

И.П. Андрейков
А.А. Пьянков, кандидат технических
наук, доцент

Каталог оборонной продукции как инструмент согласованного планирования государственных программ вооружения и развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации

В статье рассмотрены проблемные вопросы использования Единого информационного ресурса федерального уровня, содержащего сведения об образцах вооружения и военной техники и их составных частях, в интересах согласованного планирования государственных программ вооружения и развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации. В качестве такого информационного ресурса предложен Единый федеральный каталог продукции, который содержит единый номенклатурный перечень оборонной продукции, включая финальные образцы вооружения, военной и специальной техники (ВВСТ) и их составные части, включая (электронную компонентную базу) ЭКБ, комплектующие и материалы, описанные по единым правилам. Кроме того, предложена схема организации работ по каталогизации оборонной продукции на федеральном уровне и механизм использования каталога оборонной продукции в виде соответствующего научно-методического аппарата.

В современных условиях политической и экономической нестабильности в мире необходимым условием безопасности Российской Федерации является готовность Вооруженных Сил к быстрому и эффективному реагированию на новые вызовы. В интересах этого планируются и реализуются мероприятия, целью которых является поддержание боевой готовности и боеспособности войск по наличию готовых к боевому применению образцов вооружения и военной техники (ВВТ).

Ключевым документом программно-целевого планирования развития системы вооружения Вооруженных Сил Российской Федерации (ВС РФ) является государственная программа вооружения (ГПВ), которая представляет собой долгосрочный плановый документ, содержащий согласованный по целям, ресурсам и срокам осуществления комплекс работ по созданию, производству и поддержанию в боеготовом состоянии ВВТ, обеспечивающих решение задач ВС РФ. К мероприятиям ГПВ относятся: научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР), производство и поставка образцов ВВТ, работы по сервисному обслуживанию, ремонту и модернизации ВВТ, осуществляемые предприятиями промышленности.

Планирование мероприятий ГПВ на сегодняшний день осуществляется в соответствии с методологией программно-целевого планирования таким образом, чтобы в результате их реализации обеспечивалось достижение требуемых значений показателей, характеризующих состояние системы вооружения, в условиях финансовых ограничений. Такой подход позволяет упорядочить процесс развития ВВТ, обеспечить рациональное расходование выделяемых на национальную оборону ресурсов, обеспечить соответствие системы вооружения задачам и структуре ВС РФ, формам и способам их боевого применения [1].

Реализация утвержденной ГПВ осуществляется посредством исполнения заданий ежегодно формируемого государственного оборонного заказа (ГОЗ), обеспечивающего согласование долгосрочных параметров развития ВВТ, заложенных в ГПВ, с текущими условиями и приоритетами их реализации. Оценка реализации ГПВ осуществляется путем сравнения плановых (заложен-

ных в ГПВ) и фактических (полученных в ходе реализации ГОЗ) показателей, характеризующих состояние системы вооружения. В случае их расхождения осуществляется управление путем корректировки ГПВ через формирование оптимального плана ежегодного ГОЗ.

Для обеспечения сбалансированности целей, задач и приоритетов военно-технической политики и координации деятельности по ее реализации одновременно с государственной программой вооружения в установленном порядке разрабатывается (уточняется) и утверждается Президентом Российской Федерации государственная программа развития оборонно-промышленного комплекса (ГП ОПК). При этом мероприятия ГПВ и ГП ОПК должны быть строго скоординированы по срокам их выполнения, а также количественным показателям. Так, если образец ВВСТ должен быть разработан к 2030 году с началом серийных поставок с 2032 года, то учитывая глубину кооперации, составные части для него должны быть разработаны заблаговременно, комплектующие, ЭКБ, материалы (вещества), используемые в составе составных частей – еще раньше (рисунок 1). При этом объем выпускаемых составных частей, комплектующих, ЭКБ и материалов должен соответствовать количественным параметрам мероприятий ГПВ по производству и поставкам финальных образцов ВВТ.



Рисунок 1 – Согласованное планирование мероприятий ГПВ и ГП ОПК

Уже в 2020 году начинается очередной цикл формирования новой государственной программы вооружения на 2024–2033 годы. В целях обеспечения ее качественного планирования и избежания ошибок прошлых лет необходимо проанализировать опыт планирования и реализации действующей Государственной программы вооружения на 2018–2027 годы. Проведенный анализ первых двух лет ее реализации показал, что в целом она выполняется успешно. Вместе с тем отмечается ряд проблем, обусловленных недостаточной информированностью организаций оборонно-промышленного комплекса о существующих образцах вооружения и военной техники, их составных частях и комплектующих, электро-радио изделий (ЭРИ), ЭКБ и материалов, в том числе отечественного производства. Недостаточность такой информации создает трудности для организаций промышленности в поиске надежных поставщиков составных частей и комплектующих при проведении мероприятий по производству, ремонту и сервисному обслуживанию образцов вооружения и военной техники [2].

Другой проблемой является неготовность организаций ОПК к своевременному выпуску достаточного количества составных частей, комплектующих, ЭКБ и материалов, используемых при производстве образцов ВВТ в рамках ГОЗ. Данная проблема обусловлена в большей степени недостаточной согласованностью параметров ГПВ и ГП ОПК. Причинами этого являются непростые военно-политические и макроэкономические условия при которых формировалась Государственная программа вооружения на 2018-2027 годы. Во-первых, это перенос сроков начала ГПВ с 2016 года на 2018 год, обусловленный невозможностью обеспечения требуемой глубины горизонта прогноза финансирования развития системы вооружения в складывающихся условиях мировой экономики. Это потребовало оперативного уточнения разработанных ранее документов в интересах проекта ГПВ.

Во-вторых, несвоевременность доведения до Минобороны России окончательных лимитов бюджетных ассигнований на развитие ВВСТ на 2018-2027 годы по годам программного периода привело к сжатию сроков и «скомканности» проведения заключительных мероприятий формирования проекта ГПВ-2027. А вместе с тем важнейшим мероприятием является оценка Минпромторгом России (ГК «Роскосмосом», ГК «Росатомом») возможности реализации мероприятий, запланированных в ГПВ, организациями ОПК. Именно на этом этапе и осуществляются, с одной стороны, корректировка параметров ГПВ, а с другой – согласование параметров ГПВ и ГП ОПК. На эту процедуру было отведено менее месяца.

Эти обстоятельства обуславливают необходимость совершенствования инструментов согласованного планирования мероприятий ГПВ и ГП ОПК. Качество управленческих решений в значительной мере определяется возможностями информационно-аналитической базы, используемой при их формировании, которая включает: научно-методический аппарат программно-целевого планирования, информационные ресурсы и технологии, используемые органами государственного и военного управления для реализации цикла управления развитием ВВСТ.

В настоящее время процесс формирования ГП ОПК носит больше экспертный характер, при котором параметры мероприятий ГП ОПК формируются с учетом мероприятий ГПВ, однако без использования точной информационной базы о составах финальных образцов ВВСТ. Такой подход несет в себе риски ошибок, связанных с человеческим фактором. Решение указанной проблемы возможно за счет создания Единой информационной базы, содержащей данные об образцах ВВСТ и их составах вплоть до ЭКБ, комплектующих, материалах и веществах, входящих в их состав, описанных по единым правилам. Такая информационная база позволила бы без труда осуществлять расчеты временных и количественных параметров мероприятий ГП ОПК и прочих целевых программ исходя из параметров ГПВ.

На сегодняшний день единственным информационным источником такого рода является федеральный каталог продукции (ФКП). К сожалению, постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. № 145 отменено действие постановлений Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 г. № 26 и от 02 июня 2001 г. № 436, являвшихся правовой основой создания и функционирования федеральной системы каталогизации продукции для федеральных государственных нужд (ФСКП), и на сегодняшний день работы по ведению ФКП приостановлены.

Вместе с тем в Минобороны России работа по ведению каталога предметов снабжения Вооруженных Сил Российской Федерации не прекращалась. Система каталогизации предметов снабжения Вооруженных Сил Российской Федерации изначально (начиная с 1994 года) создавалась как самостоятельная система, организационно относящаяся к Министерству обороны Российской Федерации. В настоящий момент правовой основой ее функционирования является введенный с 1 октября 2017 года «Порядок организации работ по каталогизации предметов снабжения Вооруженных Сил Российской Федерации», приказ Минпромторга и Министра обо-

роны РФ от 29 июня 2017 г., регламентирующий порядок взаимодействия министерств при разработке, производстве и применении ЭКБ для радиоэлектронной аппаратуры (РЭА) ВВТ, а также действующие нормативно-технические документы системы каталогизации предметов снабжения ВС РФ: 17 военных стандартов ГОСТ РВ 0044-001 – 0044-019, 10 рекомендаций по каталогизации Р 50.5.001 – Р 50.5.009, Р 5.1.039-2002, а также классификационная основа каталога – Единый кодификатор предметов снабжения ЕКПС ЕК 001-2014 [3].

На сегодняшний день каталог предметов снабжения Вооруженных Сил Российской Федерации является единственным наиболее полным нормативно закреплённым источником информации об образцах ВВСТ, их составных частях, являющихся предметами снабжения (самостоятельной поставки), а также сведений об их характеристиках, описанных по единым правилам. В настоящее время каталог содержит сведения об около 390 000 предметов снабжения ВС РФ. Средняя скорость пополнения каталога на сегодняшний день составляет порядка 8-9 тыс. позиций в год. Для сравнения аналогичный каталог в интересах стран блока НАТО содержит более 8 млн предметов снабжения и обязательность включения в него сведений закреплена нормативно. Низкие темпы каталогизации образцов ВВСТ в Российской Федерации обусловлены отсутствием нормативно закреплённых требований на федеральном уровне по обязательной каталогизации разрабатываемой, закупаемой, ремонтируемой и утилизируемой оборонной продукции в рамках ГОЗ [4]. Вместе с тем необходимость создания федеральной системы каталогизации оборонной продукции очевидна. Использование единого идентификатора (федерального номенклатурного номера) оборонной продукции и сведений о составных частях финальных изделий значительно облегчит процессы согласованного планирования ГПВ, ГОЗ, ГП ОПК и других целевых программ (например, развития отраслей промышленности), а также облегчит контроль их реализации. Кроме того, такой информационный ресурс будет являться своеобразным фильтром при планировании разработок новой продукции в целях недопущения заказов дублирующихся изделий. Также описание предметов снабжения по единым правилам позволит выявить однотипные схожие изделия, с одинаковыми характеристиками, но которые в силу разных причин по-разному идентифицируются (имеют различные обозначения и наименования).

Также следует отметить, что в соответствии с требованиями приказа Минобороны России от 7 сентября 2017 г. № 533дсп и ГОСТ РВ 0044-001 – 0044-019, объектом каталогизации является исключительно предмет снабжения (ПС) ВС РФ – образец ВВСТ, его составная часть, комплектующее изделие, военно-техническое или иное имущество, являющееся объектом самостоятельной поставки Минобороны России. То есть только то, что разрабатывается, закупается (ремонтируется) в рамках ГПВ и ГОЗ. Каталогизация материалов, веществ, ЭКБ, комплектующих изделия и составных частей, не являющихся ПС, не относится к компетенции Минобороны России.

Таким образом, применение каталога предметов снабжения ВС РФ на сегодняшний день ограничивается задачами планирования мероприятий ГПВ и ГОЗ (рисунок 2). В целях использования каталога предметов снабжения ВС РФ для планирования мероприятий ГП ОПК, согласованных с мероприятиями ГПВ, целесообразно его наполнить сведениями о составных частях финальных изделий вплоть до материалов и ЭКБ, что по сути и будет представлять собой Единый федеральный каталог оборонной продукции.

В соответствии с ЕКПС (ЕК 001-2014) и совместным приказом Минпромторга России и Министра обороны РФ от 29 июня 2017 г. № 2086/414дсп за Минпромторгом России и подведомственным ему Росстандартом уже закреплены функции по ведению ряда разделов федерального каталога (ЭКБ, материалы, судовое оборудование, крепежные изделия и т. д.). Кроме того, в соответствии пунктами 5.4.10 и 5.4.17.9 Положения о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии к функциям Росстандарта относятся ведение федерального ката-

лога продукции для государственных нужд и научно-методическое обеспечение данного процесса. Также в соответствии с Указами Президента РФ от 19 января 2015 г. № 18 и от 20 июля 2016 г. № 347 генеральные конструкторы по созданию ВВСТ и руководители приоритетных технологических направлений формируют и реализуют единую научно-техническую и инновационную политику по созданию образцов ВВСТ на уровне мировых стандартов. Специалисты ведущих организаций оборонно-промышленного комплекса обладают всей технической информацией по образцам ВВСТ, а также используемых в их составе СЧ, КИ, ЭКБ и материалах.

Предложения по распределению ответственности по каталогизации

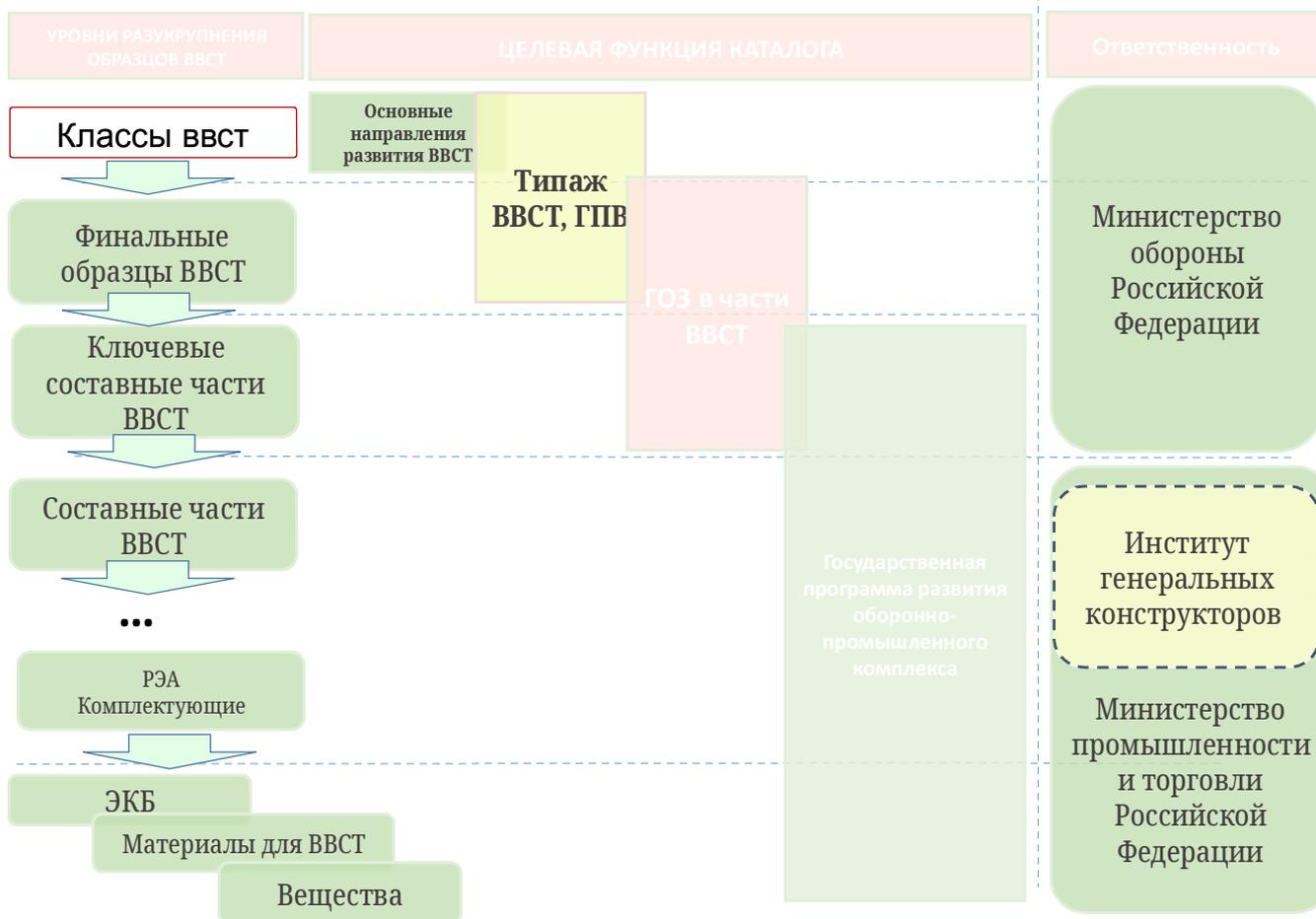


Рисунок 2 – Предложение по распределению объектов каталогизации

Таким образом, учитывая главенствующую роль Минпромторга России по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), а также генеральных конструкторов по созданию ВВСТ и руководителей приоритетных технологических направлений, государственных корпораций, организаций ОПК по вопросам формирования и реализации единой научно-технической и инновационной политики по созданию образцов ВВСТ на уровне мировых стандартов, а также ведущиеся работы по развитию единого информационного пространства ОПК, именно Минпромторг России определяет основные направления создания и обеспечения функционирования создаваемой федеральной системы каталогизации оборонной продукции, включая финальные образцы ВВСТ, их составные части, комплектующие изделия, а также сырье и материалы, используемые при их производстве.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным закрепить за Минобороны России ответственность за каталогизацию предметов снабжения ВС РФ в части финальных образцов

(систем, комплексов) ВВСТ, и их основных составных частей, необходимых для формирования Типажа образцов ВВСТ, являющегося основой для разработки программ и планов развития системы вооружения, а также их основных составных частей.

За Минпромторгом России – закрепить головную роль по формированию и ведению каталога в части составных частей и комплектующих изделий образцов ВВСТ из этого перечня, а также ЭКБ, сырья и материалов, используемых при их производстве. В этих целях необходимо нормативно закрепить перечень групп однородной продукции (в части незакрепленных классов ЕКПС) и федеральных органов исполнительной власти, ответственных за разработку и ведение разделов каталога оборонной продукции (рисунок 3). Концептуальная схема организационной структуры представлена на рисунке 4.

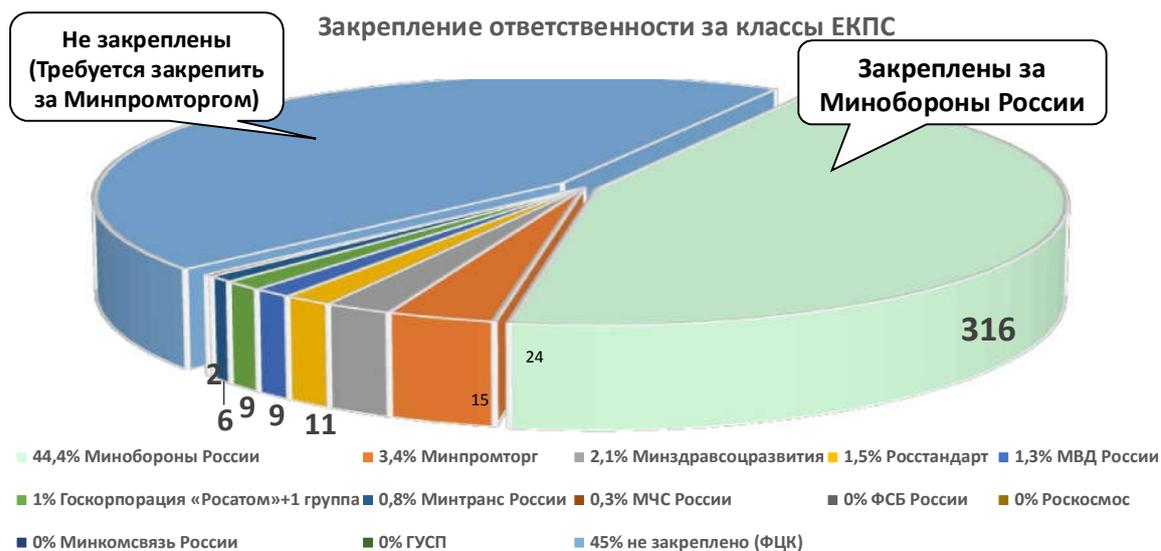


Рисунок 3 – Закрепление классов ЕКПС за федеральными органами исполнительной власти

Минобороны России в соответствии с приказом Минобороны России от 7 сентября 2017 г. № 533дсп и ГОСТ РВ 0044-001 – 0044-019 включает требования по каталогизации предметов снабжения во все технические задания на опытно-конструкторские работы, контракты на серийные поставки, сервисное обслуживание и ремонт ВВСТ по ГОЗ и контролирует их выполнение (включение сведений о предметах снабжения в каталог ПС ВС РФ с присвоением им федеральных номенклатурных номеров – ФНН).

В последующем Минобороны России передает в Минпромторг России сведения о завершении работ по каталогизации конкретных образцов ВВСТ. Минпромторг России в соответствии с полученными данными заключает договор с головными отраслевыми организациями промышленности по каталогизации (требуется создание и наделение соответствующими полномочиями, которые имели место в 2000-х годах), по дальнейшей каталогизации ПС из состава образцов ВВСТ до комплектующих, ЭКБ и материалов.

При этом в целях обеспечения работоспособности предложенного алгоритма необходимыми условиями являются:

создание Минпромторгом России в части незакрепленных классов ЕКПС своих Центров каталогизации продукции (в качестве ЦК могут быть рассмотрены головные отраслевые организации промышленности по каталогизации, с учетом большого опыта проведения работ по каталогизации и знания номенклатуры и характеристик продукции в отрасли), которые будут отвечать за формирование и ведение закрепленных разделов каталога, проводить экспертизу поступаю-

щих каталожных данных, присваивать продукции федеральные номенклатурные номера, разрабатывать стандартные форматы описания и т. д.;

проведение указанных работ по каталогизации в единой информационной среде. До создания средств автоматизации каталогизации на федеральном уровне в качестве прототипа может быть использован программно-технический комплекс автоматизации системы каталогизации предметов снабжения Вооруженных Сил Российской Федерации (ПТКА СКПС, изделие 13НЛ46), разработанный по заказу Минобороны России. ПТКА СКПС предназначен для автоматизированного формирования и ведения каталога предметов снабжения ВС РФ всеми участниками системы каталогизации в едином информационном контуре по открытым каналам связи, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, с применением средств криптографической защиты, сертифицированных ФСБ России (VipNet).

Структурная схема Федеральной системы каталогизации продукции

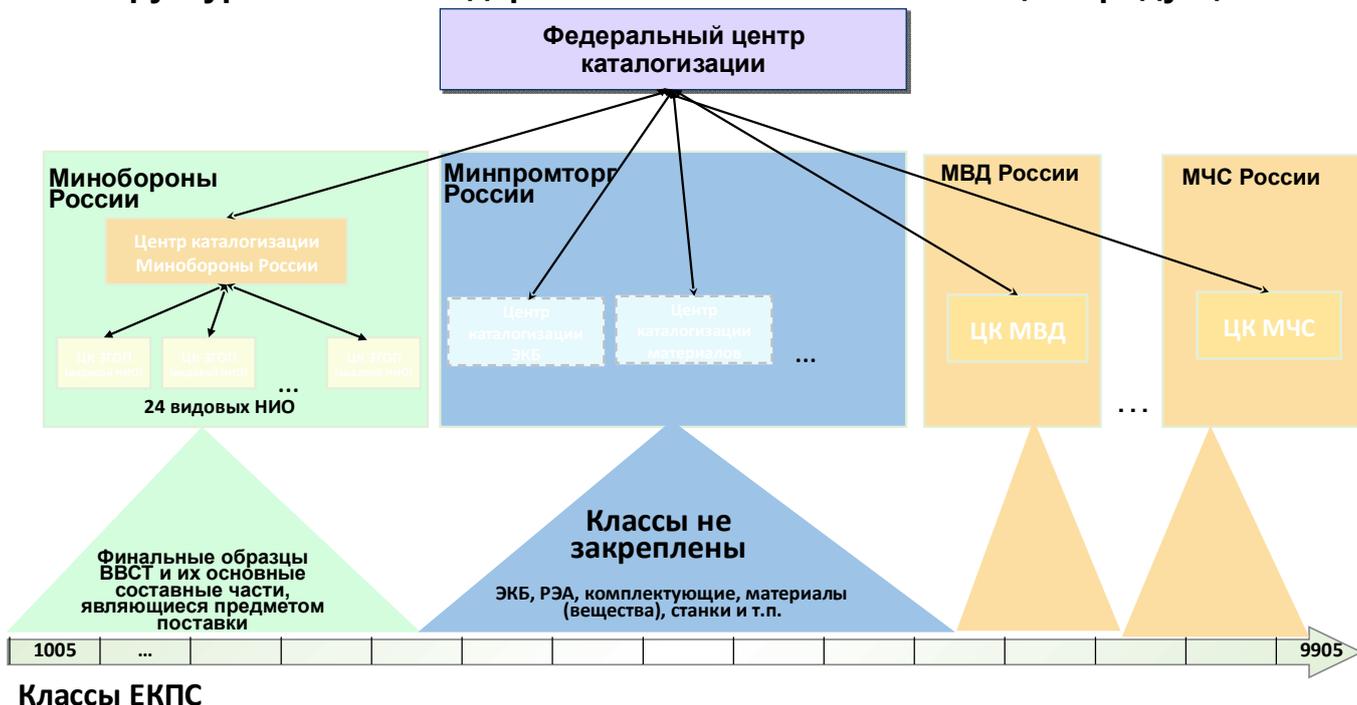


Рисунок 4 – Структурная схема Федеральной системы каталогизации продукции

Для обеспечения наполнения каталога оборонной продукции сведениями о финальных образцах ВВСТ и их составных частях работы предлагается организовать в следующем порядке (рисунок 5).

В целях согласованного планирования мероприятий ГПВ и ГП ОПК, помимо непосредственного наполнения каталога оборонной продукции актуальными сведениями по финальным образцам ВВСТ и их составным частям, немаловажной задачей является разработка соответствующего научно-методического аппарата программно-целевого планирования развития отраслей промышленности, продукция которых используется при разработке, модернизации, производстве и ремонте ВВСТ, в целях обеспечения реализации мероприятий ГПВ. Такой методический аппарат будет включать методики:

обоснования опорных вариантов развития целевых программ разработки и производства изделий отраслей промышленности, используемых при разработке, модернизации, производстве и ремонте ВВСТ, в целях обеспечения реализации мероприятий ГПВ;

методики многокритериального выбора оптимального изделия по заданным критериям в целях его применения для производства перспективных образцов ВВСТ;

методики оценки объемов производства изделий, используемых при разработке, модернизации, производстве и ремонте ВВСТ, в целях обеспечения реализации мероприятий ГПВ с учетом возможностей предприятий оборонно-промышленного комплекса.

Схема организации работ по каталогизации оборонной продукции



Рисунок 5 – Предлагаемая схема организации работ по каталогизации оборонной продукции

Данный методический аппарат, с одной стороны, должен отвечать современным условиям формирования ГПВ и ГП ОПК и опираться на имеющиеся исходные данные, а с другой – быть реализуем в программно-технических средствах.

В целом реализация изложенного подхода по формированию и использованию Единого федерального каталога оборонной продукции в качестве инструмента согласованного планирования государственных программ вооружения и развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации позволит дополнительно обеспечить:

контроль реализуемости программ и планов развития системы вооружения (государственная программа вооружения, государственный оборонный заказ, государственная программа развития оборонно-промышленного комплекса, планы импортозамещения и др.);

решение аналитических задач, связанных со статистикой применения материалов, РЭА и ЭКБ отечественного и иностранного производства в финальных образцах ВВСТ;

повышение достоверности и полноты исходных данных, используемых для построения военно-технических и военно-экономических прогнозов, лежащих в основе программных и плановых документов развития системы вооружения;

информированность организаций оборонно-промышленного комплекса о существующих предметах снабжения ВС РФ, их составных частях и комплектующих, РЭА и ЭКБ, включая отечественного производства;

поиск проверенных ближайших поставщиков запасных частей и комплектующих, исключающих контрафактную продукцию, для головных исполнителей ГОЗ, а также поиск новых рынков сбыта для производителей составных частей, комплектующих и материалов, РЭА и ЭКБ.

В заключение следует отметить следующее. Несмотря на то, что различные ведомства, органы государственной власти, военного управления, госкорпорации, интегрированные структуры решают свои частные задачи с использованием собственных частных информационных ресурсов, конечная цель их общей работы – обеспечение обороноспособности страны. И эта цель будет достигаться только при совместном и эффективном использовании информационных ресурсов, к которым можно отнести Единый федеральный каталог оборонной продукции.

Список использованных источников

1. Методы военно-научных исследований систем вооружения. Военно-теоретический труд / Под ред. В.М. Буренка. – М.: Граница, 2017. – 512 с.:
2. Буравлев А.И., Пьянков А.А. Управление техническим обеспечением жизненного цикла вооружения и военной техники. – М.: Граница, 2015. – 304 с.
3. Основы каталогизации предметов снабжения Вооруженных Сил Российской Федерации / Под ред. А.П. Ситнова. – М.: ГП ЦНИИ «Комплекс», 1998. – 104 с.
4. Моисеев В.В. Каталогизация продукции, научно-исследовательских (опытно-конструкторских) работ и результатов интеллектуальной деятельности. Теоретические и технологические основы. – М.: Центркаталог, 2017. – 568 с.