

УДК 658.272

**А.А. ЗАЙЦЕВ,  
В.И. МОЛОКАНОВ,  
М.В. ФАТЕЕВ**

## **РОЛЬ И МЕСТО НЕПРИКОСНОВЕННЫХ ЗАПАСОВ МАТЕРИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ В СИСТЕМЕ ВООРУЖЕНИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*В статье рассмотрены роль и место неприкосновенных запасов вооружения, военной техники и других материальных средств в общей системе вооружения Вооруженных Сил РФ. Показан их состав, сформулированы цели и задачи их формирования и назначение.*

***Ключевые слова:** материальные средства; система вооружения; неприкосновенные запасы.*

На всем протяжении современной истории ведется реформирование Вооруженных Сил (ВС) РФ, затрагивающее как вопросы их комплектования, разделения функций между органами военного управления, оптимизации состава и структуры, так и вопросы совершенствования системы управления и обеспечения готовности ВС РФ. Как составная часть задач решаются вопросы реформирования материально-технического обеспечения ВС РФ и их системы вооружения. При этом проблема совершенствования системы вооружения приобретает первостепенное значение, так как, являясь наиболее ресурсоемкой, оказывает влияние практически на все аспекты реформирования и жизнедеятельности ВС РФ. В соответствии с принятыми направлениями совершенствования системы вооружения приводится в соответствие система обеспечения ее запасами материальных средств и, в частности, система неприкосновенных запасов [1].

Понятие системы вооружения вытекает из организационного построения ВС РФ, где, начиная с подразделений нижнего уровня, образцы вооружения и военной техники (ВВТ), стоящие на вооружении в комплексе с другими образцами и системам составляют систему вооружения подразделения [2]. Системы вооружения нескольких подразделений нижнего уровня объединяются системами управления и обеспечения в систему вооружения формирований следующего уровня и т.д. В итоге мы получаем системы вооружения стратегических направлений, которые формируют систему вооружения ВС РФ.

Таким образом, на каждой ступени иерархии к совокупности ВВТ нижнего уровня добавляются некоторые новые средства, являющиеся системообразующими, а вся система вооружения представляет собой совокупность функционально связанных подсистем вооружения воинских формирований, а также системообразующих и обеспечивающих средств и систем высшего, по отношению к данному формированию, командования.

Свойства системы вооружения определяются задачами, стоящими перед ВС РФ. Существующая система вооружения ВС РФ ориентирована на решение следующих основных задач [2]:

- обеспечение сдерживания от развязывания военной агрессии на глобальном уровне против РФ и ее союзников с использованием ядерного потенциала;
- обеспечение сдерживания от развязывания военной агрессии на региональном уровне и отражение агрессии против РФ и ее союзников;
- всестороннее обеспечение действий ВС РФ в мирное и военное время;
- выполнение иных задач, направленных на обеспечение военной безопасности РФ.

Для решения каждой из этих задач в системе вооружения ВС РФ существуют соответствующие подсистемы, которые на сегодняшний день обрели достаточно стабильную и функционально законченную форму. Вместе с тем, если способы решения первой и второй задач достаточно прозрачно определяют состав и структуру решающих их подсистем системы вооружения ВС РФ, то задача всестороннего обеспечения действий ВС РФ в мирное и военное время настолько широка, функционально сложна и зачастую плохо формализуема, что определить однозначно с составом и структурой соответствующих подсистем весьма затруднительно. Со всей очевидностью можно отметить, что задача обеспечения ВС РФ неприкосновенными запасами материальных средств относится именно к этой группе задач и от ее решения напрямую зависит успешность выполнения системой вооружения ВС РФ задач первой и второй групп.

В условиях неприменения ядерного оружия современная война, особенно её начальный период, очевидно, будет характеризоваться массированным применением огневых средств поражения, предельно активными действиями группировок войск (сил) сторон и соответственно быстрым и резким изменением обстановки. В этой связи ещё в мирное время, учитывая современное состояние оборонно-промышленного комплекса,

должны создаваться запасы материальных средств в количествах, обеспечивающих текущую деятельность войск (сил), их мобилизационное и стратегическое развертывание, включая стратегические резервы первой очереди, успешное ведение ими операций начального периода войны, в том числе восполнение их потерь и расхода, а также формирование стратегических резервов второй очереди. В запасах материальных средств находятся как вооружение и военная техника, так и другие, в том числе расходные материальные средства, такие как боеприпасы, горюче-смазочные материалы, продовольствие, обмундирование и т.д.

В настоящее время принято запасы ВВТ и других расходных материальных средств ВС РФ по способу их содержания и предназначению подразделять на следующие категории [2]:

*запасы текущего обеспечения* – это запасы материальных средств, содержащихся в мирное время на складах центра, военных округов, флотов и других объединений, соединений и частей, предназначенные для обеспечения повседневной (текущей) деятельности и жизни войск (сил);

*неприкосновенные запасы* – это запасы ВВТ и других материальных средств, создаваемые в мирное время и предназначенные для обеспечения мобилизационного и стратегического развертывания войск (сил), ведения ими боевых действий в начальный период.

Неприкосновенные запасы по предназначению подразделяются на войсковые, оперативные и запасы центра.

Таким образом, неприкосновенные запасы представляют собой вооружение, военную технику и другие материальные средства, накопленные в требуемых объемах и хранящиеся в заданных условиях до момента их востребованности при наступлении определенных факторов.

Сами по себе неприкосновенные запасы (как, в сущности, и другие виды запасов) не выполняют иных функций, кроме как собственное наличие. В период хранения наиболее важными характеристиками запасов являются их количество, состав и качество, которые должны максимально соответствовать заданным требованиям.

Неприкосновенные запасы перестают быть таковыми в тот момент, когда они становятся востребованными. Именно тогда поступившие из запасов вооружение, военная техника и другие материальные средства становятся той частью системы вооружения, которая выполняет задачу ведения боевых действий в форме соответствующих вооруженных кон-

фликтов, боев, операций и т.д. То есть функциональная значимость неприкосновенных запасов несет более потенциальную нагрузку, так как в активной фазе ранее составлявшие запасы материальные средства принимают иной функциональный смысл в системе вооружения ВС РФ.

Как отмечалось ранее, наиболее важными характеристиками неприкосновенных запасов являются их количество, состав и качество. Первые две характеристики напрямую определяются существующей системой вооружения ВС РФ.

Так, требования по количеству и составу вооружения, военной техники и других материальных средств, хранящихся в неприкосновенных запасах, определяются, в первую очередь, составом, номенклатурой и количеством ВВТ и других материальных средств системы вооружения ВС РФ на рассматриваемый период военных действий. При этом понимается, что система вооружения в своем составе и количестве будет претерпевать изменения в соответствии с ходом проведения операций (боевых действий).

Что касается качества неприкосновенных запасов, то оно должно соответствовать заданным техническим требованиям по состоянию, условиям хранения и эксплуатационным характеристикам.

В силу того, что система вооружения в большей степени является технической системой, ее состояние определяется выполнением функциональных процессов, составляющих жизненный цикл ее элементов, то есть материальных средств. Основными из этих процессов являются: разработка, поставка, эксплуатация, ремонт и утилизация.

Являясь подсистемой системы вооружения ВС РФ, неприкосновенные запасы предполагают также выполнение подобных функциональных процессов. Вместе с тем специфика запасов, как долгосрочно неэксплуатируемого и мало эксплуатируемого (а зачастую и вовсе неэксплуатируемого) ресурса определяет выполнение и других, несвойственных для всей системы вооружения функций. Перечень основных функциональных процессов с неприкосновенными запасами включает в себя следующие составляющие.

*Накопление неприкосновенных запасов.* Этот процесс является родственным поставкам вооружения, военной техники и других материальных средств в войска после их разработки и принятия на вооружение (на снабжение). За исключением того, что в этом случае вооружение, военная техника и расходные материальные средства поступают не в эксплуатацию в войска, а передаются в организации, осуществляющие хранение

(арсеналы, базы, склады и т.д.). Накопление неприкосновенных запасов завершается после достижения требуемых значений по составу, номенклатуре и количеству подлежащих хранению материальных средств.

*Хранение неприкосновенных запасов.* Этот процесс предполагает выполнение своего рода функциональных подпроцессов, связанных со спецификой длительной безэксплуатационности материальных средств: *создание и поддержание необходимых условий хранения и выполнения* требуемых регламентных работ;

*выполнение необходимых регламентных работ*, в соответствии с требованиями по обеспечению хранения и сохранности материальных средств; *контроль технического состояния* вооружения, военной техники и расходных материальных средств, включая контроль соблюдения условий хранения;

*ремонт* вооружения, военной техники и расходных материальных средств (в случае возможности и необходимости) для возвращения им необходимых свойств и характеристик;

*отбраковка материальных средств*, характеристики которых вышли из допустимого для последующей эксплуатации диапазона.

*Обновление (освежение) неприкосновенных запасов.* Изъятие из неприкосновенных запасов материальных средств, технические и эксплуатационные характеристики которых удовлетворяют требованиям, но сроки хранения подходят к завершению, с последующим пополнением запасов за счет новых поставок материальных средств. Обновление (освежение) неприкосновенных запасов может также осуществляться за счет изъятия материальных средств для боевой подготовки или иных целей, предусмотренных нормативными документами.

*Пополнение неприкосновенных запасов.* Закладка в запас материальных средств в соответствии с изменениями требований по их количеству и (или) составу, а также закладка взамен отбракованных.

Что касается финансовой составляющей обеспечения функциональных процессов с материальными средствами, хранящимися в неприкосновенных запасах, то здесь все выполняется в рамках финансирования мероприятий по созданию и поддержанию системы вооружения ВС РФ, в том числе и в рамках гособоронзаказа. Следует отметить, что в последнее время появился ряд мнений о возможности передачи функций хранения неприкосновенных запасов сторонним ор-

ганизациям. Думается, что выводы по данному вопросу делать преждевременно и требуется глубокая комплексная его проработка с участием заинтересованных военных и промышленных структур.

При рассмотрении роли и места неприкосновенных запасов материальных средств в системе вооружения ВС РФ нельзя обойти вниманием такой аспект, как влияние, которое оказывает необходимость формирования и хранения запасов на отдельные показатели системы вооружения в целом.

Как следует из приведенного выше определения неприкосновенных запасов ВВТ и других расходных материальных средств, их наличие в системе вооружения ВС РФ решает две основные задачи [3]:

обеспечение развертывания системы вооружения до количественных и качественных характеристик, соответствующих требованиям ведения боевых действий в начальный период военного конфликта;

компенсация потерь и расхода ВВТ и других материальных средств, составляющих систему вооружения в начальном периоде военных действий с целью сохранения ее количественных и качественных характеристик на допустимом уровне.

В период мобилизационного развертывания и в начальный период войны с использованием вооружения, военной техники и других расходных материальных средств из неприкосновенных запасов осуществляется трансформация системы вооружения:

во-первых, в период мобилизационного развертывания переходит из состояния  $A^0$  в состояние  $A^1$ , отличающиеся друг от друга составом, номенклатурой и количеством ВВТ и других материальных средств, следовательно, и качественными характеристиками;

во-вторых, в процессе боевых действий поддерживает состояние  $A^2$ , которое характеризуется своими показателями состава, номенклатуры и количества ВВТ и других материальных средств.

При этом на начало военных действий характеристики состояний  $A^1$  и  $A^2$  практически идентичны (рисунок 1).

При этом следует отметить, что отличия в составах, номенклатурах и количестве ВВТ и других материальных средств в разных состояниях системы вооружения объясняются не только в связи с изменением решаемых системой вооружения задач, но также в сильной степени зависят от состава, номенклатуры и количества ВВТ и других материальных средств, хранящихся в неприкосновенных запасах.



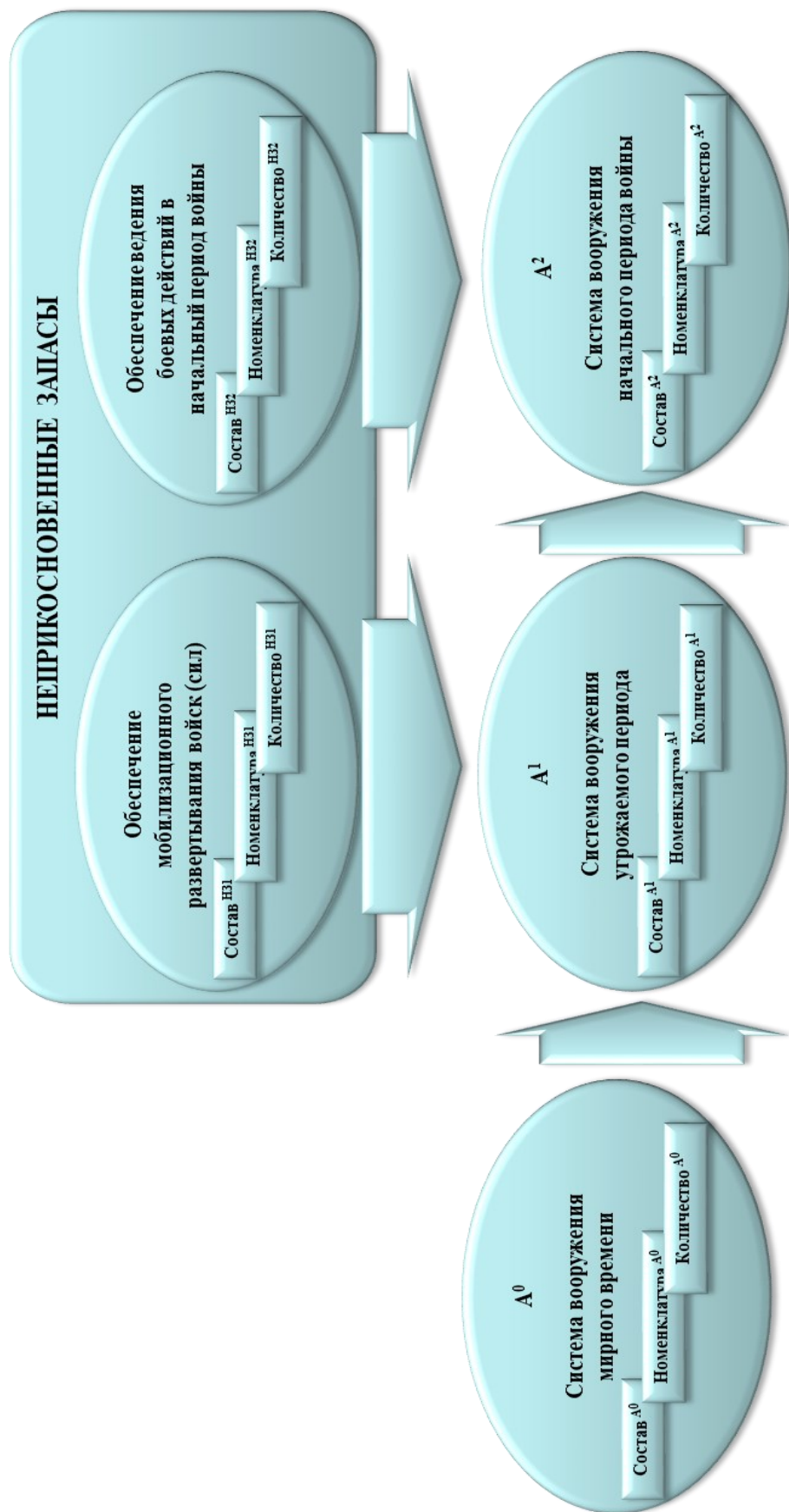


Рисунок 1 – Роль и место неприкосновенных запасов в системе вооружения ВС РФ

Любые запасы материальных средств, в том числе и неприкосновенные запасы ВВТ и других расходных материальных средств, не могут возникнуть одновременно. Процесс их накопления требует длительного времени и значительных расходов финансовых средств.

При задании образца в разработку обосновываются его тактико-технические, стоимостные и другие характеристики, в том числе показатели систем вооружения, включающих этот образец, требуемое количество для серийного изготовления, включая поставки в войска, а также закладку в запасы. Аналогичная ситуация происходит и с боеприпасами и иными материальными средствами, включая ремкомплекты и другие комплектующие для образца ВВТ. Таким образом, формируется как бы два направления для серийных поставок образца ВВТ, боеприпасов и комплектующих к нему: во-первых, наполнение системы вооружения, находящейся в войсках, частях постоянной боевой готовности, системы вооружения мирного времени; во-вторых, закладка в неприкосновенные запасы для укомплектования систем вооружения угрожаемого периода и начального периода войны.

Количество материальных средств, закладываемых в неприкосновенные запасы, может быть весьма значительным и в разы превышать количество средств той же номенклатуры, находящихся в войсках. Особенно это выражено для ВВТ общего назначения, боеприпасов, горючесмазочных материалов, снаряжения и продовольствия.

Разработка новых образцов ВВТ ведет к необходимости перезакладки неприкосновенных запасов. Старые образцы вооружения при этом могут продолжать эксплуатироваться, а могут быть и сняты с вооружения (со снабжения). Сложность ситуации состоит в том, что устаревшие образцы ВВТ зачастую хоть и менее эффективны, но не бесполезны. Кроме того, как правило, в неприкосновенных запасах имеются как сами образцы, так и необходимые боеприпасы и комплектующие. Утилизация такого вооружения и техники нецелесообразна, т.к. ее можно использовать для мобилизационного развертывания войск и сил в угрожаемый период. Тем более, что весьма велико количество личного состава в резерве, обученного для применения такого ВВТ. Понятно, что решение принимается для каждого конкретного случая индивидуально. Однако, в неприкосновенных запасах накапливается весьма значительный объем ВВТ и материальных средств для обеспечения боевого применения системы вооружения ВС РФ. Нельзя также сбрасывать со счетов, что велики и финансовые затра-



ты на формирование неприкосновенных запасов. Оценочно можно предположить, что в совокупности закладка в неприкосновенные запасы ВВТ и других материальных средств требует не менее трети выделяемых на закупки по гособоронзаказу средств.

Что касается разницы в составах и номенклатурах материальных средств неприкосновенных запасов на момент начала их использования и в процессе ведения боевых действий в начальный период войны, то это следствие прямой зависимости изменения этих параметров от потерь и расхода материальных средств в ходе ведения боевых действий в начальный период войны. Аналогичная ситуация с составом и номенклатурой материальных средств системы вооружения ВС РФ в различные периоды военных действий [4].

Таким образом, неприкосновенные запасы играют важную роль при определении состава, номенклатуры и количественных показателей наличия ВВТ и других расходных материальных средств в системе вооружения ВС РФ в различные периоды ее функционирования.

Изучая роль и место неприкосновенных запасов материальных средств в системе вооружения ВС РФ целесообразно заострить внимание на моменте, касающемся влияния неприкосновенных запасов на развитие системы вооружения в целом.

В последние годы военно-техническая политика экономически развитых стран имеет своей целью инновационное развитие системы вооружения их ВС РФ. Появление новых технологий, совершенствование и интенсивное развитие существующих, реализация в образцах ВВТ новых физических принципов коренным образом меняет облик как отдельных систем и комплексов вооружения, так и системы вооружения ВС РФ в целом [1].

Принятие перспективных образцов и комплексов ВВТ на вооружение (на снабжение) определяет необходимость не только оснащения ими частей постоянной боевой готовности, но и формирование необходимых неприкосновенных запасов для обеспечения мобилизационного развертывания войск (сил) в угрожаемый период и обеспечение ведения боевых действий в начальный период войны. Слишком частая смена поколений образцов ВВТ может привести либо к невозможности формирования неприкосновенных запасов в необходимых объемах (например, в условиях недостаточного финансирования или строгих ограничений по времени), либо к своеобразному «затовариванию»

неприкосновенных запасов однотипными образцами ВВТ (если будет обеспечен режим лояльного финансирования). Особенно данный аспект важен для рассмотрения темы совершенствования средств общего назначения и боеприпасов, так как их количество, закладываемое в неприкосновенные запасы, как отмечалось ранее, в разы превышает их наличие в частях постоянной боевой готовности.

Важно в данном случае рассматривать также вопросы оценки финансовых затрат и необходимого ресурса по времени, так как перспективные образцы ВВТ, как правило, отличаются высокой стоимостью и весьма длительным циклом изготовления. Слишком высокие финансовые затраты вкупе со значительными временными потерями могут сделать задачу своевременного и полного формирования необходимых неприкосновенных запасов неразрешимой.

Таким образом, необоснованно динамичное развитие средств вооруженной борьбы ведет к неизбежному отставанию возможностей ВС РФ по наращиванию боевой мощи в угрожаемый период и обеспечения боевых действий в начальный период войны за счет технического и технологического отставания ВВТ в неприкосновенных запасах вследствие значительно меньшей гибкости этой подсистемы в составе системы вооружения. В таком ракурсе неприкосновенные запасы можно рассматривать как стабилизирующий фактор, обязательное наличие которого избавляет систему вооружения от «локальных выбросов» по типуажу и номенклатуре перспективного ВВТ, пусть и имеющих индивидуальную положительную направленность, но в целом не приводящих к значительному выигрышу. Очевидно, что необходимо тщательное изучение вклада образцов и комплексов ВВТ в эффективность системы вооружения в целом, определение рациональных типажа и номенклатуры ВВТ, их количественных пропорций, оценки взаимосвязи и взаимовлияния тактико-технических характеристик образцов при изменении их облика и характеристик, оценка возможностей по организации их серийного производства и формирования необходимых запасов обеспечит сбалансированное развитие системы вооружения [5].

Прежде чем приступать к разработке перспективных планов развития системы вооружения ВС РФ, необходимо определиться с принципами развития системы вооружения на последующие годы с учетом имеющихся и ожидаемых научных, технических и технологических достиже-

ний, определить степень влияния новых образцов и комплексов вооружения на облик системы вооружения в целом и максимального сохранения места и роли существующих образцов ВВТ в прогнозируемом периоде, сформировать представление о необходимом научно-техническом заделе, оценить возможности и направления совершенствования научно-производственного комплекса в целях достижения необходимых характеристик перспективных образцов ВВТ, обеспечения производства в требуемых объемах и т.п. Объективно необходимо при этом рассматривать неприкосновенные запасы материальных средств, как важную составную часть системы вооружения ВС РФ, в значительной мере определяющую их боевые возможности в начальный период войны [4].

Такие исследования, оценки и обоснования необходимо проводить на этапе разработки концепции развития системы вооружения как научной основы реализации военно-технической политики и обеспечения сбалансированного развития ВС РФ [1].

Исследования по данным направления осуществляются научно-исследовательскими организациями Минобороны России при головной роли 46 ЦНИИ. Институт организует и проводит научно-исследовательские работы, основная часть из которых носит комплексный характер и охватывает не только научно-исследовательские организации Минобороны России, но и ведущие предприятия и организации оборонно-промышленного комплекса.

#### **Список использованных источников**

1. Буренок В.М. Концепция развития системы вооружения как научная основа обеспечения сбалансированного инновационного развития Вооруженных Сил Российской Федерации // Вооружение и экономика. 2017. №4(41). – С. 3-8.
2. Николаев Ю.А., Пчеляной В.П., Цымбал В.И. Реформирование Вооруженных Сил и система вооружения // Военная мысль. 1998. №2(3-4).
3. Буренок В.М., Погребняк Р.Н., Скотников А.А. Методология обоснования перспектив развития средств вооруженной борьбы общего назначения. М.: Машиностроение, 2010. – 368 с.
4. Буренок В.М., Косенко А.А., Лавринов Г.А. Техническое оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации: организационные, экономические и методические аспекты. М.: Граница, 2007. – 720 с.
5. Буренок В.М., Ляпунов В.М., Мудров В.И. Теория и практика планирования и управления развитием вооружения. 2-е изд. М.: Граница, 2005. – 519 с.