

Научная статья
УДК 339.972

О понятии «двойное назначение» в отношении промышленной продукции

Сергей Аркадьевич Захаров

Аннотация. Рассматривается логическое раскрытие областей употребления понятия «двойное назначение». Показана аналогия с законодательно установленным понятием «военное назначение». Проанализировано использование этих понятий в международной практике. Определены границы употребления понятия «двойное назначение». Раскрыта на практических примерах эволюция перехода инновационных научно-технических разработок в продукцию двойного назначения. Обоснована применимость понятия «двойное назначение» исключительно в сфере внешнеэкономической деятельности. Материалы статьи могут представлять интерес для практической деятельности российских компаний, разрабатывающих и экспортирующих высокотехнологичную промышленную продукцию.

Ключевые слова: внешнеэкономическая деятельность; товары (услуги) двойного применения; система экспортного контроля; продукция военного и двойного назначения; вооружение и военная техника

Для цитирования: Захаров С.А. О понятии «двойное назначение» в отношении промышленной продукции // Вооружение и экономика. 2026. №2(76). С. 84-91.

Original article

On the «Dual Purpose» Concept in Relation to Industrial Products

Sergei A. Zakharov

Abstract. The logical disclosure of the «dual purpose» fields concept is considered. The analogy with the legally established «military assignment» concept is shown. The usage of these concepts in international practice is analyzed. The boundaries of the «dual purpose» concept usage are defined. The transition evolution of innovative scientific and technical developments into dual-use products is revealed by practical examples. The applicability of the «dual purpose» concept is substantiated exclusively in the field of foreign economic activity. The materials of the article may be of interest for the practical activities of Russian companies that develop and export high-tech industrial products.

Keywords: foreign economic activity; dual-use goods (services); export control system; military and dual purpose products; weapon and military equipment

For citation: Zakharov S.A. On the «Dual Purpose» Concept in Relation to Industrial Products. Vooruzhenie i ekonomika = Armament and Economics. 2026; 76(2): 84-91. (In Russ.).

Введение

В настоящее время в российском высокотехнологичном производстве прослеживается тенденция широкого употребления понятия «двойное назначение» в отношении разработки и производства технических средств в областях фотоники, микроэлектроники, систем телекоммуникаций, навигации и геодезии, применяемых в различных сферах человеческой деятельности. Априори пользователи данного понятия видимо подразумевают возможности применения разрабатываемой продукции как в гражданских, так и в военных сферах деятельности. А так ли это? Какое толкование у понятия «двойное назначение» в современной справочной и нормативной литературе?

Основная часть

Используя возможности современных поисковых систем, нетрудно убедиться в отсутствии однозначного толкования для данного словосочетания. При этом слово «назначение» имеет синонимы: «использование», «применение», «употребление». Очевидно, что для предполагаемой сути понятия «двойное назначение» подходящим синонимом слова «назначение» может быть только слово «применение». А вот термин «товары (услуги) двойного применения» в российской нормативной базе регламентирован. Постановлением

Совета Министров – Правительства РФ 1993 года №1030¹ утверждено Положение о контроле за выполнением обязательств по гарантиям использования импортируемых и экспортируемых товаров (услуг) двойного применения в заявленных целях, которым установлено значение употребляемого в Положении термина «товары (услуги) двойного применения» – сырье, материалы, оборудование, научно-техническая информация, работы, услуги, результаты интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники и в отношении которых установлен экспортный контроль. И там же определено, что номенклатура товаров (услуг) двойного применения определяется в списках (перечнях) контролируемых товаров и технологий, утверждаемых постановлениями Правительства РФ². Именно поэтому постановлением Верховного Суда РФ от 25 ноября 2015 г.³ в качестве отличительных признаков товаров двойного назначения выделены: технические характеристики, область возможного использования, а также их наличие в соответствующих списках (перечнях) [1].

Как следует из определения, упомянутые списки (перечни) относятся исключительно к сфере законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля – комплексу мер, обеспечивающих реализацию установленного порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении контролируемых товаров и технологий. Кроме того, документ датирован 1993 годом. Эта дата подтверждает, что данное понятие было введено в период формирования в Российской Федерации системы экспортного контроля, днем образования которой считается 11 апреля 1992 г.⁴ Будет уместно акцентировать, что иерархически в законодательстве Российской Федерации в области экспортного контроля списки контролируемых товаров и технологий содержат как продукцию двойного назначения, так и продукцию, специально разработанную для целей создания оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники, но безусловно участвующую во внешнеторговой деятельности [2-6].

Учитывая, что в основу национальной системы экспортного контроля положена нормативная база зарубежных стран, будет правильным и интересным ознакомиться с терминологией, использованной в европейских первоисточниках.

Согласно Регламенту⁵, под термином «продукция двойного назначения» понимается продукция, в том числе программное обеспечение и технологии, которая может быть использована в гражданских и в военных целях. Сюда относится продукция, которая может использоваться в целях проектирования, разработки, производства и применения ядерного, химического или биологического оружия или средств его доставки, включая всю продукцию, которая может использоваться в невзрывоопасных областях и применяться для какого-либо содействия производству ядерного оружия или иных ядерных взрывных устройств. В этом же документе под термином «конечное использование в военных целях» понимается: 1) включение в продукцию военного назначения, перечисленную в Перечне продукции военного назначения государств-членов ЕС⁶; 2) использование производственного, испытательного или аналитического оборудования и его компонентов для разработки,

¹ Постановление Совета Министров – Правительства РФ от 11 октября 1993 г. №1030 «О контроле за выполнением обязательств по гарантиям использования импортируемых и экспортируемых товаров (услуг) двойного применения в заявленных целях».

² Якимов С.Ф., Захаров С.А., Никольский А.А., Шевченко А.Г., Кузьминых В.В., Вакарев И.В., Астащенко Л.В., Демин В.М. Сборник информационно-методических материалов по экспортному контролю: неофициальное издание. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Аквариус, 2015. 772 с.

³ Решение Верховного Суда РФ от 25 ноября 2015 г. №АКПИ15-1110 // СПС «Контур Норматив».

⁴ Указ Президента РФ от 11 апреля 1992 г. №388 «О мерах по созданию системы экспортного контроля в России» (утратил силу).

⁵ Регламент Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2021/821 от 20 мая 2021 г. об установлении режима Союза для контроля экспорта, брокерской деятельности, технической помощи, транзита и трансфера в отношении продукции двойного назначения // СПС «Гарант».

⁶ Common military list of the European Union adopted by the Council on 17 February 2020 // Official Journal of the European Union. 2020. С 85. Р. 1-37.

производства или технического обслуживания продукции военного назначения, перечисленной в Перечне продукции военного назначения государств-членов ЕС; 3) использование любых незавершенных изделий на заводе по производству продукции военного назначения, перечисленной в Перечне продукции военного назначения государств-членов ЕС. Содержание Перечня продукции двойного назначения, подпадающей в государствах-членах ЕС под меры экспортного контроля⁷, идентично спискам (перечням) контролируемых товаров и технологий, утверждаемых постановлениями Правительства Российской Федерации, за исключением продукции, контролируемой в интересах национальной безопасности.

Именно ссылка в отношении продукции двойного назначения на списки (перечни) контролируемых товаров и технологий является общей как для российского, так и для европейского терминов. Говоря другими словами, продукцией двойного назначения может быть только продукция, включенная в списки (перечни) товаров и технологий, в отношении которых установлен экспортный контроль. Важно отметить и существенное отличие российского термина от европейского. Если в европейском термине четко определены возможные цели использования продукции двойного назначения – гражданская и военная, то в российском термине отсутствует упоминание об аналогичном конечном использовании и акценты представлены исключительно в отношении товаров и услуг, для которых установлен экспортный контроль. Более того, в российском термине отсутствует понятие «продукция». В нем упомянуты товары (услуги), связанные с внешнеторговой деятельностью. Внешнеторговые сделки с такими товарами возможны при условии соблюдения законодательно установленных запретов и ограничений.

Дополнительным примером иерархии термина «двойное назначение» может служить его трактование в нормативной базе Республики Беларусь (РБ). Согласно совместному постановлению Государственного военно-промышленного комитета РБ и Государственного таможенного комитета РБ⁸, перечни всех режимов экспортного контроля, включая товары двойного назначения, а также перечни продукции военного назначения и товаров, контролируемых в интересах национальной безопасности РБ, объединены под общим названием «специфические товары». Экспорт специфических товаров возможен при условии соблюдения законодательно установленных запретов и ограничений.

Также следует отметить, что именно в период начала 1990-х гг. в нормативных документах кроме термина «продукция двойного назначения» стал использоваться и термин «продукция военного назначения». Его появление обусловлено принятием Федерального закона 1998 года №114-ФЗ⁹. В свою очередь военно-техническое сотрудничество является элементом внешнеторговой деятельности. Поэтому продукция военного назначения – это продукция, предназначенная для поставок на экспорт иностранным заказчикам, разрабатываемая и производимая за счёт бюджета иностранных государств или в порядке оказания военно-технической помощи и подлежащая экспортному контролю.

Согласно современному российскому законодательству к продукции военного назначения относится в том числе «вооружение и военная техника». Этот термин использовался задолго до появления термина «продукция военного назначения». Следует отметить, что в период до 1990-х гг. в военно-промышленном комплексе страны также имел распространение термин «продукция военная». В узком смысле – продукция, обладающая специфической потребительной стоимостью и специально предназначенная для использования в вооруженных силах – различные виды вооружения, снаряжения, транспортные средства,

⁷ Приложение 1 Регламента Европейского Парламента и Совета Европейского Союза № 2021/821 от 20 мая 2021 г. Об установлении режима Союза для контроля экспорта, брокерской деятельности, технической помощи, транзита и трансфера в отношении продукции двойного назначения (пер. с англ.) – Система «Гарант», инфоблок: Международное право, 2022.

⁸ Постановление Государственного военно-промышленного комитета Республики Беларусь и Государственного таможенного комитета Республики Беларусь 28 декабря 2007 г. № 15/137 «Об установлении перечней специфических товаров (работ, услуг)».

⁹ Федеральный закон от 19 июля 1998 г. №114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами».

приспособленные для военных целей и т.п. В широком смысле – все товары и услуги, используемые в военных целях, независимо от их материально-вещественной формы¹⁰.

На международном уровне экспортный контроль за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного назначения регламентируется Вассенаарскими договоренностями [7]. Главной целью этого многостороннего экспортно-контрольного режима является «повышение ответственности в области передач обычных вооружений, товаров и технологий двойного применения, чтобы препятствовать таким образом дестабилизирующим накоплениям». Страны-участницы Вассенаарских договоренностей осуществляют на национальном уровне контроль за экспортом всей номенклатуры из Списка товаров и технологий двойного применения, а также из Списка вооружений¹¹.

На примере формирования в Вассенаарских договоренностях Списка товаров и технологий двойного применения можно наглядно проследить механизм возникновения продукции двойного назначения. В режиме Вассенаарских договоренностей группа технических экспертов на постоянной основе осуществляет обзор контрольных списков, внося в них изменения с учетом последних научно-технических достижений. На текущий момент среди актуальных выделяются следующие темы: системы квантовых вычислений, методы гибридного аддитивного производства, технология инокулянтов аддитивного порошка, системы оптических линий связи в космосе, подводные беспроводные системы электроснабжения, космические антенны и отражатели.

На рисунке 1 представлен образ квантового вычислителя¹². В настоящее время на рынке квантовых компьютеров уже работают больше 400 компаний. В разработку и выпуск аппаратной (самой дорогой) составляющей инвестируют Amazon, Archer, Atos, Fujitsu, Google, Hitachi, Honeywell, IBM, Intel, NEC, Nvidia, Quantum Computing Inc., Quantum Numbers Corporation, Toshiba.

В режиме Вассенаарских договоренностей, с учетом просматривающейся тенденции использования их для военных целей, после пяти лет дискуссий предложено дополнить контрольный Список товаров и технологий двойного применения квантовыми компьютерами, поддерживаемыми от 34 полностью контролируемых, подключенных и работающих физических кубитов (для систем, содержащих менее 2000 кубитов, добавлен еще один контрольный параметр – средняя частота ошибок элемента).

Традиционное оборудование для аддитивного производства [8] основано на использовании порошка только из одного сплава, позволяет изготавливать компоненты только из одного материала.

В современном мировом машиностроении активно развиваются технологии гибридного аддитивного производства. После выращивания деталей по технологии аддитивного производства происходит их механическая обработка. Конечные изделия, изображенные на рисунках 2 и 3¹³, являются компонентами в том числе вооружения и военной техники.

Поэтому в режиме Вассенаарских договоренностей дискутируется необходимость контроля оборудования для гибридного аддитивного производства, предназначенного для изготовления компонентов из металла или металлических сплавов, имеющих источник спекания (лазер или иной) с контролируемой технологической атмосферой и комбинацией производственных процессов: аддитивного и механической обработки.

¹⁰ Военный энциклопедический словарь. М.: Воениздат, 1984. 863 с.

¹¹ List of Dual-Use Goods and Technologies and Munitions List. Volume II / Wassenaar Arrangement on Export Controls for Conventional Arms and Dual-Use Goods and Technologies. 2022. URL: <https://www.wassenaar.org/app/uploads/2022/12/List-of-Dual-Use-Goods-and-Technologies-Munitions-List-Dec-2022.pdf>

¹² Толстых К.И. Особенности внешнеэкономической деятельности с продукцией двойного и специального назначения // Особенности экспорта продукции военного, двойного и специального назначения: лицензирование, таможенные и логистические процедуры: материалы программы повышения квалификации АНО «КСА». 2024. URL: <https://nextcloud.rt-academy.ru/s/dCptftxJJ8axiao>

¹³ Там же.

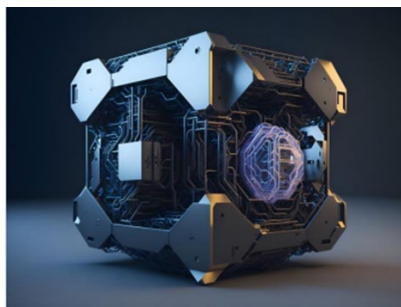


Рисунок 1 – Система квантовых вычислений



Рисунок 2 – Корпус турбины и лопатка с внутренней структурой, изготовленные методом гибридного аддитивного производства



Рисунок 3 – Компоненты сложно-профильных деталей, предварительно выращенные по технологии аддитивного производства и механически обработанные

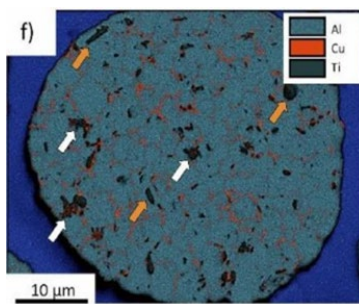


Рисунок 4 – Изображения аддитивного порошка, содержащего модификаторы внутри его отдельных частиц

Традиционные сплавы, используемые в аддитивном производстве, не подходят для военных целей. При выпекании деталей горячей части газотурбинных двигателей, деталей ракет и ракетных комплексов, а также деталей гиперзвуковых транспортных средств возникают дефекты затвердевания, такие как растрескивание. Научно-техническим достижением является технология инокулянтов, схематично изображенная на рисунке 4¹⁴.

Модификаторы, попадающие внутрь отдельных частиц аддитивного порошка, способствуют зарождению зерен и увеличению общей площади границ зерен для предотвращения дефектов затвердевания и предотвращения растрескивания изготавливаемых деталей.

Эксперты Вассенаарских договоренностей предлагают введение экспортного контроля за порошками высокоэнтропийных сплавов или тугоплавких металлов и сплавов, содержащих или имеющих поверхность, модифицированную инокулянтами.

Использование лазера для двунаправленной связи между спутниками или между спутником и наземной станцией обеспечивает дальность связи между спутниками (учитывая расхождение интерферометрических сигналов) примерно в 2 000 км. Для космических аппаратов или космических станций дальность связи оценивается до 10 000 км. Оптические линии связи перспективны для соединения спутников и предоставления услуг передачи данных общегражданских наземных сетей связи 5G. Примеры системы оптических линий связи в космосе изображены на рисунке 5¹⁵.

Учитывая также перспективы военного использования данных систем, техническая группа Вассенаарских договоренностей обсуждает введение экспортного контроля за системами, использующими лазер для двунаправленной связи между спутниками или между спутником и наземной станцией.

На рисунках 6 и 7¹⁶ изображены соответственно подводная беспроводная система электроснабжения – беспроводное оборудование (специально разработанное для зарядки аккумуляторов беспилотных подводных аппаратов через беспроводной приемник энергии) и космические антенны и отражатели, развертываемые в космосе, оснащенные специально разработанными для них узлами развертывания. Эти научно-технические разработки были созданы для коммерческого использования, но в современных условиях у экспертов Вассенаарских договоренностей имеются основания полагать их применение в военной сфере. Следовательно, для внешнеэкономической деятельности государств, обладающих такими технологиями, их экспорт станет контролируемым, так как они имеют перспективу включения в Список товаров и технологий двойного применения.

Аналогичным образом происходит трансфер из коммерческой сферы в разряд подпадающих под экспортный контроль оборудования и технологий. Недавнее заявление Министерства коммерции КНР о введении мер экспортного контроля в отношении оборудования и технологий, связанных с редкоземельными элементами, является этому наглядным подтверждением. В промышленности Китая технологии и оборудование, связанные с добычей, плавкой и разделением редкоземельных металлов, а также производством магнитных материалов и повторной переработкой вторичных ресурсов, содержащих редкоземельные элементы, применялись беспрепятственно как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Соответственно, до принятия данного решения экспорт оборудования и технологий, связанных с редкоземельными элементами, не имел ограничений. В целях более эффективной защиты национальной безопасности и интересов страны, а также для более эффективного выполнения международных обязательств, таких как нераспространение, иностранные организации и физические лица обязали получать лицензии на экспорт товаров, связанных с редкоземельными элементами. Причина – отнесение данной категории оборудования и технологий к подпадающим под определение товаров двойного назначения. Согласно решению Министерства коммерции КНР, под экспортный контроль попали 14-нанометровые и

¹⁴ Толстых К.И. Особенности внешнеэкономической деятельности... Указ. соч.

¹⁵ Там же.

¹⁶ Там же.

более продвинутые чипы, а также твердотельная память с количеством слоев 256+. Меры экспортного контроля коснулись технологий производства критически важных редкоземельных металлов и их применения за рубежом, включая военные и полупроводниковые отрасли. Ограничение доступа к этим металлам ставит под угрозу работу многих предприятий и даже целых отраслей промышленности других стран, включая компании в сфере искусственного интеллекта и оборонной промышленности, которые сильно зависят от китайских поставок¹⁷.

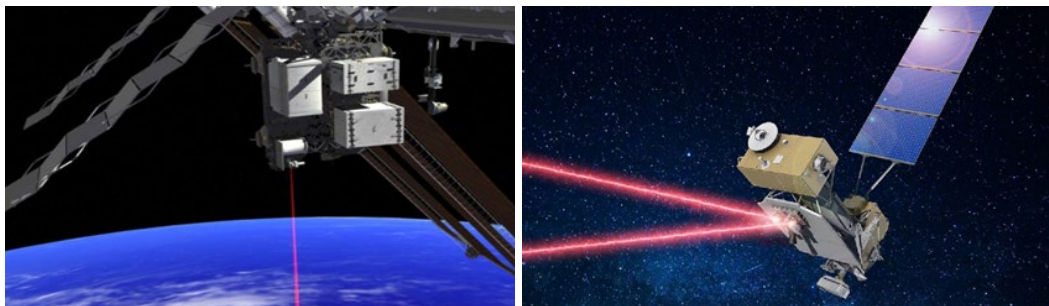


Рисунок 5 – Системы оптических линий связи в космосе

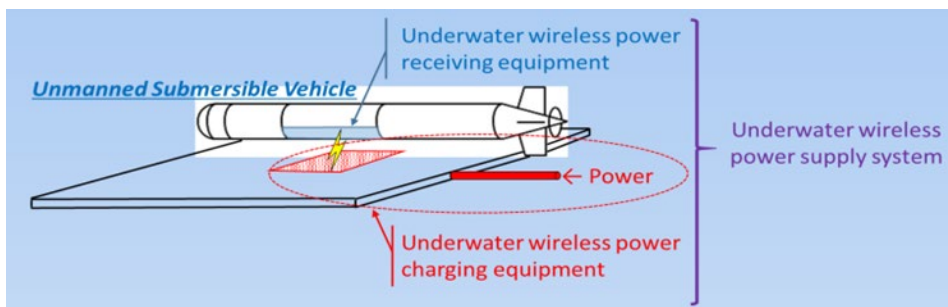


Рисунок 6 – Подводная беспроводная система электроснабжения



Рисунок 7 – Космические антенны и отражатели, разворачиваемые в космосе

Подобный подход, где также употребляется понятие «товары двойного использования», сформирован и в Группе ядерных поставщиков, действующей с 1975 года с целью укрепления режима ядерного нераспространения. В этом международном экспортно-контрольном режиме Руководящие принципы для передач, имеющих отношение к ядерной деятельности оборудования, материалов, программного обеспечения и соответствующей

¹⁷ Квятык Е. Пекин затягивает металлические гайки: как Си Цзиньпин использует редкоземы для давления на Дональда Трампа // Московские Новости. 2025. 09 октября. URL: <https://www.mn.ru/smart/pekin-zatyagivaet-metallicheskie-gajki-kak-si-czzinpin-ispolzuet-redkozemy-dlya-davleniya-na-donald-trampa>

технологии двойного использования¹⁸, были разработаны только в 1991 году. До начала девяностых годов в среде поставщиков и производителей ядерных материалов, оборудования и технологий, неядерных материалов для реакторов, понятие «товары двойного использования» не применялось. Первоначально данный режим базировался на Руководящих принципах экспорта ядерных материалов, оборудования и технологий, которые были специально разработаны или подготовлены для использования в ядерных реакторах¹⁹.

Заключение

Таким образом, резюмируя логику толкования понятий «военное и двойное назначение» можно сделать следующие выводы:

во-первых, оба термина связаны с периодом формирования в Российской Федерации системы экспортного контроля вооружений, товаров и технологий двойного назначения;

во-вторых, они для целей экспортного контроля являются элементами внешнеторговой деятельности, но также могут участвовать во внутригосударственном обороте продукции;

в-третьих, они сопоставимы по техническим характеристикам и областям возможного использования с продукцией, включенной в списки (перечни) контролируемых товаров и технологий, в отношении которых установлен экспортный контроль;

в-четвертых, понятие «двойное назначение» употребляется в связке с вариантами конечного использования продукции на стадии жизненного цикла «применение», но не уместно для стадий жизненного цикла «разработка» или «производство».

Список источников

1. Щербаков М.Г. Режим товаров двойного назначения как результат развития режима экспортного контроля // Вестник Российской правовой академии. 2020. №1. С. 65-71.
2. Малькевич В.Л. Экспортный контроль: от противостояния к сотрудничеству. М.: Общество сохранения литературного наследия, 2012. 512 с.
3. Ревенко Л.С., Ревенко Н.С. Политические и экономические аспекты участия России в Вассенаарских договоренностях // Вестник МГИМО-Университета. 2016. №1(46). С. 169-179.
4. Терехин Н.В. Международные механизмы контроля за экспортом продукции военного и двойного назначения // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2004. №1. С. 209-216.
5. Щербаков М.Г. Проблемы режима товаров и технологий двойного назначения // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2018. №2(32). С. 203-209.
6. Щербаков М.Г. Гражданско-правовой аспект режима товаров двойного назначения // Актуальные проблемы российского права. 2019. №3(100). С. 99-106.
7. Роскошная М.С., Харьковский Е.К. 3D-печать и экспортный контроль: наперегонки со временем // Индекс безопасности. 2016. Т.21. №4(115). С. 87-98.
8. Саввиди К.М. Понятие и идентификация товаров и технологий двойного назначения в контексте права // Современное право. 2025. №1. С. 33-39.

Информация об авторе

С.А. Захаров – кандидат технических наук, доцент.

¹⁸ Guidelines for Transfers of Nuclear-related Dual-use Equipment, Materials, Software and Related Technology (INFCIRC/254/Rev.12/Part.2) // IAEA Information Circular. 2013. URL: <https://www.nuclearsuppliersgroup.org/images/Files%20and%20Documents/Guidelines/infirc254r12p2.pdf>

¹⁹ Guidelines for nuclear transfers (INFCIRC/254/Rev.14/Part.1) // IAEA Information Circular. 2019. URL: <https://www.nuclearsuppliersgroup.org/images/Files%20and%20Documents/Guidelines/infirc254r14p1.pdf>