

Гладышевский В.Л.

Кандидат технических наук.

Макитрин А.В.

Современное состояние и механизмы совершенствования научно-методического обеспечения поддержки принятия решений по управлению развитием системы вооружения¹

Проведенный анализ существующих механизмов совершенствования научно-методического обеспечения позволил выделить ряд недостатков, определяющих низкие возможности используемых методических подходов к обоснованию направлений развития научно-методического обеспечения. В качестве одного из таких недостатков рассмотрена слабая методическая проработка этого процесса, не исключающая вероятности ошибок в виду отсутствия научной обоснованности принятия решений по данному вопросу.

Для совершенствования существующего механизма поддержки принятия решений по развитию системы вооружения выделена актуальная в настоящее время задача разработки методического аппарата обоснования направлений развития научно-методического обеспечения. Ее решение ориентировано на достижение эффективного расходования выделяемого лимита ассигнований для проведения межвидовых и общесистемных исследований в предстоящий программный период в интересах обеспечения максимального прироста эффективности научно-методического обеспечения поддержки принятия решений по развитию системы вооружения в результате реализации этих исследований.

Поддержка принятия решений по управлению развитием системы вооружения является неотъемлемой составляющей процесса обоснования и формирования комплекса программно-плановых документов реализации военно-технической политики Российской Федерации [1]. Ключевым элементом этого процесса является выбор управленческого решения из существующих альтернатив развития вооружения и военной техники (далее – ВВТ). Для этого используются соответствующие методики. Они определяют рациональную последовательность и содержание работы органов военного управления (далее – ОВУ) по единому замыслу и плану с использованием методов исследований, обеспечивающих научное обоснование цели, основных направлений, последовательности и темпов развития системы вооружения с учетом ресурсных (финансовых, производственных, кадровых) возможностей государства и избранных приоритетов развития ВВТ. В совокупности эти методики представляют собой научно-методическое обеспечение (далее – НМО) поддержки принятия решений по управлению развитием системы вооружения.

НМО является важнейшим элементом методологии управления развитием ВВТ. Оно реализует положения теоретической базы (принципов) и вытекающих из них требований к содержанию управления развитием системы вооружения. При этом, от того насколько адекватно используемое научно-методическое обеспечение существующим условиям и факторам, оказывающим влияние на формирование управленческих решений по развитию ВВТ, настолько эффективными будут результаты реализации этих решений.

Адекватность научно-методического обеспечения формирования управленческих решений определяется соответствием используемых методических подходов особенностям современного этапа обоснования программ и планов развития системы вооружения.

Значительная доля существующих методик, разработана еще во времена СССР, когда обоснование управленческих решений осуществлялось для экономически стабильных условий и достаточно сбалансированной системы вооружения. Перевооружение осуществлялось планомерно, поскольку объем ресурсов (финансовых, материальных, производственных) был достаточен для производства значительного количества

¹ Статья подготовлена при поддержке Гранта РФФИ № 09-06-13507



ВВТ и удовлетворения имеющихся потребностей.

Современные условия развития системы вооружения претерпели значительные изменения (рисунок 1). Они напрямую и косвен-

но обуславливают необходимость доработки существующего научно-методического обеспечения формирования управленческих решений по развитию ВВТ.

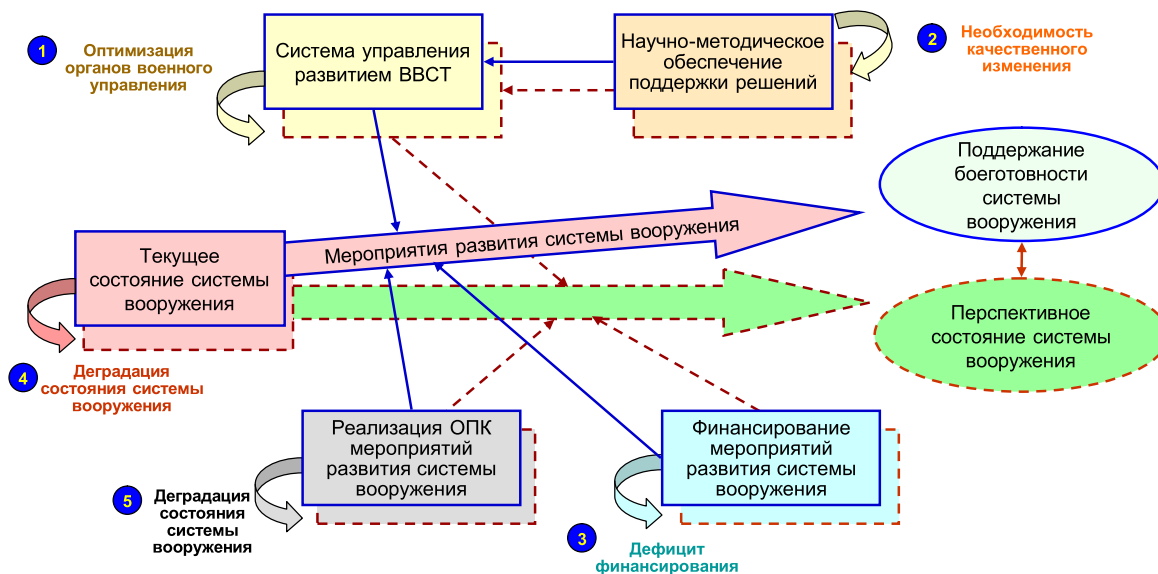


Рисунок 1 – Основные условия развития системы вооружения, оказывающие влияние на адекватность НМО поддержки принятия решений по управлению развитием системы вооружения

Так, в настоящее время в интересах повышения эффективности функционирования военной организации России осуществляется оптимизация системы военного управления, в т.ч. органов, отвечающих за развитие системы вооружения. Эти изменения определяют необходимость трансформации выполняемых ОВУ функциональных задач и, как следствие, совершенствование существующего НМО в интересах удовлетворения практики управления развитием системы вооружения необходимой научно-методической поддержкой принятия управленческих решений.

При том, что текущее состояние самого научно-методического обеспечения свидетельствует о наличии ряда проблемных вопросов, в большинстве случаев характеризующихся недостаточной научно-методической проработкой обеспечиваемых решений по управлению развитием системы вооружения:

наличие несогласованных и неутвержденных методик, приводящее к использованию методических подходов, не удовлетворяющих практике обоснования перспек-

тив развития ВВТ или потерявших свою актуальность в новых условиях;

низкая степень программной реализации большей части существующего методического аппарата, не позволяющая в полной мере осуществить его внедрение и применение в практике деятельности ОВУ;

недостаточная системность представления научно-методического обеспечения, не позволяющая оценить потребности в его совершенствовании в интересах удовлетворения практики научного обоснования перспектив развития системы вооружения;

недостаточное сопряжение комплекса методов и методик видового уровня обоснования развития ВВТ с надвидовым, снижающее эффективность проводимых мероприятий поддержки решений по управлению развитием системы вооружения в целом;

дублирование методик, вносящее противоречия и неточности в процесс обоснования перспектив развития системы вооружения.

Данные проблемы существующего НМО существенно снижают эффективность его применения при обосновании и формирова-

нии документов программно-целевого планирования развития системы вооружения.

Еще одним негативным фактором для существующего НМО является состояние вооружения в войсках. Его деградация для отдельных видов техники достигла критического уровня. Причинами этого в первую стали прогрессирующее физическое и моральное старение техники, значительное превышение темпов ее выхода из боевого состава над темпами восстановления исправности и обновления парка ВВТ. Все это требует использования новых методических подходов, учитывающих текущие приоритеты в оснащении Вооруженных Сил, и определяет неэффективность существующего НМО, ориентированного в общей массе на условия развития системы вооружения предыдущих десятилетий.

Также на необходимость совершенствования используемого НМО влияет возможность промышленной реализации планов развития системы вооружения – состояние оборонно-промышленного комплекса. К настоящему времени предприятия ОПК не способны в некоторых случаях обеспечить разработку и производство требуемой номенклатуры и количества образцов ВВТ. Критическое состояние научно-технической и производственно-технологической базы оборонных предприятий затрудняет выполнение оборонного заказа не только по созданию перспективных образцов вооружения, но и по производству современных. Это также необходимо учитывать при обосновании решений по развитию системы вооружения. И провести доработку соответствующих методик обоснования мероприятий развития ВВТ.

Несмотря на необходимость проведения широкого комплекса мероприятий по совершенствованию научно-методического обеспечения развития системы вооружения, финансирование соответствующих исследований явно недостаточно. При этом мировой экономический кризис и его негативные последствия для экономики страны в настоящее время обуславливают дополнительное сокращение уровня финансирования военных расходов, в т.ч. исследований в интересах совершенствования научно-методической базы развития системы вооружения.

Учитывая, что от качества используемого научно-методического обеспечения поддержки решений по управлению развитием системы вооружения зависит результативность мероприятий развития ВВТ возрастает роль задач формирования мероприятий межвидовых и общесистемных исследований научно-методического обеспечения решений по управлению развитием системы вооружения.

Нормативная основа проведения мероприятий развития научно-методического обеспечения решений по управлению развитием системы вооружения включает ряд документов различного уровня утверждения.

На уровне Вооруженных Сил в целом – замысел научных исследований в Вооруженных Силах, утверждаемый начальником Генерального штаба Вооруженных Сил России. Данный Замысел определяет необходимость упреждающей научной проработки актуальных проблем обеспечения военной безопасности России, строительства Вооруженных Сил Российской Федерации, развития систем вооружения и военной техники на основе концентрации научного потенциала военно-научного комплекса Вооруженных Сил Российской Федерации на приоритетных направлениях исследований. При этом одним из таких приоритетных направлений является совершенствование методологии комплексного обоснования направлений и путей развития системы вооружения.

На уровне научных подразделений Вооруженных Сил – Положение о научной работе в Вооруженных Силах, утвержденное Приказом МО РФ 2000 г. № 140. Это положение определяет необходимость координации по целям, времени и ресурсам научных исследований, позволяющих на практике осуществлять научное обоснование основных направлений строительства Вооруженных Сил, включая перспективы развития системы вооружения.

Конкретизация требований к проведению мероприятий совершенствования НМО управленческих решений по развитию ВВТ осуществляется в рамках одного из подготовительных этапов разработки государственной программы вооружения (далее – ГПВ) согласно единым методическим материалам по формированию проекта государственной программы вооружения на очередной про-

граммный период [2], разработанными Минобороны России на основе Правил разработки и выполнения государственных программ вооружения [3].

В соответствии с едиными методическими материалами по формированию проекта ГПВ указаниями начальника вооружения – заместителя МО РФ определен порядок организации научно-методического обеспечения разработки предложений Министерства обороны в проект ГПВ-2020. Они определили необходимость разработки 46 ЦНИИ МО РФ совместно с Главным управлением вооружения Вооруженных Сил Российской Федерации перспективного научно-методического обеспечения формирования ГПВ-2020 в интересах качества разработки документов программно-целевого планирования. Требования по совершенствованию НМО определяют структуру, состав и содержание методик, достаточных для решения практических задач по обоснованию, формированию, реализации и контролю ГПВ-2020.

В соответствии с приведенными документами совершенствование научно-методического обеспечения решений по управлению развитием системы вооружения реализуется в рамках соответствующих программ и планов, основным из которых является ГПВ. Она содержит специальный раздел, включающий мероприятия развития научно-методического обеспечения. Обоснование состава и содержания этого раздела включается в комплекс мероприятий по разработке ГПВ (рисунок 2).

В рамках этого комплекса подготовительным этапом является разработка замысла проведения мероприятий по формированию ГПВ и подготовка на этой основе единых методических рекомендаций участникам этого процесса. Данные рекомендации обладают статусом документа, определяющего состав и порядок проведения мероприятий по формированию государственной программы вооружения, содержание, формы документов и организацию их разработки, а также ответственных исполнителей в части Минобороны России и НИО МО.



Рисунок 2 – Организационная схема проведения мероприятий по разработке проекта ГПВ

В том числе эти рекомендации определяют мероприятия по совершенствованию НМО. С этой целью по указаниям ОВУ НИО МО проводят инвентаризацию имеющейся научно-методической базы обоснования перспектив развития ВВТ в интересах оценки ее текущего состояния на соответствие ее современным требованиям и форми-

рования первоочередных направлений ее совершенствования. Результаты инвентаризации после обобщения и анализа представляются ОВУ, которые принимают решение о необходимости развития элементов существующего НМО в рамках межвидовых и общесистемных исследований.

На основании направлений совершенствования НМО НИО МО разрабатывают необходимые методики. В интересах придания им статуса легитимности разработанные методики представляются на согласование и утверждение в соответствующие ОВУ в интересах их дальнейшего применения в процессе обоснования и формирования решений по перспективам развития ВВТ.

При этом необходимо учитывать, что проведение мероприятий совершенствования научно-методического обеспечения решений по управлению развитием системы вооружения предполагает использование определенного количества ресурсов. В первую очередь это касается финансовых ресурсов, в условиях недостаточных возможностей государства объем которых лимитирован.

Принятие в таких условиях решения о приоритетном финансировании научных исследований по одним направлениям, фактически означает отказ от развития других элементов о научно-методического обеспечения. В свою очередь отказ от научной проработки решения отдельных функциональных задач, как правило, ведет к возрастанию цены ошибки принимаемого управленческого решения, что может привести в итоге к низкой эффективности всей системы управления. В то же время равномерное или пропорциональное недофинансирование всех элементов научно-методического обеспечения не решает основных проблем в обосновании и формировании планов развития системы вооружения и не дает достаточно качественного улучшения проработки управленческих решений.

Выбор тех или иных направлений совершенствования НМО предопределяет и соответствующий объем ресурсов, необходимых для их проведения, в первую очередь финансовых. Выделение ресурсов меньшего объема, чем требуется, приводит к необходимости уточнения целей и соответствующих им приоритетов совершенствования НМО с последующей корректировкой перечня разрабатываемых и уточняемых методик.

В соответствии с основными положениями теории принятия решений [4, 5], а также одним из основных принципов бюджетной

системы РФ – эффективность использования бюджетных средств [6], формируемое в результате решения задачи разработки предложений Минобороны России в проект государственной программы вооружения в части межвидовых и общесистемных исследований распределение финансовых ресурсов, выделенных на развитие НМО, должно обеспечить максимально возможную эффективность их расходования (результативность мероприятий совершенствования НМО).

Оценка качества сформированного распределения финансовых ресурсов, выделенных на разработку и уточнение методик, основывается на результатах оценки роста эффективности научно-методического обеспечения, который достигается при условии реализации комплекса мероприятий межвидовых и общесистемных исследований в рамках ГПВ, соответствующих данному распределению. В свою очередь оценка роста эффективности научно-методического обеспечения опирается на результаты анализа обеспеченности практики деятельности ОВУ соответствующими методиками, а также оценки глубины научно-методической проработки используемых методик обоснования развития системы вооружения. Таким образом, для оценки качества распределения ресурсов, сформированного в результате формирования предложений Минобороны России в проект государственной программы вооружения в части межвидовых и общесистемных исследований, необходимо осуществить переход от объема и структуры распределения ресурсов, выделенных на развитие НМО к достигаемому при этом росту уровня научно-методической проработки решения задач ОВУ, что представляет собой сложную в методическом и информационно-технологическом плане задачу.

Традиционный подход, применяемый в настоящее время к решению задачи формирования предложений Минобороны России в проект государственной программы вооружения в части межвидовых и общесистемных исследований, осуществляется на основе сбора заявок от заказчиков ГПВ. Они не рассматривают необходимость его совершенствования с надвидовых системных

позиций, т.к. отвечают за выполнение задач только по закрепленной за ними номенклатуре ВВТ. Это приводит к решению задачи развития научно-методического обеспечения с позиции «что будет, если ...». Такая постановка задачи может привести к отступлению от общей стратегии развития НМО. Это повлечет за собой не эффективность использования выделяемых финансовых ресурсов ввиду не достижения поставленных целей обеспечения методической проработки решений по развитию системы вооружения.

При этом включение полученных от заказчиков заявок проводится на основе осведомленности ОВУ, отвечающих за развитие научно-методического обеспечения развития системы вооружения, в необходимости развития данных направлений НМО. С учетом сложности и масштабности всех проблемных вопросов состояния НМО данные ОВУ достаточно часто не имеют необходимой информации для принятия эффективного решения по данному вопросу. Это вносит существенную долю субъективизма в принимаемые решения по формированию мероприятий межвидовых и общесистемных исследований в рамках ГПВ.

Таким образом, существующий подход не позволяет учитывать требования по совершенствованию научно-методического обеспечения с системных позиций, которые обусловлены комплексностью и общей стратегической направленностью целей использования методик развития системы вооружения. Также данный подход в методическом плане недостаточно проработан и не исключает вероятности ошибок принимаемых решений в виду отсутствия научной обоснованности принятия решений.

В существующих условиях, оказывающих влияние на состояние НМО поддержки принятия решений по управлению развитием системы вооружения, и лимитированном уровне финансирования ОВУ сталкивается с задачей выбора наилучшей альтернативы. Для ее решения требуется разработка рекомендаций по управлению сложившейся ситуацией развития НМО. Требуется формулировка задачи развития НМО по принципу «что нужно, чтобы ...». Такая постановка задачи отражает получение максимального

роста эффективности существующего НМО в рамках выделяемого лимита ассигнований. При этом возникает объективная необходимость в реализации итерационного процесса – уточнение распределения финансовых ресурсов по отношению к потребному варианту и последующая оценка его соответствия заявленным целям развития НМО. Сходимость данного процесса в конечном итоге и обеспечивает согласованность заявленных целей развития НМО (достижение соответствующих значений показателей эффективности НМО) с выделенным объемом финансовых ресурсов.

Таким образом, в настоящее время существует объективная необходимость в решении актуальной научной задачи, заключающейся в разработке методики формирования предложений в проект государственной программы вооружения в части межвидовых и общесистемных исследований. Методика должна быть ориентирована на достижение эффективного расходования выделяемого лимита ассигнований на проведение межвидовых и общесистемных исследований в предстоящий программный период в интересах обеспечения максимального прироста эффективности научно-методического обеспечения решений по развитию системы вооружения в результате реализации этих исследований.

Список использованных источников

- 1 Буренок В.М., Косенко А.А., Лавринов Г.А. Техническое оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации: организационные, экономические и методологические аспекты. – М.: Издательский дом «Граница», 2007. – 728 с.
- 2 Единые методические материалы по разработке проекта государственной программы вооружения на 2011-2020 годы (утверждены Решением Военно-промышленной комиссии при Правительстве РФ от 26 марта 2008 г.).
- 3 Правила разработки и выполнения государственных программ вооружения (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации № 549 от 30 августа 2007 г.).
- 4 Ларичев О.И. Теория и методы принятия решений: Учебник. Изд. третье, перераб. и доп. – М.: Университетская книга, Логос 2006. – 392 с.
- 5 Голубков Е.П. Технология принятия управленческих решений. – М.: Изд-во «Дело и Сервис», 2005. – 544 с.
- 6 Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ.

