

УДК 338.245

С.В. СТУЛОВ, кандидат
экономических наук

К ВОПРОСУ О РАЗРАБОТКЕ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ВОЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ ОДКБ В УСЛОВИЯХ ВОЗДЕЙСТВИЯ ГИБРИДНЫХ УГРОЗ

В статье рассматривается организационный механизм управления рисками снижения военно-экономической безопасности государств-членов ОДКБ в условиях воздействия гибридных угроз. Разработан алгоритм и показана схема управления рисками снижения военно-экономической безопасности в условиях противодействия гибридным угрозам. Представлен аналитический инструментарий классификации государств-членов ОДКБ в соответствии с уровнем риска снижения военно-экономической безопасности в условиях противодействия гибридным угрозам, который позволяет осуществлять анализ и выявление государств, наиболее подверженных риску снижения военно-экономической безопасности и материализации соответствующих угроз гибридной агрессии.

Ключевые слова: военно-экономическая безопасность; государство; риск; гибридная угроза; управление; орган, механизм.

Обороноспособность государства в современных условиях в значительной степени зависит от потенциала противодействия гибридным угрозам. В этой ситуации критически важной является своевременная и точная оценка рисков снижения военно-экономической безопасности (ВЭБ) государств в условиях противодействия гибридным угрозам.

В данном случае следует подчеркнуть, что объектом исследования следует определить именно риски снижения ВЭБ, а не риски возникновения гибридных угроз. Это объясняется тем, что параметры ВЭБ являются объектом управления органов государственной власти, в то время как риски возникновения гибридных угроз являются экзогенными факторами, которые слабо поддаются соответствующему управленческому воздействию со стороны органов государственной власти.

Помимо этого отметим, что риски гибридных угроз, как и иностранные (в т.ч. международные) экономические и политические санкции являются частью естественного «радиационного фона» вокруг нашей страны и ее союзников. Таким образом, перспективным является формирование организационного механизма управления рисками при разработке мероприятий, направленных на обеспечение ВЭБ государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) в условиях противодействия гибридным угрозам.

Каждый субъект оценивает риск субъективно со своей точки зрения перспективно возникающей проблемы. Таким образом, внутри отдельного государства, различные органы государственной власти, осуществляющие противодействие гибридным угрозам, а также ответственные за обеспечение отдельных сфер ВЭБ используют различные методы оценки рисков и управления ими. Тем более на уровне отдельных государств, с учетом различных возможностей в получении разведывательной информации и аналитической работы, процессы и методы идентификации и оценки рисков возникновения гибридных угроз снижения ВЭБ существенно отличаются. Это существенно усложняет процессы обеспечения ВЭБ в рамках единого пространства коллективной безопасности. В этих условиях актуальность разработки специфического организационного механизма управления рисками существенно возрастает.

Предполагаемый к разработке механизм является организационным по причине того, что в условиях формирования единого пространства обеспечения коллективной ВЭБ на территории государств-членов ОДКБ (с учетом полной политической и экономической независимости всех членов организации) требуется определить субъектный состав и процедуры взаимодействия участников процесса управления рисками в условиях противодействия гибридным угрозам.

В нынешнем глобальном мире кардинально изменился характер вооруженных противостояний от прямых военно-силовых конфликтов до гибридных вооруженных конфликтов, в числе которых следует отметить следующие разновидности: партизанские, гражданские, диверсионно-террористические. Противоборствующие стороны активно используют этнические и религиозные вооруженные конфликты, террористические атаки. На современном этапе произошло смещение акцента в интерпретации концепции теории войны и переход к активному ведению боевых

действия и насильственной борьбы между государством и негосударственным участником конфликта за власть и идеологическое влияние на гражданское население¹. Однако, перечень источников возникновения рисков снижения ВЭБ в условиях противодействия гибридным угрозам является широким, а стадия гибридного вооруженного конфликта (партизанского, гражданского, диверсионно-террористического) является завершающей. Очевидно, что процесс управления рисками снижения ВЭБ начинается с их идентификации и группировки.

Под риском снижения ВЭБ государства, в контексте данного этапа исследования, следует понимать вероятность наступления негативных военно-экономических последствий материализации угроз, вызванных недостоверными оценками их опасности или объективной непрогнозируемостью и неуправляемостью определенных факторов.

Риски снижения ВЭБ государств-членов ОДКБ в условиях противодействия гибридным угрозам следует классифицировать на следующие группы:

- внутренние;
- внешние;
- трансграничные.

Внутренние риски снижения ВЭБ отдельных государств-членов ОДКБ сконцентрированы в рамках следующих направлений:

1. Оборонная промышленность:

- высокий уровень материалоемкости производства;
- высокий уровень изношенности основных фондов;
- деформированная структура производства (несвоевременное проведение научно-обоснованной реструктуризации военно-промышленного комплекса (ВПК));

- широкомасштабное и бессистемное проведение конверсии ВПК без учета потребностей вооруженных сил и объективных тенденций мирового рынка вооружений;

- монополизация ВПК, низкий уровень конкуренции, отсутствие развитой сети частных исследовательских групп, конструкторских бюро и лабораторий, способных на высоком уровне выполнять отдельные заказы в интересах ВПК на условиях аутсорсинга.

¹ Caliskan M. Hybrid warfare through the lens of strategic theory // Defense & Security Analysis. 2019. Vol.35. Iss.1. URL: <https://doi.org/10.1080/14751798.2019.1565364>

2. Энергетика:

уязвимость маршрутов (как экспортных, так и импортных) транспортировки топлива, энергоносителей и электроэнергии, в т.ч. с учетом транзита через территорию других государств;

низкий уровень самообеспечения топливно-энергетическими ресурсами, дефицитный топливно-энергетический баланс;

высокий уровень энергоемкости производства.

3. Структура экономики:

преобладание добывающих отраслей промышленности и сельского хозяйства с низкой степенью переработки сырья;

стратегическое отставание в технологиях производства;

отсутствие или недостаточное количество замкнутых циклов производства высокотехнологичной продукции, особенно в сфере производства оборудования для оснащения объектов критической инфраструктуры, вооружений и военной техники, транспорта, а также социальной сферы.

4. Образование, фундаментальная наука, перспективные прикладные разработки:

сворачивание программ фундаментального научного поиска в приоритетных сферах развития;

уменьшение количества и качества НИОКР;

утрата лидерских позиций на мировых высокотехнологичных рынках и соответствующее сжатие отечественной технологической зоны до масштабов пространства ОДКБ.

5. Государственное управление экономикой и процессами социального развития:

неэффективность государственного регулирования и дезорганизация процессов управления социально-экономическими процессами;

непоследовательность и бессистемность в осуществлении военно-экономических реформ, отсутствие собственной модели реформ и их идеологического обеспечения;

несовершенство государственного управления экономикой, снижение эффективности национальных проектов, а также государственных программ отраслевого и регионального развития;

несовершенство национального законодательства, связанного с регулированием экономических процессов, коррупция, криминализация

и постепенный уход экономики в теневой сектор, что в итоге определяет формирование параллельных центров влияния (силы) в стране.

Внешние риски снижения ВЭБ государств-членов ОДКБ в условиях противодействия гибридным угрозам в основном сконцентрированы по следующим направлениям:

1. Внешняя торговля:

отсутствие экспортно-импортно сбалансированности, значительное отрицательное сальдо внешнеторгового и платежного баланса, что в последствии определяет критическую зависимость от иностранных кредиторов и учет их рекомендаций при принятии ключевых государственных решений, определяющих параметры ВЭБ;

неразвитость современной финансовой, организационной и информационной инфраструктуры поддержки конкурентоспособности национальной экономики и интеграционных процессов на пространстве СНГ;

вытеснение государства из традиционных рынков сбыта, разрушение кооперационных цепочек и схем взаимовыгодного взаимодействия под воздействием санкций, торговых ограничений и других противоречащих международному праву недружественных действий.

2. Инвестиционный и финансовый процесс:

нерегулируемый приток в государство иностранного капитала и предоставление ему преимущества по сравнению с инвестициями государств-членов ОДКБ;

рост внешней задолженности, нерациональное использование иностранных инвестиций, зависимость процесса реформирования экономики государства от иностранных инвестиций и программ сотрудничества;

несовпадение целей иностранного капитала с интересами ВЭБ государств-членов ОДКБ.

Трансграничные риски снижения ВЭБ государств-членов ОДКБ в условиях противодействия гибридным угрозам в основном сконцентрированы по следующим направлениям:

1. Трансграничные риски прямой гибридной агрессии:

создание, оснащение и подготовка на территории сопредельных государств вооруженных формирований и групп с целью их передислокации на территорию государств-членов ОДКБ;

деятельность прямо или косвенно поддерживаемых из-за рубежа подрывных сепаратистских, националистических или религиозных

экстремистских группировок, направленная на подрыв конституционного строя, создание угрозы территориальной целостности и безопасности граждан государства-члена ОДКБ.

2. Трансграничные риски скрытой гибридной агрессии:

трансграничная преступность, включающая контрабандную и иную противозаконную деятельность (основанную на коррупции) с целью создания надежных схем пересечения границы при принятии решения о переходе от контрабандных поставок к началу гибридного военного вторжения;

создание сети специалистов, способных применять современные информационно-сетевые технологии против государства-члена ОДКБ с его территории или с территории сопредельного государства;

регулярное пересечение границы гражданами государств-членов ОДКБ для посещения созданных на территории сопредельных государств обучающих центров, общественных организаций и других объектов, фактически осуществляющих подготовку агентов влияния и информационную войну в отношении государств-членов ОДКБ.

Разработка организационного механизма управления рисками снижения ВЭБ государств-членов ОДКБ в условиях противодействия гибридным угрозам требует последовательного обоснования его задач, принципов и функций. Обоснование данных положений было осуществлено нами с учетом существующих наработок в сфере управления экономическими рисками на национальном, региональном, отраслевом и корпоративном уровне [1-5].

Задачи организационного механизма управления рисками направлены на достижение цели обеспечения устойчивого роста ВЭБ всего пространства коллективной безопасности в рамках ОДКБ, а также всех государств-членов ОДКБ в отдельности.

Оперативное планирование и ресурсное обеспечение процессов управления риском осуществляется Постоянным органом, уполномоченным осуществлять управление рисками снижения ВЭБ и осуществлять организацию противодействия гибридным угрозам – Объединенным штабом ОДКБ.

Совет коллективной безопасности ОДКБ, как орган стратегического управления определяет принципы, задачи и функции управления рисками снижения ВЭБ государств-членов организации. В свою

очередь, Объединенный штаб ОДКБ непосредственно реализует процессы управления рисками снижения ВЭБ на всем пространстве коллективной безопасности и реализует функции Прогнозирования, Координации, Организации, Контроля и регулирования во взаимодействии с органами власти (субъектами сектора безопасности) государств-членов ОДКБ. Схема организационного механизма управления рисками снижения ВЭБ государств-членов ОДКБ в условиях противодействия гибридным угрозам представлена на рисунке 1.

Следует также учитывать и то, что риск является вероятностной категорией, которая предполагает оценку наступления не только неблагоприятных, но и благоприятных последствий. Таким образом, возникает возможность оценки баланса вероятности благоприятных и неблагоприятных последствий для каждого из государств-членов ОДКБ по каждому из идентифицированных рисков, а также для всей организации. Процесс данной оценки может быть представлен с использованием математического аппарата в виде последовательности расчетов. Предположим, конкретный риск реализации определенного сценария гибридной агрессии может привести к возникновению угрозы, в то время, как реализация этого сценария приведет к возникновению дополнительных экономических возможностей в рамках другого риска. И потенциальные угрозы и экономические возможности имеют стоимостную оценку (возможные значения ущерба или экономических выгод соответственно).

Обозначим значение возможных экономических выгод в следствии материализации риска, как S , а величину угрозы – как M . Тогда величина баланса неблагоприятного и благоприятного сценариев материализации рисков XY для k -го государства-члена ОДКБ может быть представлена в виде выражения:

$$XY_k = \sum_{i=1}^n S_{ik} + \sum_{j=1}^m F_{jk}, \quad (1)$$

где S_{ik} – возможность для k -го государства-члена ОДКБ при реализации определенного сценария в рамках i -го риска снижения ВЭБ ($i = \overline{1; n}$); n – количество возможностей предполагаемого роста ВЭБ k -го государства-члена ОДКБ; F_{jk} – угроза для k -го государства-члена ОДКБ при реализации определенного сценария в рамках j -го риска снижения ВЭБ; m – количество рисков предполагаемого снижения ВЭБ k -го государства-члена ОДКБ;

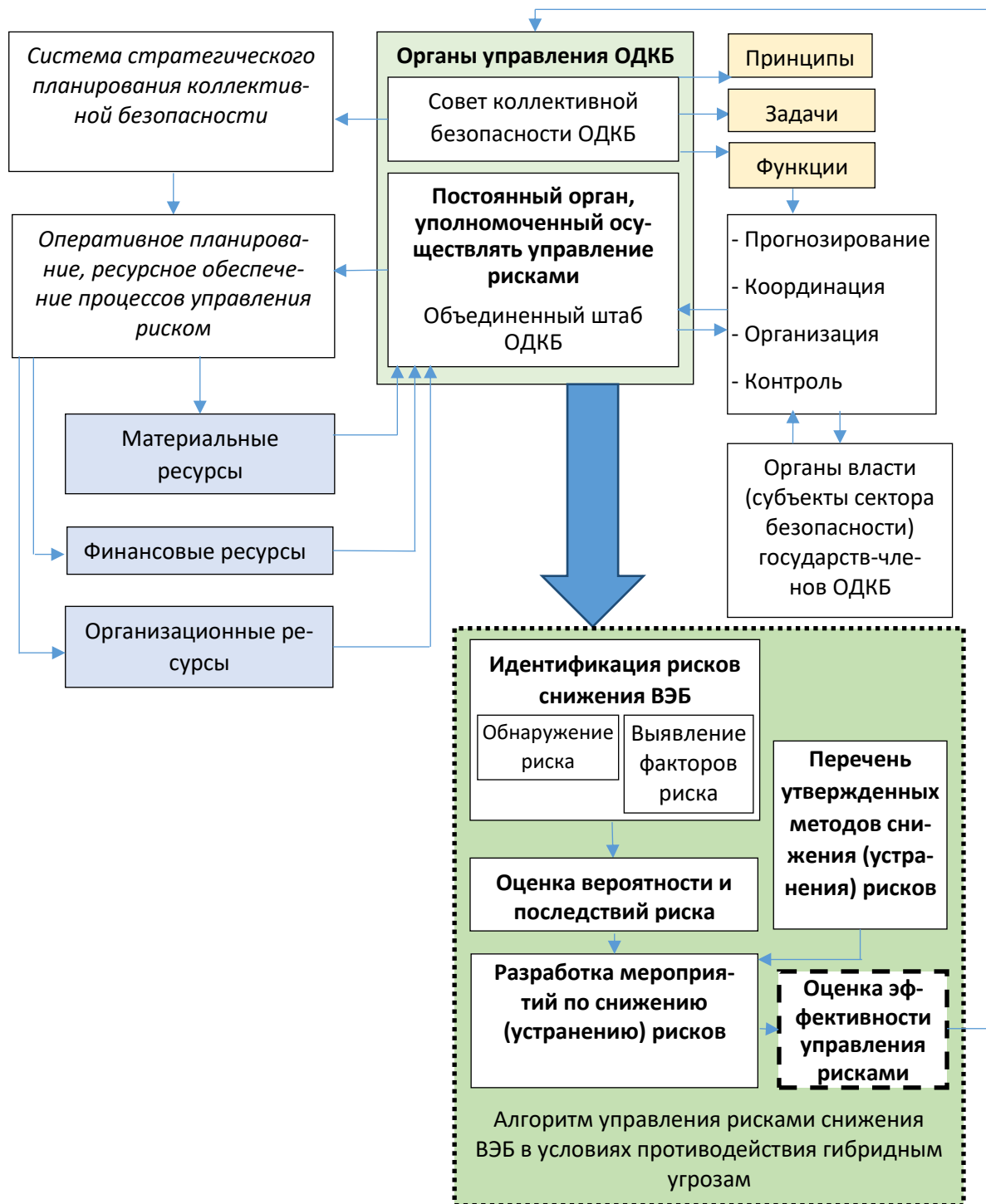


Рисунок 1 – Схема организационного механизма управления рисками снижения ВЭБ государств-членов ОДКБ в условиях воздействия гибридных угроз

$$S_{ik} = \sum_{i=1}^n R_{ik} \times G_{ik}, \quad (2)$$

где R_{ik} – вероятность возникновения возможных экономических выгод в следствии материализации i -го риска для k -го государства-члена ОДКБ; G_{ik} – объем потенциальных экономических выгод для k -го государства-члена ОДКБ при реализации определенного сценария в рамках i -го риска снижения ВЭБ;

$$M_{jk} = \sum_{j=1}^m R_{jk} \times G_{jk}, \quad (3)$$

где R_{jk} – вероятность возникновения ущерба в следствии материализации j -го риска для k -го государства-члена ОДКБ; G_{jk} – объем потенциального ущерба для k -го государства-члена ОДКБ при реализации определенного сценария в рамках j -го риска снижения ВЭБ;

Таким образом значение баланса неблагоприятного и благоприятного сценариев материализации рисков для k -го государства-члена ОДКБ (XY_k) может быть рассчитана следующим образом:

$$XY_k = \sum_{i=1}^n R_{ik} \times G_{ik} + \sum_{j=1}^m R_{jk} \times G_{jk}, \quad (4)$$

В зависимости от соотношения неблагоприятного и благоприятного сценариев материализации рисков для k -го государства-члена ОДКБ значение XY_k может принимать следующие варианты значений:

$$\begin{cases} XY_k < 0, \text{ если } S_k < F_k \\ XY_k = 0, \text{ если } S_k = F_k, \\ XY_k > 0, \text{ если } S_k > F_k \end{cases} \quad (5)$$

где S_k – суммарное значение возможностей для k -го государства-члена ОДКБ при реализации определенного сценария в рамках i -го риска снижения ВЭБ ($i = \overline{1; n}$); F_k – суммарное значение угроз для k -го государства-члена ОДКБ при реализации определенного сценария в рамках j -го риска снижения ВЭБ;

В соответствии с данным классификационным принципом (5) государства-члены ОДКБ могут быть разделены на следующие группы:

$XY_k < 0$ – государства с повышенным риском снижения ВЭБ в условиях противодействия гибридным угрозам;

$XY_k = 0$ – государства с прогнозно стабильным уровнем ВЭБ в условиях противодействия гибридным угрозам;

$XY_k > 0$ – государства с высокой вероятностью роста ВЭБ в условиях противодействия гибридным угрозам.

Таким образом, представленный аналитический инструментарий классификации государств-членов ОДКБ в соответствии с уровнем риска снижения ВЭБ в условиях противодействия гибридным угрозам

позволяет осуществлять анализ и выявление государств, наиболее подверженных риску снижения ВЭБ и материализации соответствующих угроз гибридной агрессии.

В заключение отметим, что разработанный организационный механизм управления рисками снижения ВЭБ государств-членов ОДКБ в условиях противодействия гибридным угрозам предполагает системное взаимодействие группы субъектов (Совет коллективной безопасности ОДКБ, Объединенный штаб ОДКБ, органы власти (субъекты сектора безопасности) государств-членов ОДКБ), объединенных организационными и коммуникационными связями в направлении реализации специфических функций путем последовательного выполнения алгоритма управления рисками снижения ВЭБ в условиях противодействия гибридным угрозам.

Список использованных источников

1. Malfet M., Malfait A. National political risks addressed by a dedicated crisis and risk management technique // Право и управление. XXI век. 2020. Т.16. №2(55). – С. 43-52.
2. Иванова В.О. Современная теория управления рисками и принципы корпоративной системы управления рисками в госкорпорации «Росатом» // Экономика и управление: анализ тенденций и перспектив развития. 2012. №1-2. – С. 106-113.
3. Кармашева М.П. Управление рисками в сфере муниципального управления // Города и местные сообщества. 2017. Т.2. – С. 160-165.
4. Быков А.А. Эффективное управление рисками – обязательный элемент управления в XXI столетии // Проблемы анализа риска. 2014. Т.11. №6. – С. 4-5.
5. Петухова К.А. Практика внедрения инструментов управления рисками в государственном управлении зарубежных стран: основные стандарты и локальные документы // Проблемы анализа риска. 2014. Т.11. №6. – С. 6-21.