

Н.И. Турко, доктор военных наук,  
профессор  
А.А. Венедиктов, доктор экономических  
наук, профессор

## **Опыт финансового обеспечения группировок Вооруженных Сил СССР и России в локальных войнах, военных конфликтах, миротворческих и контртеррористических операциях после Великой Отечественной войны**

*Статья представляет собой рецензию на монографию «Бойцы финансового фронта» [1], изданную коллективом авторов Совета ветеранов военной финансово-экономической службы под общей редакцией генерала армии Ю.Н. Балуевского к 100-летию финансово-экономической службы Вооруженных Сил и 75-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне.*

Совет ветеранов военной финансово-экономической службы (ВФЭС)<sup>1</sup> под председательством генерала-полковника в отставке В.В. Воробьева, являясь межрегиональной общественной организацией, наряду с традиционной для ветеранских организаций военно-патриотической деятельностью ведет на общественных началах серьезную научную работу, объему и качеству которой могут позавидовать многие коллективы, получающие плату за свои научные исследования. Так, на момент выхода рецензируемого произведения учеными Совета ветеранов ВФЭС выпущены следующие монографии (рисунок 1):

1. Фундаментальный научный труд «Военная финансово-экономическая служба России. История и современность» [2], в которой исследован генезис, становление, развитие в период от Петра I до наших дней и современное состояние военной финансовой службы России, включая вопросы денежного довольствия, пенсионного обеспечения военнослужащих и членов их семей, финансирования закупок вооружения и военной техники для нужд вооруженных сил, финансового контроля, банковского обеспечения, подготовки кадров для ВФЭС, военной финансово-экономической науки.

2. В военно-историческом труде «Военные финансисты в Великой Отечественной войне. Вклад в победу» [3] на основе анализа ранее не известных широкому кругу исследователей документов периода Великой Отечественной войны, воспоминаний ее участников – офицеров-финансистов – представляется многогранный характер деятельности военной финансовой службы в эти годы. Для характеристики масштаба ее деятельности можно привести такой факт: в годы Великой Отечественной войны через Финансовое управление Народного комиссариата обороны СССР прошла *половина (50,3%) государственного бюджета страны.*

3. Книга «Реформы по кругу или деньги на ветер» [4], изданная в период проведения в Вооруженных Силах России так называемых «сердюковских» реформ, в которой проанализировано состояние финансово-экономического обеспечения обороны страны в 2004-2010 годах. По результатам выполненного анализа в работе были обоснованы выводы о бессистемности и исключительной затратности, экономической неэффективности мероприятий реформирования практически по всем направлениям деятельности Министерства обороны, в частности, по боевому составу и численности Вооруженных Сил, организации управления и стратегического планирования, подготовки военных кадров, социальному обеспечению военнослужащих, гражданского персонала, членов их семей. В части военной экономики показаны последствия про-

1 <http://www.vfes.ru>

водимых реформ в виде снижения эффективности финансового контроля, возрастания бесхозяйственности и расточительства в отношении государственных средств, в том числе выделяемых на закупку вооружения, военной и специальной техники, социальное обеспечение.



Рисунок 1 – Книги, выпущенные Советом ветеранов военной финансово-экономической службы в 2003-2015 гг.

4. Книга «Школа часовых государственной казны» [5], выпуск которой был приурочен к 75-й годовщине создания Ярославского военного финансового училища, наряду с представлением исторической летописи этого единственного в своем роде и одного из старейших и прославленных военно-учебных заведений страны рассматривает проблемы подготовки кадров для военной финансово-экономической службы, авторы научно обосновывают необходимость возобновления подготовки офицеров-финансистов для российских вооруженных сил в целях укрепления обороноспособности страны.

5. «Книга Памяти и Славы» [6], выпущенная в канун 70-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне, посвящена раскрытию подвига военных финансистов в годы войны и является печатным памятником их вкладу в достижение Великой Победы. В работе поименно представлены более 7100 фронтовиков, проходивших службу в действующей армии на должностях финансовой службы, а также участвовавших в боях в качестве офицеров, сержантов, старшин, солдат и матросов других воинских специальностей, но впоследствии связавших свою судьбу с финансовой службой Вооруженных Сил. Данная книга является составной частью комплекса исторических проектов, посвященных роли военных финансистов в Великой Отечественной войне. Другая его часть – Аллея памяти, открытая в Ярославле вблизи того места, где

располагалось Ярославское военное финансовое училище и включающая памятник фронтовому финансисту и 7 бюстов Героев Советского Союза из числа офицеров финансовой службы (рисунок 2). Данный проект был реализован Советом ветеранов военной финансово-экономической службы без привлечения бюджетных средств.

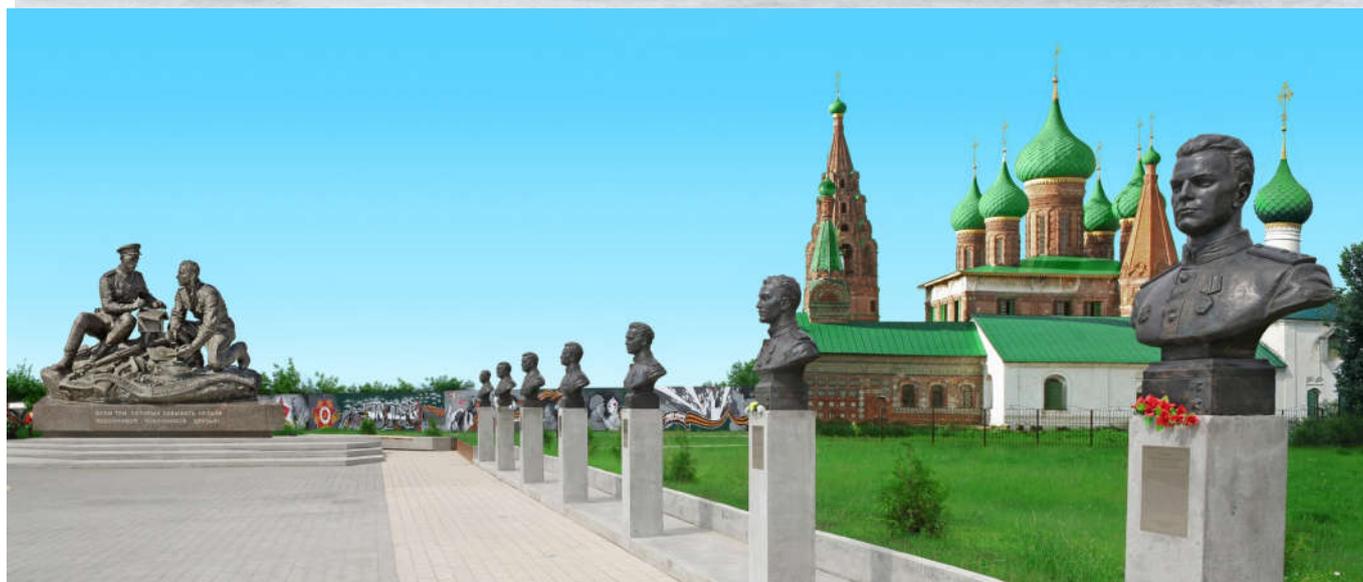
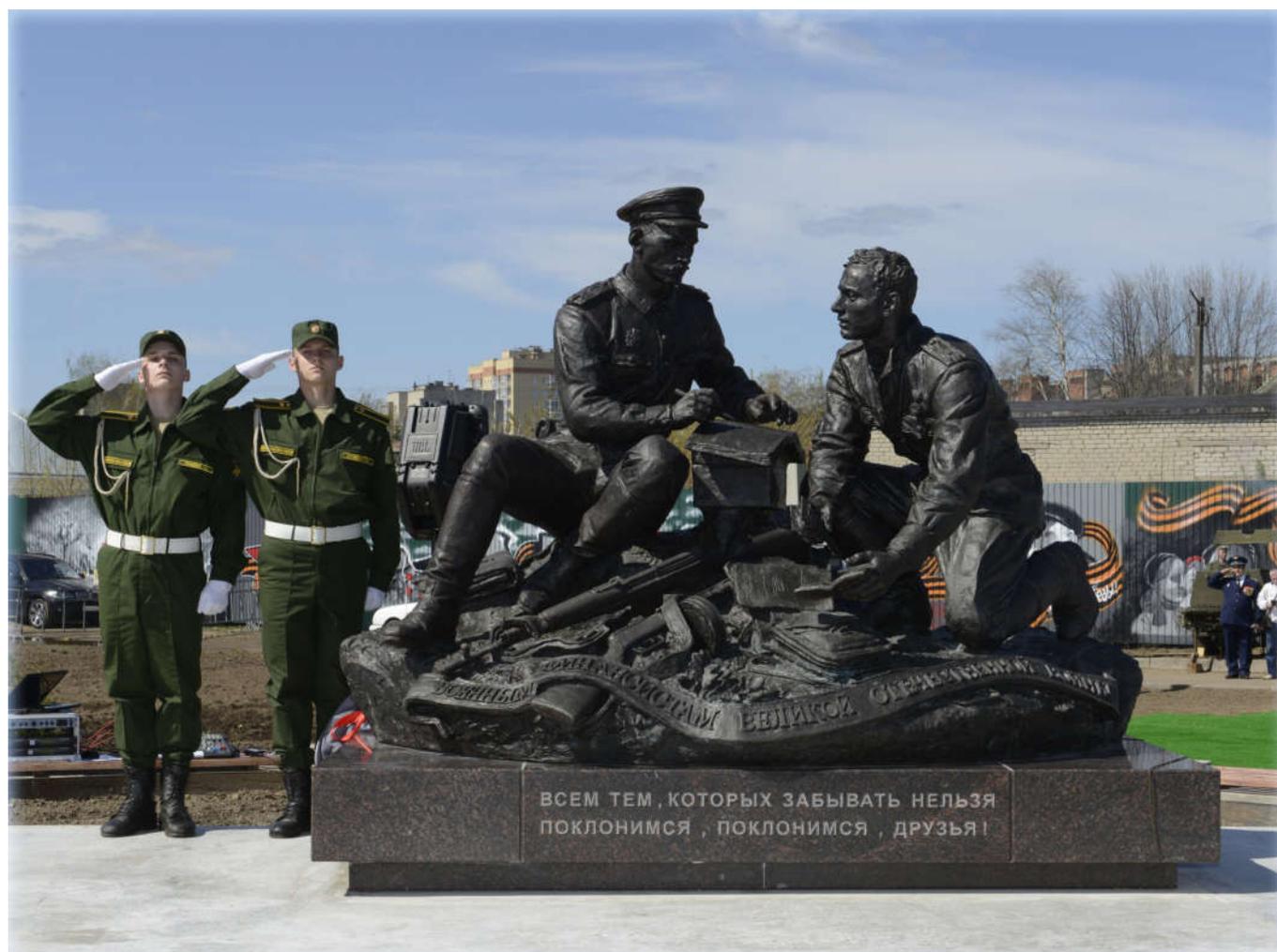


Рисунок 2 – Аллея памяти в Ярославле

Две из перечисленных работ были удостоены Государственной премии Российской Федерации имени Маршала Советского Союза Г.К. Жукова (указы Президента Российской Федерации от 09.05.2006 № 466<sup>1</sup> и от 12.05.2016 № 220<sup>2</sup>).

Рецензируемая монография (рисунок 3) является логическим завершением цикла работ по истории и различным аспектам деятельности отечественной военной финансовой службы, ее содержание посвящено комплексному системному исследованию опыта финансового обеспечения подразделений, частей, соединений и объединений Вооруженных Сил СССР и России, принимавших непосредственное участие в локальных войнах и вооруженных конфликтах, миротворческой деятельности, борьбе с распространением международного терроризма, а также при оказании военно-технической, экономической, дипломатической, политической помощи странам и народам, решающим задачи по сохранению своей национальной и государственной независимости.

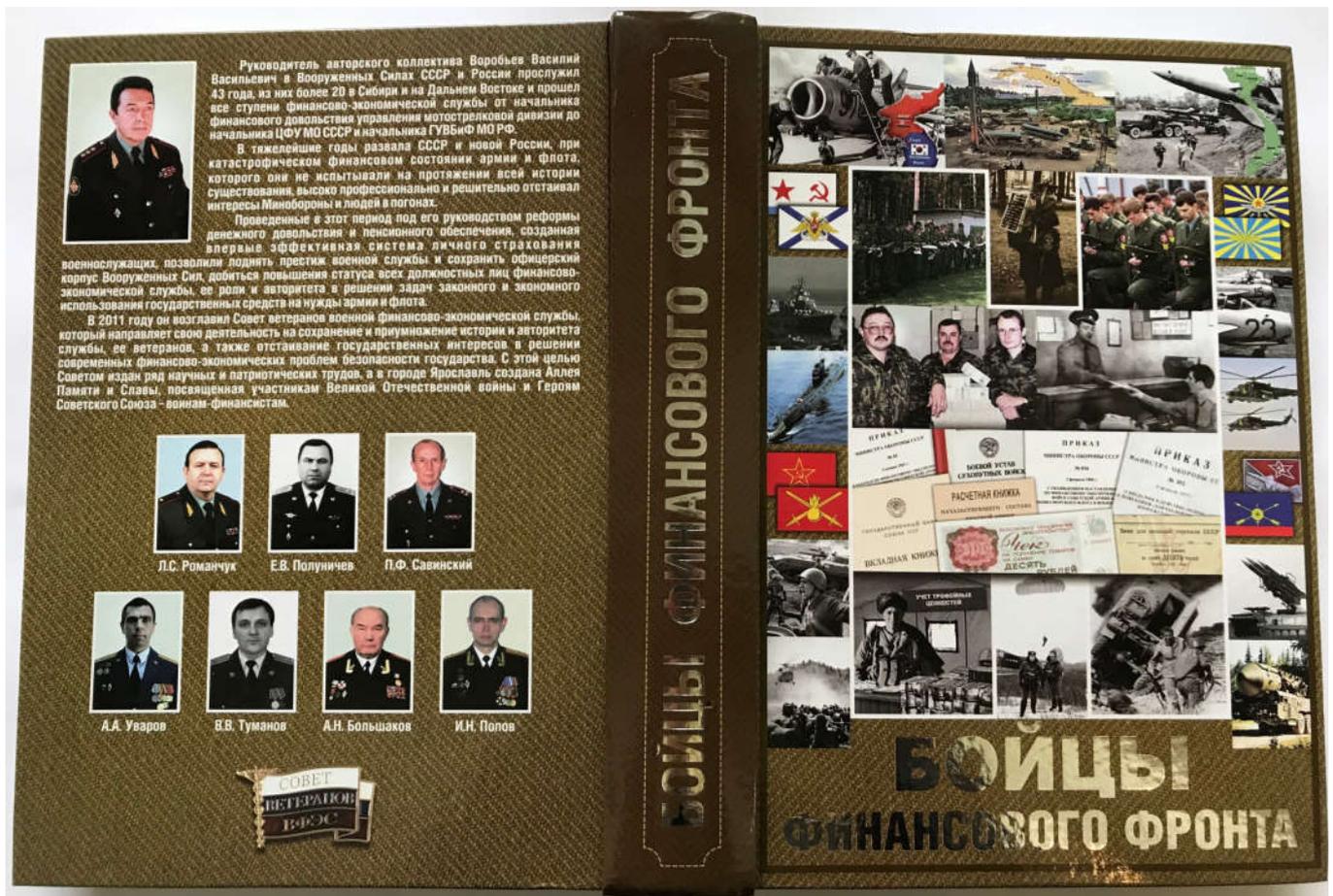


Рисунок 3 – Разворот обложки монографии

Материал монографии разделен на 10 глав, однако данное деление выглядит довольно условным по причине того, что их содержание тесно переплетено, разделы не просто взаимно дополняют друг друга, но и каждый из них является неотъемлемой частью реализации общего замысла книги. Так, главы 1, 2 и 8, названные соответственно «Формы участия воинских формирований СССР и России в локальных войнах, вооруженных конфликтах и миротворческих операциях во второй половине XX и начале XXI века», «Военные расходы Советского Союза и

1 <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=365861>

2 <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=656106>

новой России в послевоенный период, их влияние на состояние Вооруженных Сил и безопасность государства» и «Международное военное сотрудничество. Система его управления и задачи» не могут рассматриваться отдельно от проведенного в главе 3 системного анализа проблем финансового обеспечения группировки авиации и сил ПВО Советских войск в боевых действиях в Китае, Корейской войне (1950-1953 гг.), в Карибском бассейне (1962-1963 гг.), боевых действий 40-й общевойсковой армии в Афганистане, контртеррористических операций в Северо-Кавказском регионе, миротворческих миссий в республиках бывшей Югославии. Исследуемые в монографии теоретические вопросы финансового обеспечения Вооруженных Сил не могут быть оторваны от рассмотрения повседневной деятельности военной финансовой службы, процесса решения ежечасно возникающих проблем, специфических для ее деятельности за пределами территории страны.

Так, в главе 2 авторы анализируют последствия ряда принятых в последние 10 лет решений, продекларированной целью которых было снижение затрат бюджетных средств на содержание самой военной финансовой службы, в частности, переориентация системы финансового обеспечения на функционирование по территориальному принципу, увольнение с военной службы офицеров-финансистов и комплектование должностей финансовой службы исключительно лицами гражданского персонала, централизованное начисление денежного довольствия, заработной платы, социальных выплат, командировочных денег и т. п. В монографии убедительно показывается, что цели экономии не только не были достигнуты, но, наоборот, затраты на содержание новых структур оказались выше, чем в дореформенный период.

Более того, нынешние территориальные и центральные структуры, осуществляющие финансовое обеспечение Вооруженных Сил на принципах, подобных новомодному аутсорсингу, фактически выполняют лишь учетные и расчетные функции, экономическая составляющая их деятельности практически сходит на нет. В каком-то смысле функционал бывшей *финансово-экономической службы* Вооруженных Сил сведен к выполнению задач *централизованной бухгалтерии*.

Авторы убедительно показывают, что в те периоды, когда решения о применении войск принимались высшим руководством страны и Вооруженных Сил с учетом научно обоснованных рекомендаций военных ученых-экономистов, после детальной проработки их предложений высококвалифицированными профессионалами военной финансовой службы, не только военные, но и экономические последствия таких решений находились на должном уровне, обеспечивали эффективное расходование государственных материальных и финансовых ресурсов при решении политических задач военными средствами. Однако в настоящее время возможности военной экономической науки отстают от возрастающих потребностей государства.

Объем военных расходов составляет сейчас около 30% от расходной части федерального бюджета, но нет ни одного академического научно-исследовательского института, занимающегося исследованиями в данной области в качестве основного профиля своей деятельности. В то же время в системе Российской академии наук существует не менее десятка научно-исследовательских институтов экономического профиля (Институт мировой экономики и международных отношений, Институт народнохозяйственного прогнозирования, Институт проблем региональной экономики, Институт проблем рынка, Институт социально-экономических проблем народонаселения, Институт социально-экономического развития территорий, Институт экономики, Центральный экономико-математический институт, Санкт-Петербургский экономико-математический институт и др.), а также ведомственные НИИ в системе Минпромторга (например, ВНИИ «Центр», ЦНИИ экономики и управления в строительстве – ЦНИИЭУС) [7]. Ликвидированы оба образовательных учреждения, ранее осуществлявших не только подготовку и повышение квали-

фикации офицеров-финансистов, но и ведущих основной объем научных исследований по военной финансово-экономической проблематике: Военный финансово-экономический университет и Ярославский финансово-экономический институт (позднее – академия).

Еще одной стороной рассматриваемой проблемы является существующая казначейская система финансирования потребностей Вооруженных Сил, которая достаточно успешно справляется со своими задачами на территории Российской Федерации, однако вряд ли окажется способной полноценно исполнять свои функции в военное время, а также при выполнении войсками и силами флота задач за пределами территории страны. В отдельных случаях немалую проблему создает применение казначейской системы в части обеспечения *защиты государственной тайны*. Гораздо более приспособленные для решения подобных задач полевые учреждения Банка России в настоящее время все больше сужают круг решаемых задач и численность персонала<sup>1</sup>. При достижении определенного порогового уровня эти сокращения могут привести к началу процесса деградации данного государственного финансового института и неспособности оперативно восстановить его функционирование в особый период.

Нельзя не остановиться и на повсеместном внедрении в войска бухгалтерского учета. Как показано в рецензируемой монографии, современные принципы и формы его ведения практически не учитывают особенности боевого применения соединений, частей и подразделений Вооруженных Сил, налицо их избыточная детализация, делающая невозможным (или, как минимум, исключительно затратным) ведение такого учета в боевой обстановке. К его недостаткам можно отнести и ориентацию на обязательное применение средств вычислительной техники, что не всегда возможно. Не случайно в обеих «чеченских кампаниях» (специальная операция по восстановлению конституционного порядка в Чеченской Республике с 1 декабря 1994 г. по 31 августа 1996 г. и контртеррористическая операция на Северном Кавказе с 7 августа 1999 г. по 15 апреля 2009 г.), несмотря на огромные усилия Минфина России и высших финансово-экономических органов Минобороны России по насаждению в войсках бухгалтерского учета, фактически удалось добиться его ведения только в части учета денежных средств.

В связи с необходимостью применения компьютерной техники при ведении современного бухгалтерского учета хотелось бы вспомнить пример из другого раздела книги, посвященного применению советских войск в Карибском кризисе 1962-1963 годов. Финансисты-участники данных событий вспоминают о том, что даже обычные счета было затруднительно применять, поскольку в климатических условиях Кубы проволока за 1-2 дня покрывалась такой ржавчиной, что косточки не могли по ней передвигаться. Так же за несколько дней бездействия мог заржаветь денежный сейф, тогда повседневным инструментом финансиста становился не только ключ от сейфа, но и лом.

Одной из наиболее подробно рассмотренных в монографии проблем деятельности военной финансовой службы в локальных войнах и военных конфликтах является система социального обеспечения военнослужащих, членов их семей, гражданского персонала. Из материалов книги видно, что единые принципы оплаты повышенного риска для жизни и здоровья при таком применении Вооруженных Сил отсутствуют сейчас и отсутствовали в годы существования СССР. По-

1 Так, в ходе миротворческих миссий в республиках бывшей Югославии, ряде контртеррористических и миротворческих операций на Северном Кавказе из-за недостаточности привлекаемых сил и средств полевых учреждений Банка России возникала проблема с зачислением полученных денежных средств на депозитные и иные счета, в результате чего на руках у личного состава скапливались достаточно большие суммы наличных, в том числе иностранной валюты, а это, в свою очередь, создавало предпосылки для криминальных проявлений (краж, грабежей), жертвами которых становились проходящие службу и убывающие к месту постоянного жительства военнослужащие.

вышенная оплата труда военнослужащих и гражданского персонала производилась с учетом текущих возможностей государства и многих других сиюминутных факторов; зачастую она основывалась на подходах, формируемых постфактум и по принципу «на охоту ехать – собак кормить». Большое количество особенностей воинского труда, факторов повышения риска для жизни не оплачивалось вообще либо оплачивалось с высокой степенью несправедливости.

Иными словами, после прочтения книги убеждаешься в том, что до настоящего времени отсутствует сама концепция оплаты воинского труда в период участия в боевых действиях. В результате не только военнослужащие при направлении их в зону ведения локальных войн и военных конфликтов (особенно, в начальный период) не знают, на какое дополнительное вознаграждение они могут рассчитывать, но и органы государственного и военного управления, принимая решение о применении Вооруженных Сил, не в состоянии сделать прогнозный расчет потребности в денежных средствах на выплату денежного довольствия и заработной платы в особых условиях. Зачастую сначала принимается решение о начале боевого применения войск, а только потом начинается изучаться вопрос о том, сколько дополнительных финансовых ресурсов готово выделить на эти цели правительство и на каких принципах они будут распределяться.

Остановимся на рассмотренных в монографии примерах из так называемых «чеченских кампаний». Не будем подробно разбирать здесь все подробно описанные в книге «метания», имевшие место в системе денежного довольствия, многократные изменения как его составляющих, так и их размера (то снижение, то увеличение до прежней величины сумм полевых денег без какого-либо изменения условий воинского труда, замена повышения оклада денежного содержания надбавкой за особые условия службы, которая, в отличие от оклада денежного содержания, не учитывается при начислении процентной надбавки за выслугу лет и ряда иных выплат, и др.). Рассмотрим лишь оказавшуюся наиболее вредной для Вооруженных Сил выплату – так называемые «боевые деньги».

Даже нормативное регулирование порядка данных выплат оставляло желать лучшего: лиц, поступающих на контрактную службу, нередко вольно или невольно дезинформировали в военкоматах о якобы выплате «боевых денег» (в 1999 году – от 810 до 950 руб. в день в зависимости от категории военнослужащего) за каждый день нахождения в зоне конфликта. В действительности же выплата производилась лишь за дни «фактического участия в контртеррористических операциях». Какие дни считать таковыми, определялось в приказе командира отдельной части, утверждаемом командующим группировкой войск, и не могло быть спрогнозировано лицами, поступающими на контрактную службу.

В ряде случаев имели место конфликтные ситуации, когда периоды, в которые отдельные военнослужащие выполняли служебно-боевые задачи с риском для жизни и здоровья, официально не относились к категории «дней фактического участия в контртеррористических операциях», что усложняло и без того непростой климат в воинских коллективах, вызывало многочисленные жалобы, в том числе в суды, имели место пикеты штаба военного округа. Иногда доходило до абсурда: в списках участников могли не оказаться даже раненые или погибшие военнослужащие [1, с. 249].

И уж совсем вопиющей стала ситуация с выплатой «боевых денег», сложившаяся после установления в 2001 году так называемых «квот» на их выплату. Теперь Министерство финансов не изыскивало денежные средства в нужном объеме на выплату установленных законодательством дополнительных выплат военнослужащим, с риском для жизни решавшим поставленные перед ними задачи в рамках контртеррористических операций, а, наоборот, устанавливало, какую сумму оно готово выделить на эти цели. Командиры, получив соответствующую квоту в меньшем размере, чем требовалось для выполнения поставленных боевых задач, оказывались перед вы-

бором: привлечь для участия в операции меньшее («квотируемое») количество военнослужащих, ставя под угрозу срыва выполнение поставленной задачи и увеличивая риск для жизни привлекаемого личного состава, или распределить выплату на всех ее участников (т. е. документально отразить не всех лиц, фактически участвовавших в тех или иных мероприятиях, а также не все дни реального проведения контртеррористических операций). О проблемах при реализации второго, менее абсурдного, чем первый, сценария уже упоминалось выше.

Лучше всего деятельность военной финансовой службы может быть понята, когда излагается людьми, являвшимися непосредственными организаторами и исполнителями ее деятельности в каждой из рассматриваемых локальных войн, военных конфликтов, миротворческих и контртеррористических операций. Собственно говоря, наиболее интересную (и весьма существенную) часть монографии составляют именно воспоминания непосредственных участников тех или иных событий. Можно долго дискутировать по рассмотренным в книге вопросам, соглашаться либо не соглашаться с отдельными выводами ее авторов, однако честные и непредвзятые рассказы офицеров, которые сами выполняли функции «приводных ремней» системы финансового обеспечения Вооруженных Сил и государства в целом, являются тем самым пробирным камнем, на котором проверяется ценность теоретических построений. Как говорится, марксистский принцип «практика – критерий истинности» никто не отменял.

Соавторами главы 4 «Опыт финансового обеспечения группировок войск Вооруженных Сил в локальных войнах, вооруженных конфликтах, миротворческих и контртеррористических операциях в воспоминаниях их участников», как следует из ее названия, являются бывшие руководители финансовой службы в каждом из рассматриваемых событий. Так, о деятельности финансовой службы во время афганских событий вспоминают:

генерал-майор в отставке Ульянов Анатолий Иванович, занимавший в годы войны в Афганистане должности начальника финансовой службы 40-й общевойсковой армии, заместителя начальника службы – начальника инспекции и начальника финансовой службы Туркестанского военного округа;

генерал-лейтенант в отставке Тишин Анатолий Васильевич, участник Великой Отечественной войны, начальник финансовой службы Северо-Кавказского военного округа, а затем начальник Управления труда и заработной платы Вооруженных Сил СССР, заместитель начальника Центрального финансового управления Министерства обороны СССР;

полковник в отставке Казилин Александр Иванович, с 1983 по 1987 год проходивший службу в должности начальника финансовой службы 22 отдельной бригады специального назначения;

подполковник запаса Тимовский Михаил Алексеевич – начальник финансовой службы 370 отдельного отряда специального назначения.

Об организации деятельности в местах дислокации ограниченного контингента советских войск полевых учреждений Госбанка СССР повествует полковник в отставке Линов Петр Петрович. Взгляд на деятельность финансовой службы глазами командира можно найти в воспоминаниях генерал-лейтенанта в отставке Шеенкова Анатолия Григорьевича – военного советника командира пехотной дивизии Вооруженных Сил Республики Афганистан, а с декабря 1987 года по февраль 1989 года – первого заместителя командующего 40-й общевойсковой армией. Вопросы финансового планирования и финансирования советских войск в Афганистане раскрывает полковник в отставке Кичмаренко Николай Григорьевич, занимавший должности заместителя начальника отдела, начальника отдела и заместителя начальника управления Центрального финансового управления Министерства обороны СССР.

Не желая пересказывать содержание книги, мы хотели бы чуть подробнее остановиться лишь на таком, сравнительно небольшом, аспекте деятельности финансовой службы в Афганистане, как обеспечение выплат части денежного довольствия в валюте, которое было предусмотрено для войск, находящихся за границей. Советской и афганской сторонами не был согласован вопрос о приобретении местной денежной единицы «афгани» для обеспечения личного состава наличной валютой по месту пребывания воинского контингента. В качестве решения проблемы и с целью сокращения валютных расходов государства было предложено использовать чеки Внешпосылторга (ВПТ), которые в то время представляли собой суррогатную «параллельную валюту», они применялись в ряде случаев для выплаты зарплаты советским гражданам, работавшим за границей. За чеки можно было приобретать дефицитные, т. е. отсутствующие в общедоступных магазинах, товары в сети «Березка».

Размеры выплат личному составу размещенных в Афганистане воинских формирований в чеках ВПТ были столь значительны, что государственная торговля оказалась не в состоянии обеспечить их качественными импортными товарами так же, как не могла обеспечить ими обычные советские рубли. Работники дипломатического корпуса и ряд других граждан, работавших за границей, посчитали это покушением на свои привилегии в части обеспечения дефицитными товарами и вопрос был решен в их пользу: для обеспечения выплат личному составу 40-й армии были введены чеки ВПТ нового образца, имевшие надпись «Специальный чек для военной торговли» и ограничения по использованию лишь в системе «Военторга». Последняя не могла предоставить их владельцам такого ассортимента пользующихся спросом товаров, как сеть магазинов «Березка».

Помимо трудностей с обеспечением покупательской способности данной параллельной валюты, имелись проблемы с ее отдельным учетом, перевозкой, ограничением оборотоспособности (обмен на рубли производился только учреждениями Госбанка СССР, а использование в качестве платежного средства допускалось лишь в сети специализированных магазинов). Даже при уничтожении данных чеков после отказа от их использования возникли проблемы. По воспоминаниям П.П. Линова, ни одна котельная в Ташкенте не соглашалась сжечь чеки в своих топках из-за структурной специфики бумаги.

Пожалуй, основным итогом использования чеков ВПТ в качестве валютного инструмента для обеспечения личного состава «афганского» контингента стали обоснованные сомнения в целесообразности применения подобных денежных суррогатов при обеспечении войск за рубежом.

Событиям на Северном Кавказе (Дагестан, Чечня) в постсоветский период отечественной истории посвящены воспоминания подполковника запаса Тагирова Марата Зауровича, проходившего службу в Северо-Кавказском военном округе на должностях от начальника финансовой службы батальона до помощника командира 42-й гвардейской Евпаторийской мотострелковой дивизии по финансово-экономической работе.

Бывший начальник отдела финансово-экономической службы Главного управления международного военного сотрудничества полковник в отставке Борис Михайлович Белоцерковский рассказывает о своей службе в должности помощника командующего российским воинским контингентом в Косово по финансово-экономической работе, а бывший заместитель командующего Воздушно-десантными войсками – начальник финансово-экономической службы полковник запаса Андрей Николаевич Борисов – о своем участии в миротворческой операции в Республике Боснии и Герцеговине.

На наш взгляд, наиболее интересной и поучительной в этих рассказах является информация об организации финансового обеспечения среди участников тех же миротворческих операций,

но из числа стран – членов НАТО. Только позавидовать можно тому, что в то время, когда в российских Вооруженных Силах увольняли с военной службы почти всех офицеров-финансистов и комплектовали вводимые вместо них должности гражданского персонала, в лучшем случае, офицерами-финансистами, находящимися в запасе и отставке, в армии США функционировали прекрасно оснащенные и укомплектованные финансовые батальоны. Одного такого подразделения хватило для решения на высоком профессиональном уровне всех проблем банковского, расчетно-кассового и иного финансового обеспечения контингента НАТО в бывшей Югославии.

Наконец, раздел «Воинский долг финансиста на Кубе», написанный по воспоминаниям полковника в отставке Жуйкова Владимира Николаевича, который в 1972-1974 годах, т. е. до официального признания наличия советских военнослужащих на Острове Свободы, находился в Группе советских военных специалистов на Кубе в качестве начальника финансового довольствия мотострелкового батальона и бригады.

Военный финансист в первую очередь является военнослужащим, готовым в полной мере исполнить свой воинский долг, и лишь во вторую – профессиональным финансовым работником. Поэтому пятая глава книги, озаглавленная «Профессиональные задачи выполняли вместе с боевыми», носит исторический характер и посвящена подвигам военных финансистов, совершенным ими в локальных войнах, военных конфликтах, миротворческих и контртеррористических операциях, а также их участию в решении повседневных боевых задач выполняемых частями и подразделениями, в которых они проходили службу.

Вопреки распространенному (и неверному) мнению о том, что военный финансист в боевых условиях обычно не подвергает серьезному риску свою жизнь и здоровье, данная глава убедительно показывает, что опыт как Великой Отечественной войны, так и рассмотренных в монографии военных конфликтов, свидетельствует о том, что начальник финансовой службы воинской части, выполняя свои обязанности в условиях боевых действий, зачастую находится в менее защищенной обстановке, чем многие другие должностные лица. Перевозимые и хранимые им деньги, в том числе иностранная валюта, нередко вызывают повышенный интерес у полубандитских формирований, противостоящих регулярной армии в военных конфликтах. Поэтому практически все офицеры и прапорщики финансовой службы, выполняя свои обязанности, не раз оказывались в боевых условиях. В данном разделе поименно перечислены офицеры-финансисты, награжденные боевыми орденами и медалями, приведены примеры наградных листов с описанием совершенных ими подвигов, в том числе посмертным.

Специфическую проблему представляет собой финансовое обеспечение задач Военно-Морского флота, выполняемых в ходе несения боевой службы в районах Мирового океана. Рассмотрению большого числа особенностей этого вида деятельности военной финансовой службы посвящена глава 6. В данном разделе рассматриваются особенности финансового планирования расходов ВМФ в иностранной валюте на обеспечение деятельности кораблей и судов в заграничном плавании, на содержание пунктов материально-технического обеспечения и заходящих кораблей и судов Военно-Морского флота, а также на прочие нужды (представительские цели и разъезды, культурное обслуживание членов экипажей кораблей и судов в период стоянки в иностранных портах, оказание медицинской помощи за границей, закупка скоропортящегося продовольствия и предметов материально-технического снабжения, оплату портовых расходов, агентских услуг, различных сборов и обязательных платежей и др.). Авторы анализируют систему нормирования и фактического осуществления данных расходов, обосновывают необходимость частичного изменения существующих подходов в этой сфере деятельности.

Отдельная сложная задача – обеспечения личного состава кораблей и судов ВМФ наличной иностранной валютой за время заграничного плавания, как с заходами, так и без заходов в иностранные порты. В последнем случае вместо наличной валюты личный состав ранее обеспечивался так называемыми отрезными чеками Внешторгбанка СССР, а после их отмены – долларами США (в переходный период – рублями по курсу Государственного банка). Здесь, как и в других главах книги, вопросам социального обеспечения личного состава, в частности, порядку и нормам выплаты денежного довольствия военнослужащим и заработной платы рабочим и служащим в рублях и иностранной валюте, уделено первостепенное внимание, не только изложены общие принципы оплаты труда специалистов ВМФ и их изменение в рассматриваемый, довольно продолжительный, период, но и приведены примеры расчетов величины выплачиваемого вознаграждения в различных условиях. Сопоставление полученных цифр с уровнем жизни военнослужащих, проходящих службу на территории страны, а также с доходами военнослужащих других стран, ценами на ряд ходовых товаров в иностранной валюте позволяет составить неплохое представление о реальном уровне социального обеспечения моряков в тот или иной период.

Финансовому обеспечению Штаба Объединенных Вооруженных Сил государств – участников Варшавского Договора посвящена седьмая глава монографии. В ней рассматриваются существовавшая в годы деятельности данной международной организации структура валютно-финансовых органов, источники финансирования деятельности Штаба, нормы содержания аппаратов представителей и материальное обеспечение военнослужащих, рабочих и служащих, совместные специальные мероприятия начальников финансово-экономических служб союзных армий, особенности финансового контроля в Объединенном командовании. Безусловно, глава представляет, в основном, исторический интерес, однако целый ряд наработок того периода может оказаться востребованным при расширении форм военного сотрудничества России с иностранными государствами, которому посвящена восьмая глава рецензируемой работы.

Несколько расширяя поставленные им самим временные рамки, авторский коллектив в данном разделе рассматривает международное военное сотрудничество, его становление и основные этапы развития начиная с дореволюционной России: помощь Китаю в период развязанных против него агрессивных действий Великобритании; Ирану – в форме создания Персидской казачьей бригады для охраны Насер-эд Дин-шаха, иностранных миссий, несения дворцовой и караульной службы в Тегеране; совместная деятельность с Францией в Первую мировую войну. В период 1917-1941 гг. исследуется сотрудничество России с Афганистаном, Турцией, Китаем, Монголией, германским рейхсвером, помощь республиканской Испании, а в военные годы – с Великобританией, Соединенными Штатами Америки, Монголией, Францией и рядом других стран, ведущих борьбу с гитлеровской Германией.

В разделе, посвященном международному военному сотрудничеству (МВС) Советского Союза и Российской Федерации после Второй мировой войны, рассматривается помощь Северной Корее в создании Корейской армии, сотрудничество с Народно-освободительной армией Китая в его исторической динамике, т. е. в условиях чередования периодов «потепления» и «охлаждения» отношений. Большой интерес представляют приведенные в книге копии рассекреченных документов того периода.

Отдав должное историческим аспектам международного военного сотрудничества СССР и Российской Федерации, авторы переходят к рассмотрению проблем кризиса оборонно-промышленного комплекса и реформирования структур системы военно-технического сотрудничества, роли финансово-экономических органов в их стабилизации и повышении эффективности, рассматривают современные проблемы финансового обеспечения государственного оборонно-

го заказа, влияющие на конкурентоспособность российских вооружений на мировом рынке и предложения по их устранению. Отдельно исследуются теоретические и практические проблемы развития и совершенствования системы обеспечения международного военного сотрудничества Минобороны России, в том числе структура финансовых органов и их роль в финансовом обеспечении системы МВС.

Не преследуя цель показать деятельность военной финансовой службы исключительно «в розовом цвете», авторы не останавливаются перед приведением в работе ряда просчетов, нарушений и злоупотреблений, допущенных некоторыми нерадивыми финансистами, в том числе в генеральских званиях, информации о наказании виновных, в том числе отстранении от занимаемых должностей и увольнении с военной службы, привлечении к уголовной и иным видам ответственности.

Наконец, оставаясь верными проходящей через всю книгу линии заинтересованности авторов в исследовании вопросов социального обеспечения личного состава, существенный раздел данной главы посвящен вопросам денежного довольствия военных советников и специалистов, направляемых в зарубежные страны для оказания военной, технической и другой помощи. Здесь подробно рассматриваются выплаты в рублях и иностранной валюте, различные виды материального обеспечения, а также льготы, предоставляемые в натуральной форме.

Раздел, посвященный исследованию вопросов международного военного сотрудничества, завершается воспоминаниями военных советников и специалистов Вооруженных Сил СССР и России о прохождении ими воинской службы в зарубежных странах при решении задач военно-технического сотрудничества. Ограничимся перечислением их авторов и тематики:

1. Генерал-лейтенант в отставке Михаил Иванович Полищук – «Во имя авторитета страны и армии. Военно-дипломатическая работа и служба в Ливии».

2. Генерал-майор в отставке Владимир Васильевич Капралов – «Второстепенных задач не бывает даже в Африке. Российские военные специалисты в Республике Уганда».

3. Полковник в отставке Власюк Иван Аникеевич – «Командировка к Экватору» (о военной службе в Республике Ангола).

4. Полковник в отставке Грабовой Иван Васильевич – «Сирия в моей службе».

5. Полковник в отставке Колесников Леонид Михайлович – «Длительная командировка в гостеприимный Вьетнам».

6. Полковник в отставке Кулаков Вячеслав Сергеевич – «Лаос – Страна Улыбок».

7. Полковник в отставке Москвин Виктор Васильевич – «Куба – Остров Свободы».

8. Полковник в отставке Шкуратов Петр Викторович – «Замбия – страна первозданной природы».

9. Адмирал в отставке Селиванов Валентин Егорович – «Горжусь боевой службой в Мировом океане».

10. Полковник в отставке Белик Сергей Викторович – «Мне выпала честь принимать участие в создании 720 пункта материально-технического обеспечения».

11. Полковник в отставке Ильичев Игорь Ильич – «Нелегкая служба в жарком Вьетнаме».

Глава содержит огромное количество интереснейших фактов, примеров из служебной и бытовой жизни военнослужащих и членов их семей в специфических условиях других стран, фотографий, описаний проблемных и юмористических ситуаций, возникавших в практической деятельности военного финансиста. Эту часть книги особенно хотелось бы порекомендовать прочитать каждому, кто интересуется историей и практикой деятельности не только военной финансовой службы, но и Вооруженных Сил за рубежом в целом.

Общие оценки и выводы из анализа состояния финансового обеспечения локальных войн, вооруженных конфликтов и миротворческих операций сведены авторами в отдельную, десятую, главу, завершающую рецензируемую монографию.

В целом в работе впервые исследовано влияние военных расходов на состояние Вооруженных Сил и безопасность государства с учетом триединства экономического, политического и военно-стратегического факторов. Авторским коллективом вскрыты и обоснованы важнейшие закономерности влияния военных расходов на состояние Вооруженных Сил и безопасность страны.

Доказано, что в условиях непрерывно сохраняющихся военных вызовов со стороны противников России объем военных расходов во многом определяется наличием политического решения на их осуществление, причем соответствие уровня таких расходов военным опасностям и угрозам выступает мерилем оценки уровня осознания первыми лицами государства национальных интересов своей страны.

Способствуя развитию оборонно-промышленного комплекса страны, который по сей день является локомотивом отечественной экономики, военные расходы являются вкладом и в обеспечение экономической безопасности государства, а затраты на оплату высокотехнологичных вооружения и военной техники в существенной степени являются расходами на развитие его экономики.

На высоком научно-методическом уровне доказано, что при сформированном в системе военно-стратегического управления эффективном военно-экономическом механизме уровень военных расходов прямо влияет на уровень боеготовности Вооруженных Сил. При этом степень такого влияния определяется, как минимум, следующими факторами: полнотой и своевременностью удовлетворения финансовых потребностей каждого элемента военной организации государства; адекватностью экономического, в том числе финансового, механизма Вооруженных Сил задачам повышения уровня их боеготовности; эффективностью использования выделенных финансовых ресурсов. В воздействии двух последних факторов исключительно важную роль играет структура и задачи, возложенные на финансовые органы Вооруженных Сил.

Системные исследования позволили авторам сделать вывод об определяющем влиянии уровня военных расходов на военную безопасность государства. Уникальность географического положения России в Европе и Азии, ее огромные запасы природных ресурсов обуславливают необходимость повышенного размера военных расходов по сравнению со многими другими странами для надежного обеспечения безопасности страны. Влияние объема военных расходов на безопасность государства характеризуется наличием оптимального значения, при котором наряду с обеспечением требуемого уровня военной безопасности достигается максимальный уровень развития отечественной экономики.

Книга «Бойцы финансового фронта» представляет собой ценный вклад в военную и военно-экономическую науку, позволяет с новой, военно-финансовой, точки зрения взглянуть на многие события отечественной послевоенной истории, раскрывает ряд ранее остававшихся за рамками внимания исследователей аспектов деятельности военной финансовой службы при обеспечении участия российских войск в локальных войнах, военных конфликтах, миротворческих и контртеррористических операциях. Она, несомненно, окажется полезной научным работникам и профессорско-преподавательскому составу военных научно-исследовательских и образовательных учреждений, всем, кто интересуется историей Советских и Российских Вооруженных Сил.

Своим произведением авторы вносят посильный вклад в работу по возрождению военной финансово-экономической службы Вооруженных Сил России, восстановлению в их рядах контингента профессионалов-финансистов в погонах. Представляется, что как сама книга будет прекрас-

ным подарком будущим офицерам финансовой службы, так и использование ими результатов труда авторов данной монографии в целях исключения повторения ранее допущенных ошибок, обеспечения эффективного расходования государственных денежных средств при обеспечении безопасности государства станет лучшим подарком для членов авторского коллектива.

Хотелось бы пожелать авторам монографии новых творческих успехов на благо нашей Родины и ее Вооруженных Сил.

#### **Список использованных источников**

1. Бойцы финансового фронта / Под общ. ред. Ю.Н. Балувеского, рук. авт. колл. В.В. Воробьев. – М.: Совет ветеранов ВФЭС, 2020. – 864 с.
2. Военная финансово-экономическая служба России. История и современность / Рук. авт. колл. В.В. Воробьев, Б.Н. Кузык. – М.: ИНЭС, 2003. – 672 с.
3. Военные финансисты в Великой Отечественной войне. Вклад в победу / Рук. авт. колл. В.В. Воробьев. – М.: ВФЭУ, 2005. – 414 с.
4. Реформы по кругу или деньги на ветер / Рук. авт. колл. В.В. Воробьев – Смоленск: Маджента, 2012. – 172 с.
5. Школа часовых государственной казны / Рук. авт. колл. В.В. Воробьев. – М., 2013. – 300 с.
6. Книга Памяти и Славы / Под общ. ред. Н.А. Панкова, рук. авт. колл. В.В. Воробьев. – М., 2015. – 614 с.
7. Викулов С.Ф. Экономические аспекты военного строительства в России / Сборник материалов конференции «Военно-экономическое развитие в свете глобальных трансформаций». – М.: ИМЭМО им. Е.М. Примакова РАН, 2019. – С. 53-56.