

С.И. Довгучиц, кандидат экономических наук

## **Развитие информационно-аналитической системы мониторинга состояния организаций ОПК в интересах обеспечения деятельности Минпромторга России**

*В статье представлены возможности информационно-аналитической системы Минпромторга России, использующей данные статистической отчетности, представляемой организациями ОПК. Обозначены проблемные вопросы развития данной системы, решение которых позволит повысить скорость подготовки сведений для принятия Министерством решений на их основе.*

На развитие любой организации оказывают влияние как результаты управленческих решений ее руководства, являющиеся внутренними факторами, так и макроэкономические, политические, правовые, технологические и иные условия, составляющие внешние факторы. Для организаций оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК) Российской Федерации дополнительным внешним фактором является государственная политика в области развития ОПК. Одним из субъектов данной политики выступает Минпромторг России (далее – Министерство), в частности Департамент оборонно-промышленного комплекса Министерства, разрабатывающий предложения по нормативно-правовому регулированию в сфере ОПК в интересах обороны страны и безопасности государства. ОПК представляет собой высокотехнологичный сектор экономики, имеющиеся там машины, технологии, трудовые ресурсы используются также для производства высокотехнологичной продукции двойного и гражданского назначения, что является важным вкладом в ВВП [1].

Процесс принятия управленческих решений руководителями организаций широко освещен во многих научных статьях. В настоящей статье рассматривается принятие решений Минпромторгом России в отношении организаций ОПК, находящихся в сфере его деятельности. Важной составляющей данного процесса является использование сведений информационных ресурсов специально созданной для этого информационно-аналитической системы Министерства.

Информационно-аналитическая система представляет собой комплекс аппаратных, программных средств, позволяющий в соответствии с определенным методологическим и организационным обеспечением эффективно обрабатывать информацию с целью повышения качества имеющихся и приобретения новых знаний, а также принятия оптимальных управленческих решений [5]. Информационный ресурс является совокупностью накопленной информации, зафиксированной на материальном носителе в любой форме, обеспечивающей ее передачу во времени и пространстве для решения научных, производственных, управленческих и других задач [7].

Целью статьи является представление возможностей, которые обеспечивает информационно-аналитическая система в интересах реализации Минпромторгом России своих функций, а также выработка предложений по дальнейшему совершенствованию данной системы.

Минпромторг России является субъектом официального статистического учета, относящегося к обязательным видам учета. Подведомственные и находящиеся в сфере деятельности Минпромторга России организации ОПК охватывают системы наблюдения Паспорта предприятия, Комплексной оценки состояния и динамики развития организаций ОПК (далее – Комплексная оценка), Информационно-аналитической системы (далее – ИАС) мониторинга промышленности и Еженедельного мониторинга финансово-экономического состояния ключевых организаций ОПК (далее – еженедельный мониторинг).

Сведения, собираемые в рамках данных систем, формируют информационные ресурсы, на основе которых информационно-аналитическая система осуществляет выдачу информации для решения задач министерства (рисунок 1). Информацию в государственном управлении следует рассматривать как совокупность различных сообщений, сведений, данных о соответствующих предметах, явлениях, процессах, отношениях. Эти сведения, будучи собранными, систематизированными и преобразованными в пригодную для использования форму играют в управлении исключительную роль [2].

Система наблюдения	Периодичность представления отчетности	Характерные особенности
Паспорт предприятия ОПК	ежегодно, с 2007 года	Проведение оценки финансово-экономического, производственного, кадрового потенциала предприятия
ИАС Мониторинга промышленности	ежемесячно, ежеквартально, ежегодно, с 2009 года	Комплексный анализ деятельности организаций по различным показателям, который охватывает все организации, находящиеся в сфере деятельности Минпромторга России, что позволяет использовать данные для подготовки официальных документов
Комплексная оценка	ежегодно, с 2012 года	Проведение оценки деятельности организации как в ретроспективе, так и на основе оценочных показателей текущего года, прогнозных показателей будущих периодов. Оценка организаций в социальной сфере (обучение и стимулирование работников)
Еженедельный мониторинг	еженедельно, с 2015 года	Мониторинг негативных явлений социально-экономического характера (перевод работников на сокращенный день, задолженность по заработной плате и т.п.)

Рисунок 1 – Информационно-аналитическая система Минпромторга России, включающая сведения действующих систем наблюдения

С 2009 года ФГУП «ЦНИИ «Центр» (далее – Институт) является уполномоченной организацией по сбору и обработке первичных статистических и административных данных организаций Минпромторга России, Институтом собираются и обрабатываются показатели представленных выше систем наблюдения.

Дадим краткую характеристику системам наблюдения Минпромторга России.

**Паспортизация организаций ОПК**, находящихся в сфере деятельности Минпромторга России, и их дочерних зависимых обществ осуществляется с 2007 года. Целью введения паспорта предприятия является повышение эффективности использования основных средств, финансовых и кадровых ресурсов предприятий (организаций) через принятие управленческих решений Министерством на основе данных паспортизации. Паспортизация организаций ОПК, объективно отражающая их производственно-технологические мощности, необходима для оценки инвестиционных проектов [6].

**ИАС мониторинга промышленности** создана приказом Минпромторга России от 29 октября 2009 года № 983 «О создании Информационно-аналитической системы мониторинга показателей результатов деятельности организаций промышленного и оборонно-промышленного комплексов Минпромторга России» (далее – Приказ № 983).

Перечень форм государственной статистической, бухгалтерской, ведомственной и отраслевой отчетности, определенных Приказом № 983 для проведения мониторинга состояния пред-

приятий, включает различные формы, представляемые с месячной, квартальной и годовой периодичностью (рисунок 2).

	Периодичность представления отчетности		
	месяц	квартал	год
Государственная статистическая отчетность	<ul style="list-style-type: none"> <li>П-1 «Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг», включая Приложение № 2</li> <li>П-3 «Сведения о финансовом состоянии организации»</li> <li>П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников»</li> <li>З-ф «Сведения о просроченной задолженности по заработной плате»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>П-2 «Сведения об инвестициях в нефинансовые активы»</li> <li>5-3 «Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг)»</li> <li>1-К (ВЭС) «Сведения о выполнении контрактов по экспорту продукции гражданского назначения организациями промышленного и оборонно-промышленного комплексов»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>1-предприятие «Основные сведения о деятельности организации»</li> <li>2-наука «Сведения о выполнении научных исследований и разработок»</li> <li>4-инновация «Сведения об инновационной деятельности организации»</li> </ul>
Бухгалтерская отчетность		<ul style="list-style-type: none"> <li>Бухгалтерский баланс</li> <li>Отчет о финансовых результатах</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Бухгалтерский баланс</li> <li>Отчет о финансовых результатах</li> <li>Отчет об изменениях капитала</li> <li>Отчет о движении денежных средств</li> </ul>
Ведомственная отчетность	<ul style="list-style-type: none"> <li>Приложение №2 к форме П-1 «Оперативные данные по объему производства и номенклатуре»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>1-НИОКР (оборонпром) «Сведения о выполнении научно-исследовательских, опытных, проектных, конструкторских, технологических работ, научно-технических услуг и прочих работ»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Кадры-МИНПРОМТОРГ «Сведения о работниках предприятия»</li> </ul>
Отраслевая отчетность		<ul style="list-style-type: none"> <li>1-импорт «Сведения о поступлении импортной продукции»</li> <li>Импорт-БЗ «Перечень продукции, полученной из государств-участников СНГ»</li> <li>1-экспорт «Сведения об экспорте товаров» (радиоэлектронная промышленность)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>4-ИТ «Сведения об использовании интеллектуальной собственности» (радиоэлектронная промышленность)</li> </ul>

Перечень форм отчетности корректируется в соответствии с приказами Росстата, Минфина России и Минпромторга России

Рисунок 2 – Некоторые формы отчетности, представляемые организациями ОПК в рамках ИАС мониторинга промышленности

Пользователями данной статистической отчетности являются Росстат и Минпромторг России. Формы ведомственной и отраслевой отчетности предприятиями представляются только в Минпромторг России для принятия решений по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности Министерства и его департаментов.

Сводная информация, основанная на данных ИАС мониторинга промышленности, характеризуется небольшой погрешностью за счет значительного количества отчитывающихся предприятий. Информация используется для расчета динамики множества показателей, используемых в оценке развития отраслей промышленности, таких как показатели промышленного производства, объемы научных разработок, численность работников, выручка, чистая прибыль и другие.

Система показателей Комплексной оценки создана во исполнение приказа Минпромторга России от 28 сентября 2012 г. № 1386 и дополнялась последующими приказами Министерства о внесении изменений. Ее структура состоит из 10 разделов, представляемых организациями и интегрированными структурами ОПК. Информация организаций ОПК собирается до 30 июня текущего года по итогам предыдущего года. В отчетных материалах представляются оценочные показатели текущего года, а также прогнозные показатели следующих трех лет, что позволяет проводить анализ развития организации в кратко- и среднесрочной перспективе. Информация интегрированных структур, представленная показателями и расширенными комментариями к ним, позволяет заинтересованным департаментам Минпромторга России оценивать развитие отрасли.

Также на основе Комплексной оценки проводится ежегодный конкурс Минпромторга России на звание «Организация оборонно-промышленного комплекса высокой социально-экономической эффективности». При проведении данного конкурса, согласно действующей методике по каждой номинации формируется рейтинг организаций в зависимости от представленных значений показателей. В номинациях промышленная организация, научная организация, интегрированная структура – ОПК высокой социально-экономической эффективности определяются победители.

Показатели еженедельного мониторинга разработаны для обеспечения деятельности Оперативного штаба по принятию мер финансового оздоровления организаций оборонно-промышленного комплекса (далее – Оперативный штаб), созданного на базе Минпромторга России в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года. Одной из задач Оперативного штаба является заслушивание руководителей организаций ОПК, имеющих негативные явления социально-экономического характера, проведение анализа их состояния и сопровождение процесса оказания поддержки, которая может быть реализована через государственные гарантии в соответствии с федеральным законодательством. Другой задачей является оценка кредитной нагрузки организаций ОПК с обсуждением проблемных вопросов с приглашенными представителями банков.

Для решения задач, стоящих перед Оперативным штабом, была разработана система показателей еженедельного мониторинга, включающая, в частности, следующие показатели:

- просроченная задолженность по заработной плате свыше 1 месяца;
- просроченная задолженность перед федеральным бюджетом и внебюджетными фондами свыше 1 месяца;
- доля сотрудников, переведенных на сокращенный рабочий день, отправленных в неоплачиваемые отпуска;
- размер кредитного портфеля;
- объем кредитных средств, привлеченных в текущем году;
- размер процентной ставки по кредитам текущего года;
- остаток денежных средств на счетах.

Особенностями данной системы наблюдения является оперативный (еженедельный) характер сбора данных, что позволяет отслеживать возникновение негативных явлений и вовремя принимать соответствующие меры для предотвращения социальной напряженности.

Информационно-аналитическая система, содержащая показатели представленных выше информационных ресурсов, позволяет выгружать данные как по отдельной организации, так и свод данных по группе предприятий, сравнивать значения показателей по различным периодам. Интерфейс информационной системы заключается в реализации программных модулей, обеспечивающих взаимодействие человека и хранимой информации: загрузку данных, навигацию между разделами данных, создание форм представления объектов списками, форм заполнения, просмотра и редактирования с поддержкой переходов между связанными объектами [3]. Отдельно следует отметить возможность визуализации данных по выбранным критериям, т. е. их отображение в виде графиков и диаграмм, что упрощает проведение их анализа в динамике [4].

На основе информации системы проводится:

- анализ достижения показателей и индикаторов, представленных в стратегических документах развития промышленности;
- мониторинг результатов мер стимулирования и государственной поддержки организаций ОПК Минпромторга России;
- подготовка справочных материалов по различным показателям деятельности организаций,

как по отдельно взятому предприятию, так и по их группе в соответствии с заданным признаком;

- выявление негативных явлений социально-экономического характера в организациях ОПК;
- анализ развития кадрового потенциала и деятельности предприятий промышленности в социальной сфере;
- мониторинг деятельности интегрированных структур ОПК и проведение оценки эффективности их работы;
- представление информации для решения прочих задач, стоящих перед Минпромторгом России в сфере реализации государственной политики развития ОПК.

При этом следует отметить, что качество сбора, обработки и представления данных зависит от организационной, методологической и технической составляющих действующей информационно-аналитической системы (рисунок 3).



Рисунок 3 – Структура информационно-аналитической системы Минпромторга России (составлен автором)

Для обеспечения дальнейшего развития системы необходимо решение проблемных вопросов, присущих каждой из обозначенных составляющих, а именно:

- совершенствования взаимодействия между исполнителями при выдаче запросов, если задача носит оригинальный, не типовой характер;
- дальнейшего развития системы показателей и методических рекомендаций к ним, исходя из изменений в действующем законодательстве, результатах научной мысли (в качестве примера – в последние годы в организациях активно внедряется система бережливого производства) с учетом недопущения безосновательного увеличения нагрузки на предприятие по заполнению форм отчетности;
- необходимости дополнительной настройки программного обеспечения по загрузке данных в базу (случаи направления организациями корректировок отчетности), совершенствования логического контроля достоверности представляемой информации;
- налаживания эффективного взаимодействия между исполнителями, собирающими и обрабатывающими информацию, программистами и руководителями в целях совершенствования

информационно-аналитической системы с учетом множества показателей, собираемых с различной периодичностью.

Реализация указанных мероприятий позволяет обеспечить оперативную выдачу данных из информационно-аналитической системы для решения Минпромторгом России задач по выработке мер государственной политики в отношении организаций ОПК, управления подведомственными (ФГУП, ФКП) Министерству предприятиями.

С учетом созданного базиса в виде действующей структуры показателей, технической и организационной составляющих их обработки, работа информационно-аналитической системы мониторинга состояния организаций ОПК будет настраиваться под решение новых, поставленных Минпромторгом России задач, которые и определяют ее дальнейшее развитие.

#### **Список использованных источников**

1. Буравлев А.И. Об оценке вклада оборонно-промышленного комплекса в экономику страны // Вооружение и экономика. – 2017. – № 4 (41).
2. Закупень Т. Качественные аспекты информации в органах государственного управления // Проблемы теории и практики управления. – 1997. – № 6.
3. Киселев В.Д., Рязанцев О.Н., Данилкин Ф.А., Губинский А.М. Информационные технологии в оборонно-промышленных комплексах России и стран НАТО. – М.: Знание, 2017.
4. Медведев А.А., Дрягина А.Д. Использование автоматизированных систем обработки данных финансово-хозяйственной деятельности организаций ОПК. – М.: «НИИ «Восход», 2015.
5. Пьянков О.В. Информационно-аналитическая система: назначение, роль, свойства // Информационная безопасность регионов. – 2014. – № 1 (14).
6. Родригес Пендас А.А. Определение производственной мощности оборудования предприятий оборонно-промышленного комплекса // Научный вестник оборонно-промышленного комплекса России. – 2016. – № 3.
7. Терещенков С.Н., Осипов С.Л. Информационно-аналитические технологии государственного и муниципального управления: Курс лекций. – Новосибирск, Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС. – 2016.