

Проблемные вопросы создания единой информационной базы данных о ценах на продукцию военного назначения¹

*Заместитель начальника отдела 46 ЦНИИ МО РФ
кандидат технических наук Д.Н. Баханович,
младший научный сотрудник А.В. Сильвестров*

Статья посвящена проблеме формирования цен на вооружение и военную технику. В ней рассматриваются проблемные вопросы создания единой информационной базы данных о ценах на продукцию военного назначения, поставляемую по государственному оборонному заказу.

В настоящее время при формировании и реализации планов развития вооружения и военной техники существует ряд проблемных вопросов, таких как:

- невыполнение параметров (мероприятий) государственной программы вооружения;
- непрогнозируемый рост цен на продукцию военного назначения;
- низкая экономическая привлекательность заданий ГОЗ для предприятий ОПК.

Причинами указанных проблем являются:

- недостаточность информационной базы данных об уровне цен на продукцию военного назначения, закупаемую в текущем периоде;
- отсутствие методического обеспечения определения максимальной начальной цены контракта;
- несовершенство нормативно-правовой базы, призванной установить порядок применения индексов-дефляторов;
- непрогнозируемый рост цен на сырье, материалы и комплектующие.

Одним из важнейших направлений устранения указанных причин, а, следовательно, повышения эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на реализацию государственного оборонного заказа (ГОЗ), является создание единой информационной базы цен на продукцию, закупаемую в рамках ГОЗ. Проблемным вопросам ее создания посвящена данная статья.

¹ Статья подготовлена в соответствии с грантом Президента РФ для государственной поддержки ведущих научных школ Российской Федерации НШ 7.2008.10

Разработка указанной информационной базы требует решения следующих задач:

- формирование перечня задач, для которых предполагается ее использование;
- определение состава и структуры данных;
- разработка механизма актуализации, хранения и организации доступа к информационной базе цен.

Анализ проблем в области ценообразования на продукцию военного назначения позволил выделить следующие задачи, при решении которых предполагается использовать информационную базу данных цен:

- прогнозирование объемов финансовых средств, выделяемых на выполнение заданий ГПВ и ГОЗ;
- определение цены на продукцию военного назначения;
- выявление и анализ факторов, влияющих на уровень цен на продукцию военного назначения;
- аудит и экспертиза цен на ПВН.

Для решения указанных задач единая информационная базы данных о ценах на ПВН должна содержать следующие сведения:

- данные, необходимые для идентификации продукции военного назначения – код в соответствии с общероссийским классификатором продукции, шифр мероприятия государственного оборонного заказа, название заказчика, потребителя и исполнителя (ей) (формы прилагаются);
- стоимостные и временные показатели в части НИОКР, производства, ремонта, капитального строительства, эксплуатации и утилизации – прогнозные и фактические значения цен за единицу закупаемой продукции (работ, услуг), с детализацией по структуре цены, годам, видам и этапам работ (формы прилагаются);
- данные по ценам на основные комплектующие, сырье и материалы, используемые в ходе реализации мероприятий государственного оборонного заказа;

– данные о плановых и фактических значениях индексов-дефляторов по видам экономической деятельности, видам продукции военного назначения (в целях приведения цен к году реализации выполнения контракта).

Анализ действующего нормативного правового обеспечения с точки зрения возможности сбора указанных данных показал следующее.

С учетом вступивших в силу изменений в Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ формирование цены государственного контракта по государственному оборонному заказу, за исключением случаев закупки вооружения и военной техники у единственных производителей, осуществляется в ходе проведения торгов.

Начальная цена государственного контракта указывается в извещении о проведении открытых торгов, которое размещается на официальном сайте Российской Федерации, предназначенном для предоставления информации о размещении заказов.

При проведении закрытых торгов начальная цена государственного контракта указывается в приглашении, копия которого направляется в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов (по государственному оборонному заказу – в Федеральную службу по оборонному заказу).

Цена заключенного государственного контракта и цена за единицу закупаемого товара указывается государственным заказчиком в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2006 г. №807 и от 31 июля 2007 г. № 491 в составе сведений, направляемых в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра государственных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов (по государственному оборонному заказу – в Федеральное казначейство). Сведения, включаемые в реестр, размещаются Федеральным казначейством на официальном сайте Российской Федерации.

Сведения из реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации, касающиеся размещения заказов и составляющие государственную тайну, направляются в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2007 г. №491 Федеральным казначейством в Федеральную службу по оборонному заказу.

Кроме того, в соответствии с установленными полномочиями Федеральная служба по оборонному заказу осуществляет ведение реестра заключенных государственных контрактов по государственному оборонному заказу в порядке, установленном приказом министра обороны Российской Федерации от 29 января 2007 г. № 43 (зарегистрирован в Минюсте России 22 марта 2007 г. № 9132).

При этом и в реестре Федерального казначейства и реестре Федеральной службы по оборонному заказу для закупаемой продукции указываются коды в соответствии с общероссийским классификатором продукции.

Разработка механизмов реализации названных нормативных правовых актов позволит организовать сбор информации необходимой для создания и актуализации единой информационной базы данных о ценах на продукцию военного назначения.

Предоставление потребителям данных единой информационной базы цен может осуществляться в соответствии с согласованными план-графиками или по запросу.

В интересах сопровождения единой информационной базы цен необходимо проработать вопрос формирования соответствующей службы.

В целях включения единой информационной базы цен на продукцию военного назначения в интегрированную информационную среду жизненного цикла образцов вооружения и военной техники ее разработка должна проводиться в соответствии с требованиями Концепции разработки, внедрения и развития технологий информационной поддержки жизненного цикла изделий вооружения и военной техники, утвержденной Начальником вооружения вооруженных сил Российской Федерации – заместителем министра обороны Российской Федерации 17 июня 2006 г.

В целом, создание и ведение единой информационной базы цен на продукцию военного назначения, поставляемую по государственному оборонному заказу с одновременным проведением мониторинга основных факторов, влияющих на их изменение, позволит сократить сроки подготовки решений в области ценообразования на продукцию военного назначения и даст возможность государственным заказчикам более эффективно реализовывать свои функции по регулированию цен на указанную продукцию.