения войск на новый более высокий качественный уровень, существенным образом отличающийся от традиционных методов и приемов тылового обеспечения [2].

В условиях рыночной экономики полностью ликвидируется дефицит материальных ресурсов для обеспечения повседневной деятельности войск. Но при этом возникает и объективно существует дефицит финансовый. А это означает необходимость рационального использования денежных средств на закупку, хранение и доставку материальных средств. Таким образом, центр тяжести служб МТО перемещается в финансовую область. Такое положение требует новых подходов к организации МТО войск.

Современная система МТО должна базироваться на совокупности логистических концепций, к числу которых относится и концепция ERP (Enterpriseresourceplanning) – планирования и управления ресурсами.

Логистическая концепция ERP предназначена для управления финансовой и хозяйственной деятельностью различных организаций. Это верхняя ступень в иерархии систем управления цепями поставок, затрагивающая все аспекты деятельности: анализ рынка потенциальных производителей и поставщиков товаров и услуг, прогнозирование потребности в материальных средствах, управление запасами и планирование поставок, финансовое обеспечение и ведение заказов на изготовление (поставку) продукции и предоставление услуг.

Система МТО войск, соответствующая концепции ERP, должна включать [3]:

Управление цепями поставок – Supply Chain Management – SCM;

прогнозирование потребности в ресурсах и планирование ее удовлетворения – Finite Resource Planning – FRP;

усовершенствованное планирование заказов и поставок – Advanced Planning Scheduling – APS;

технологии комплексного многомерного анализа данных OLAP – On-Line Analytical Processing;

модуль электронной коммерции – Electronic Commerce – EC;

управление данными об изделии – Product Data Management – PD.

Главная задача ERP-системы – оптимизация (по времени и ресурсам) перечисленных процессов.

Логистическая концепция ERP связывает выполнение всех основных процессов и операций МТО. Прогнозирование потребности в материальных средствах связано с планированием заказов, а данные о потенциальных производителях и поставщиках автоматически передаются к процессу закупки. Стоимость продукции и финансовый учет автоматически изменяются, а информация об операциях, перемещении материальных средств и результатах обеспеченности воинских частей и соединений становится доступной в реальном времени.

Каждая воинская часть и соединение имеет свою специфику повседневной и боевой деятельности, но наряду со спецификой удается выделить задачи, общие для системы МТО войск: управление материальными и финансовыми ресурсами, закупками, заказами и поставками, управление складами и базами, планирование процессов транспортировки (доставки) материальных средств, их учет, бухгалтерию, расчеты с поставщиками и др.

Применение концепции ERP в системе МТО войск позволит автоматизировать задачи, встроенные в организацию логистических процессов. Так, при получении от воинских частей и соединений информации о потребности в материальных средствах ресурсное управление военного округа имеет всю информацию об их наличии на складах и базах Центра МТО, а также об отношениях с потенциальными поставщиками. Когда оно закан-

чивает работать с заказом, то автоматически передает в соответствующее подразделение Центра МТО или управление заказов и поставок военного округа. При этом исключаются многократные ошибки ввода информации, потери документов.

Логистическая концепция ERP включает следующие модули: прогнозирование потребности, управление запасами, управление затратами, управление составом материальных средств и услуг и др.

Основными целями внедрения концепции ERP в систему МТО войск являются [3]:

повышение надежности и снижение рисков своевременного и полного обеспечения войск материально-техническими средствами;

совершенствование системы управления МТО как за счет реформирования и реструктуризации, основных логистических процессов, так и за счет их качественной информационной поддержки.

Логистическая концепция ERP выделяется среди аналогичных систем охватом всех функциональных направлений системы МТО. В рамках проекта автоматизируются процессы количественного и бухгалтерского учета материальных средств, подготовки отчетности, оптимизации затрат, управления финансовыми и материальными ресурсами, управления складскими и транспортными объектами, управления техническим обслуживанием и ремонтом вооружения, военной и специальной техники, управления персоналом, прохождения организационно-распорядительной документации и договоров.

Список использованных источников

1. Викулов С.Ф., Лавринов Г.А. Экономика военного строительства: новая парадигма. Ярославль: Литера, 2009. – 413 с.
2. Цельковских А.А., Бабенков В.И. Концептуальные подходы к созданию интегрированной системы материально-технического обеспечения военной организации государства. – СПб.: ВАТТ, 2011. – 124 с.
3. Военно-техническая политика России: экономические и организационные аспекты. – СПб.: ВАТТ, 2011.

Внедрение концепции ERP на первом этапе может затрагивать оперативно-стратегический уровень системы МТО: Департамент ресурсного обеспечения МО РФ, управления ресурсного обеспечения военных округов, аппарат управления и филиалы (склады и базы) Центров МТО.

Второй этап предусматривает тиражирование концепции ERP во все элементы системы МТО до воинской части включительно. На этом же этапе могут быть подключены элементы подсистемы технического обеспечения (обслуживания и ремонта вооружения, военной и специальной техники).

После тиражирования, когда вся система МТО войск перейдет к использованию концепции ERP, число пользователей составит десятки тысяч. В результате функции учета и управления МТО полностью автоматизируются и централизуются. Это не только улучшает контроль за обеспеченностью войск и управляемость всех связанных с этим процессов и служб, но и дает возможность избавить войска и подразделения МТО от непрофильных функций [3].

Отечественный и зарубежный опыт показывает, что централизованное МТО является эффективным как в военное, так и в мирное время. При этом внедрение концепции ERP обеспечит существенную экономию на издержках за счет оптимизации управления логистическими процессами, заказами и поставками материально-технических средств и систематизации всех элементов системы МТО войск.