

С.Ф. Викулов, доктор экономических наук, профессор

### **Уроки финансового обеспечения Вооруженных Сил в годы Великой Отечественной войны**

*Рецензия на монографию авторского коллектива под руководством доктора экономических наук профессора В.В. Воробьева «Книга Памяти и Славы», выпущенной к 70-летию Великой Победы и посвященной военным финансистам – участникам Великой Отечественной войны. Монография вышла под общей редакцией статс-секретаря Министерства обороны Российской Федерации генерала армии Н.А. Панкова.*

Система финансового обеспечения Вооруженных Сил в военные годы, несмотря на 70 лет, прошедших с момента окончания Великой Отечественной войны, остается источником опыта для финансово-экономических органов Российской армии. В первую очередь, это касается системы социального обеспечения военнослужащих и членов их семей, системы ведомственного финансового контроля, организации деятельности полевых учреждений государственного банка.

Рецензируемая монография [1] имеет целью обобщить этот опыт и представляет собой, с одной стороны, военно-исторический труд, посвященный описанию боевого и жизненного пути офицеров-финансистов – участников войны. Впервые на основе анализа архивных и иных материалов приведены биографии и наиболее значимые события жизни более 7 тысяч военных финансистов, от руководителя финансовой службы Вооруженных Сил СССР до начальников финансовых служб полков и батальонов.

Не были забыты в книге и те офицеры, которые начинали свою боевую жизнь в пехоте, танковых войсках, артиллерии и многих других родах войск. Лишь позднее военная судьба привела их в финансовую службу. Немало было и противоположных случаев: когда офицеры-финансисты, имеющие хорошую общевоинскую подготовку, назначались командирами, воевали на различных командных и иных воинских должностях, стали генерала-

ми, были удостоены высших советских орденов и почетных званий.

Книга готовилась в условиях, когда большинства фронтовиков уже нет в живых, а многие документы о прохождении ими службы и трудовой деятельности не сохранились. Издание делает попытку устранения части имеющихся пробелов, внося тем самым свою лепту в сохранение памяти о людях, одержавших общую Победу над фашизмом.

В издании поименно перечислены офицеры руководящего состава финансовых органов РККА и ВМФ в годы Великой Отечественной войны: Финансового управления Наркомата обороны СССР (от его начальника генерал-лейтенанта Я.А. Хотенко до заместителей начальников отделов и старших инспекторов-ревизоров), Финансового управления Наркомата Военно-Морского Флота (от его начальника генерал-майора И.Т. Курехина до старших инспекторов-ревизоров), начальники и заместители начальников финансовых отделов главных и центральных управлений НКО СССР и НК ВМФ СССР, фронтов и военных округов, армий, флотов, стрелковых, кавалерийских и воздушно-десантных дивизий, флотилий.

Серьезное внимание уделяется в книге системе банковского обеспечения деятельности Вооруженных Сил. В частности, поименно вспоминаются все офицеры, занимавшие руководящие должности в системе полевых учреждений Государственного банка СССР: от начальников Управления полевыми учреждениями Г.В. Перова и И.Д. Безрукова до руко-

водителей полевых контор и полевых отделений Государственного банка СССР.

Заслуживает упоминания такой факт: за годы войны денежная масса в СССР возросла в 2,4 раза, в то время как в Германии в – 5,6 раза, в США – в 3,8 раза. Немалую роль в этом сыграла активно проводящаяся Государственным банком СССР политика на сокращение наличного денежного оборота, привлечения денежных средств во вклады. Полевые учреждения Госбанка были на острие решения этой задачи, поскольку именно у военнослужащих зачастую накапливались наличные деньги (во фронтовой полосе нормального товарооборота не было и тратить денежное довольствие нередко было просто некуда), при этом возникали естественные проблемы с обеспечением их сохранности. С июля по декабрь 1941 года было создано 598 полевых учреждений Государственного банка, включая 14 полевых контор и 12 полевых отделений, с задачами расчетно-кассового обслуживания воинских частей, предприятий военной торговли и полевой почты. Полевые кассы Госбанка имелись в большинстве дивизий действующей армии.

Впервые собраны в книге биографии участников войны (в том числе тех, которые в период войны не имели отношения к финансам), позднее ставших генералами финансовой службы. Особый раздел посвящен финансистам – героям Советского Союза и полным кавалерам ордена Славы.

В своем военно-историческом аспекте книга является продолжением другой военно-исторической монографии – «Военная финансово-экономическая служба России: история и современность» [2], изданной к 55-летию Военного финансово-экономического университета и удостоенной государственной премии им. Г.К. Жукова.

С другой стороны, книга посвящена анализу опыта деятельности военных финансовых органов, урокам из организации финансового обеспечения тех лет. В рецензируемой монографии

проводится анализ изменений в деятельности финансовой службы, обусловленных возложением на нее в годы Великой Отечественной войны ряда новых функций: выделение службы из состава органов снабжения, изменение схемы финансирования («центр – округ – соединение – воинская часть»). Немало специфических проблем возникло и результате изменения кадрового состава службы в ходе мобилизации, формирования новых военных округов и фронтов, армейских групп, объединений, соединений и воинских частей. В ходе этих мероприятий военная финансовая служба пополнилась большим числом вчерашних гражданских людей: конторскими работниками, бухгалтерами, счетоводами, завхозами, учетчиками, делопроизводителями, банковскими служащими. Это обусловило не только существенное возрастание нагрузки на кадровых офицеров-финансистов, но и усиление значимости педагогических функций, задач по воспитанию подчиненных.

Потребовалось изменение многих существовавших ранее форм и методов организационно-финансовой работы. Так, в годы войны начало применяться проведение предварительных проверок раздаточных ведомостей на выплату денежного содержания вышестоящими финансовыми органами, применение расчетной книжки офицера, финансирование войск по контрольной книжке через полевые конторы, отделения и кассы Государственного банка СССР, осуществление вкладных операций и др.

Существенные изменения необходимо было внести в систему денежного довольствия. Это было обусловлено огромным количеством военнослужащих, участвующих в боевых действиях, потребностью материально стимулировать как высокие показатели воинского мастерства (повышение классной квалификации, уничтожение вражеских самолетов и танков, боевых кораблей), так и рачительное отношение к государственным материальным ресурсам (сбор стреляных гильз, возврат укупорки и т. п.). В годы войны был введен ряд единовременных и периодических выплат, входящих в систему оплаты воинского труда. Достаточно

сказать, что за годы войны объем средств, направляемых на выплату денежного довольствия, удвоился.

Менялся не только состав, но и порядок выплаты денежного довольствия. Многие военнослужащие поступали в госпитали без документов, тем не менее, до их получения выплата денежного довольствия исправно производилась. Данная задача потребовала пересмотреть многие, ранее незыблемые, принципы денежного содержания.

В 1942 году была передана из кадровых в финансовые органы Вооруженных Сил функция пенсионного обеспечения военнослужащих и членов их семей. За годы войны число лиц, получивших право на пенсионное обеспечение по линии Минобороны СССР возросло в 18 раз. Однако военным финансовым органам удалось не только успешно справиться с задачей своевременной выплаты пенсий, но и сократить сроки их назначения.

Интересным и поучительным фактом является то, что усиление контроля правильности начисления пенсионных выплат сопровождалось **упрощением** процедуры обращения за пенсиями и пособиями. Тем самым был продемонстрирован поистине государственный подход к решению данной задачи: совершенствование порядка и сокращение сроков назначения пенсионных выплат было произведено не за счет привычной ныне и не требующей большого ума тотальной бюрократизации, а путем отыскания рациональных управленческих решений.

Нельзя не упомянуть и такой общечеловеческий аспект деятельности военных финансовых органов в годы войны, как поддержание внутрисемейных связей в условиях, когда глава семьи, находясь на фронте, длительное время мог не иметь сведений о своей семье, ее месте жительства. С помощью созданной в Финансовом управлении Красной Армии карточки было установлено 174 тыс. адресов семей военнослужащих, выписано 71,7 тыс. денежных аттестатов, разыскано 55 тыс. семей погибших военнослужащих. Даже в случаях,

когда от военнослужащих долгое время не было писем, получая выплаты по денежным аттестатам, их родные знали, что мужья, отцы и сыновья живы.

Одним из весьма важных аспектов деятельности военной финансовой службы в годы Великой Отечественной войны было обеспечение финансирования закупок вооружения, боевой и специальной техники, боеприпасов, военного имущества. За годы войны 50,6% государственного бюджета были направлены на военные расходы, т. е. прошли через руки военных финансистов. Только за счет разработки и внедрения на практике новых принципов ценообразования и контроля цен на военную продукцию (калькуляции затрат на производство вооружения и военной техники, определения стоимости научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, себестоимости продукции и издержек производства и др.) сокращение затрат от снижения цен на военную продукцию составило 50,3 млрд рублей. Так, цена на пистолет-пулемет системы Шпагина была снижена с 500 до 100 руб., на танк Т-34 – с 269,5 до 135 тыс. руб.

Участник Великой Отечественной войны генерал армии М.А. Гареев в предисловии к книге отмечает, что даже в первые, исключительно тяжелые месяцы войны, не было допущено больших утрат денежных средств. В самых сложных условиях финансисты стремились своевременно выплачивать личному составу денежное довольствие, оперативно работал и механизм выплат семьям военнослужащих по денежным аттестатам.

Авторский коллектив «Книги Памяти и Славы» – члены Межрегиональной общественной организации «Совет ветеранов военной финансово-экономической службы». Хотелось бы отметить, что данное издание является частью комплексного проекта этой общественной организации к 70-летию Великой Победы. В его рамках в Ярославле, рядом со знаменитым на всю страну, но, к сожалению – уже бывшим, Ярославским военным финансовым учи-

лицем открывается мемориальный комплекс – аллея памяти военных финансистов Великой Отечественной войны. Открытие памятника состоится 5 мая 2015 года. Деньги на со-

оружение мемориального комплекса целиком собраны за счет частных пожертвований ветеранов военной финансово-экономической службы.



Монография представляет интерес не только для нынешних военных финансистов, научных работников, ведущих исследования в области экономики военного строительства, преподавателям экономических дисциплин военных вузов, но и всем читателям, интересующимся системой

финансового обеспечения Вооруженных Сил, в том числе в годы Великой Отечественной войны.

Хотелось бы пожелать авторам монографии дальнейших творческих успехов на благо нашей Родины.

#### Список использованных источников

1. Книга Памяти и Славы / Под общ. ред. Н.А. Панкова. – М.: Наука, 2015. – 616 с.
2. Военная финансово-экономическая служба России: история и современность / Рук. авт. колл. В.В. Воробьев, Б.Н. Кузык. – М.: ИНЭС, 2003. – 672 с.